



La Commission européenne devrait modérer ses fanfaronnades sur l'excédent des échanges agroalimentaires de l'UE en 2013

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr)

27 juin 2014

La Commission européenne vient de publier son analyse des échanges agricoles de l'UE en 2013 et, selon son habitude, elle souligne l'exploit de ces échanges : "Avec des exportations agroalimentaires atteignant 120 milliards d'euros (Md€) en 2013, l'UE28 est devenue le premier exportateur mondial de produits agricoles et alimentaires"¹. Cependant, bien qu'elle traite des échanges de produits agricoles et alimentaires, elle oublie de dire que ses échanges uniquement *alimentaires* restent déficitaires, même si ce déficit s'est fortement réduit en 2013, à 2,8 Md€, contre 16 Md€ en moyenne de 2007 à 2013 (tableau 1). Si l'OMC définit les échanges alimentaires, dans la nomenclature CTCI, comme la somme des classes 0 (alimentation et animaux vivants), 1 (boissons et tabac), 22 (oléagineux) et 4 (huile et corps gras d'origine animale et végétale et cires), on ne retient que les classes 1, 11, 22 et 4 car le tabac (classe 12) n'est manifestement pas un produit alimentaire.

Tableau 1 – Solde des échanges agricoles de l'UE28 de 2007 à 2013

En millions d'euros	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Moyenne
Solde des échanges de produits <i>agricoles</i> selon l'Accord sur l'agriculture								
Tous produits extra-UE28	-7215	-10148	-5648	2927	3809	12144	19071	2134
" vers pays développés	19036	19168	17960	21747	22956	26417	26617	21986
" vers pays en développement	-26251	-29316	-23608	-18820	-19148	-14273	-7546	-19852
Déficit des échanges de poissons								
Avec extra-UE28	-13528	-13320	-12668	-14098	-15098	-14563	-15218	-14070
Avec pays développés	-4400	-4017	-4087	-4847	-4952	-5009	-5452	-4681
Avec pays en développement	-9128	-9303	-8581	-9251	-10146	-9554	-9766	-9390
Solde des échanges agricoles sans celui de tabac manufacturé en 2013								
Solde de tabac manufacturé							3413	
Solde total – tabac manufacturé							15658	
Solde des échanges agricoles extra-UE sans le solde des échanges sous perfectionnement actif (PA) en 2013								
Solde des échanges sous PA							6260	
" sans tabac manufacturé sous PA							2040	
Solde sans les échanges sous PA							12811	
" sans tabac manufacturé sous PA							14851	
Solde des échanges de produits <i>alimentaires</i> : CTCI codes 0, 11, 22, 4								
Tous produits extra-EU28	-22280	-25930	-20984	-15519	-15803	-8420	-2816	-15966
" avec pays développés	12831	12796	11629	14411	15487	18877	18428	14923
" avec pays en développement	-35119	-38726	-32613	-29929	-31290	-27297	-21244	-30888
Solde des échanges de produits <i>alimentaires</i> avec les PED								
Echanges de boissons	3414	3778	3571	5162	7160	8302	8126	5645
Echanges de céréales & préparations	1401	3314	3717	5110	5096	4553	7012	4315
Tous produits moins boissons	-38533	-42504	-36184	-35091	-38450	-35599	-29370	-36533

Source : Eurostat

¹ http://ec.europa.eu/agriculture/trade-analysis/map/2014-1_en.pdf

Le tabac manufacturé n'est pas non plus un produit agricole – les USA l'excluent de la liste des produits agricoles –, ce qui réduit de 3,413 Md€ l'excédent agricole de 2013, à 15,658 Md€.

