



Taxe anti-APE sur les importations extra-Afrique de l'Ouest et échanges intra et extra-CEDEAO

Jacques Berthelot, le 22 janvier 2015

PLAN

1^{ère} partie : taxe anti-APE pour compenser les pertes de recettes douanières de Côte d'Ivoire, Ghana et Nigéria dues à l'APE

Bien que la société civile d'Afrique de l'Ouest ait proposé une taxe de 0,5% sur les importations, une taxe de 0,2017% suffirait, basée sur celles extra-AO de 2013.

2^{nde} partie : échanges intérieurs et extérieurs totaux de la CEDEAO; matériaux pour mesurer l'intégration régionale

Connaitre les flux d'échanges totaux, à l'importation et exportation, aux niveaux intra-CEDEAO et extra-CEDEAO était nécessaire pour calculer la taxe anti-APE mais est aussi très utile pour évaluer l'intégration régionale de chaque Etat membre et les principaux partenaires commerciaux, notamment l'UE et les autres pays ACP.

1^{ère} partie : la mise en place d'une taxe anti-APE

Les pertes de droits de douane sur les importations venant de l'UE infiniment supérieures aux droits à payer sur les exportations vers l'UE

Le Fonds de solidarité régionale anti-APE

Le poids des produits pétroliers dans les échanges intra+extra CEDEAO

Répartition des importations totales et extra-CEDEAO en 2013 entre UEMOA-non UEMOA et PMA-non PMA

Une taxe anti-APE de 0,2017% sur les importations extra-AO

La ratification de l'APE Afrique de l'Ouest réduirait énormément ses recettes douanières

L'AO perdrait énormément de droits de douane sur 82% de ses importations venant de l'UE – 1,146 Md€ après 5 ans et 2,877 Md€ après 20 ans (avec le détournement de trafic au profit de l'UE), dont 474 M€ après 5 ans et 1,255 Md€ après 20 ans pour les 12 PMA qui les conserveraient sans l'APE.

L'AO perdrait énormément de taxes à l'exportation dont la hausse est interdite par l'APE, une aberration compte tenu des pertes de droits à l'importation, de l'explosion démographique de 2014 (340 millions) à 2050 (510 millions), et puisque ces taxes dépassent dans certains pays (dont CI) les droits à l'importation.

Calendrier des pertes de droits de douane et des gains à partir de 2020