En réalité les exportations *agricoles* n'ont été que de 110,6 Md€ puisque 9,445 Md€ d'exportations *agroalimentaires* ont été effectuées sous le régime douanier du perfectionnement actif (PA) – régime qui exempte de droits de douane les importations de produits agricoles qui y sont normalement assujettis à condition de réexporter les produits transformés à partir de ces importations – à partir de 3,185 Md€ de produits agricoles importés exemptés de droits de douane, autant de débouchés en moins pour les agriculteurs de l'UE². Sans doute les exportations *agroalimentaires* ont-elles bien été de 120 Md€ mais pas les exportations *agricoles*. Si bien que, contrairement à l'assertion de la Commission européenne les USA restent en tête pour la valeur des exportations agricoles (à 114 Md€) (voir tableau 2 en annexe). L'excédent *agricole* n'a donc été que de 12,8 Md€ en 2013. Toutefois, comme 60,2% de l'excédent en tabac manufacturé est dû au régime de PA, l'excédent des échanges agricoles sans ceux du tabac réalisés sous PA a été de 14,851 Md€. Qui plus est, l'excédent agricole des USA est près du double de celui de l'UE : 27,886 Md€ contre 14,851 Md€.

Le principal déficit alimentaire de l'UE concerne les poissons et préparations, avec -15,2 Md€ en 2013 contre une moyenne de -14,1 Md€ de 2007 à 2013. En réalité le déficit des échanges alimentaires de 2013 a été voisin de 7 Md€ si l'on déduit le solde des échanges alimentaires sous PA puisque le solde des échanges sous PA hors tabac a été de 4,2 Md€ (Eurostat ne donne pas les échanges sous PA pour la nomenclature CTCI).

Comme d'habitude l'UE se flatte d'être la meilleure élève de l'OMC puisqu'elle est le premier importateur de produits agroalimentaires des PED, et notamment des PMA. De fait, puisque l'UE est structurellement excédentaire sur les pays développés – définis ici comme les pays occidentaux de l'OCDE (Australie, Canada, Japon, Nouvelle-Zélande, Norvège, Suisse, USA) plus la Russie –, de 26,6 Md€ pour les échanges agricoles et de 18,4 Md€ pour les échanges alimentaires en 2013 (sans déduire les échanges sous PA), les déficits agricole et alimentaire avec les PED ont été de respectivement 7,5 Md€ et 21,2 Md€ en 2013. Sans l'excédent de 8,1 Md€ de l'UE en boissons avec les PED, son déficit alimentaire avec eux aurait été de 29,4 Md€. Une réalité qui cadre mal avec la prétention de l'UE de contribuer à nourrir les PED. D'autant que l'excédent en céréales sur les PED est inférieur de 1,1 Md€ à son excédent en boissons.

Ajoutons que ces performances de l'UE à l'exportation sont largement dues à un dumping massif qui se poursuit bien que camouflé sous les aides directes prétendues découplées des DPU (droits à paiement unique) qui s'appelleront DPB (droits à paiement de base) à partir de janvier 2015. Ainsi en 2012 les subventions extra-UE28 aux seules exportations de céréales, viandes et produits laitiers ont été de 4,9 milliards d'euros (4,9 Md€), dont 750 M€ vers les pays ACP³, dont 374 M€ vers l'Afrique de l'Ouest (15 Etats de la CEDEAO + Mauritanie)⁴.

² Comme les calculs sur les échanges sous perfectionnement actif sont très longs, on s'est limité à 2013.

³ J. Berthelot, *Le dumping des céréales, viandes et produits laitiers de l'UE en 2012, notamment vers les pays ACP*, Solidarité, 5 mars 2014, http://www.solidarite.asso.fr/Articles-de-2014,684?debut_documents_joints=10#pagination_documents_joints

⁴ J. Berthelot, *Subventions de l'UE aux céréales, viandes et produits laitiers exportés en AO en 2013*, Solidarité, 21 juin 2014, http://www.solidarite.asso.fr/Articles-de-2014,684#pagination_documents_joints

Remarquons que ces 374 M€ représentent 2,3 fois le montant annuel de 164,3 M€ du 11^e FED programmé pour l'Afrique de l'Ouest de 2014 à 2020. Comme la Commission européenne a refusé de traiter de la question des subventions agricoles dans le texte de l'APE (Accord de partenariat économique), arguant que cette question relève de la compétence exclusive de l'OMC, la CEDEAO ne pourra donc poursuivre l'UE pour dumping au niveau des instances de concertation UE-Afrique de l'Ouest de l'APE et la CEDEAO ne pourra pas davantage la poursuivre à l'OMC puisque la CEDEAO n'est pas membre de l'OMC.

Tableau 2 – Soldes des échanges agricoles des USA en 2013

Millions de \$	Exportations	Importations	Solde
1- Animaux vivants	1018,1	2666,5	-1648,4
2- Viandes	16272,3	6022,4	10249,9
3-Poissons	5128	14714,6	-9586,6
4-Produits laitiers	5775,1	2299,3	3475,8
5- Autres produits animaux	1021,7	1015	6,7
6- Plantes vivantes	417,5	1915,6	-1498,1
7-Légumes	4393,6	8774,5	-4380,9
8- Fruits	14537,6	12492,6	2045
9- Café, thé, épices	1182,9	7196,6	-6013,7
10- Céréales	20325,2	4382,4	15942,8
11- Produits de minoterie	912,5	1503,1	-590,6
12- Oléagineux	26852,9	3061,5	23791,4
13- Gommés, résines	618,1	2761,7	-2143,6
14- Matières à tresser	55,7	88,1	-32,4
15- Graisses et huiles	3793,4	6120,6	-2327,2
16- Préparations viande & poisson	2226,2	4736,4	-2510,2
17- Sucres et sucreries	2470,1	3999,3	-1529,2
18- Cacao et préparations	1869,5	4267,9	-2398,4
19- Préparations de céréales	4184,4	5669,5	-1485,1
20- Préparations fruits & légumes	5083,8	7313,8	-2230
21- Préparations alim. Diverses	8043,1	4319,1	3724
22-Boissons	6965,2	21248,7	-14283,5
23- Résidus et aliments du bétail	11704,5	2908,6	8795,9
24- Tabac manufacturé ou non	1870,6	2219,4	-348,8
Total classes 1 à 24	146722	131697,2	15024,8
Codes extra chapitres 1-24 :			
290543 mannitol	18,1	29	-10,9
290544 sorbitol	46,5	15,7	30,8
3301 huiles essentielles	503,2	751,9	-248,7
3502 matières albuminoïdes	297,4	76,3	221,1
3503 "	164,9	347,1	-182,2
3504 "	450,5	182,4	268,1
3505 "	425,8	147,5	278,3
380910 agents d'apprêt ou de finissage	12,3	0,5	11,8
4101 peaux	2317,3	51,7	2265,6
4102 "	23,9	0,9	23
4103 "	178,2	2	176,2
4301 pelleteries brutes	613,5	232,9	380,6
5001 soie grège et déchets de soie	0,3	0	0,3
5002 "	1,9	0,3	1,6
5003 "	0,3	0,2	0,1
5101 laine et poils d'animaux	20,5	24,6	-4,1
5102 "	4,5	3,9	0,6
5103 "	1,2	1,2	0
5201 coton	5589,3	6,8	5582,5
5202 coton cardé ou peigné	23,3	14,7	8,6
5203 déchets de coton	83,7	0,6	83,1
5301 lin brut	1,2	17,2	-16
5302 chanvre brut	0,1	0,1	0
Total extra 1-24	10777,9	1907,5	8870,4
Total 1-24 + extra1-24	157500	133604,7	23895,3
Poissons et préparations	5632,9	18773,4	-13140,5
Total produits agricoles (-poissons et prépa.)	151867,1	114831,3	37035,8
Tabac manufacturé	653,9	1207,4	-553,5
Total produits agricoles – tabac manufacturé	151213,2	113623,9	37589,3
Total produits agricoles (-poissons&prép.): M€ (1 € = 1,3281 \$)	114349,1	86462,8	27886,3

Source : Comtrade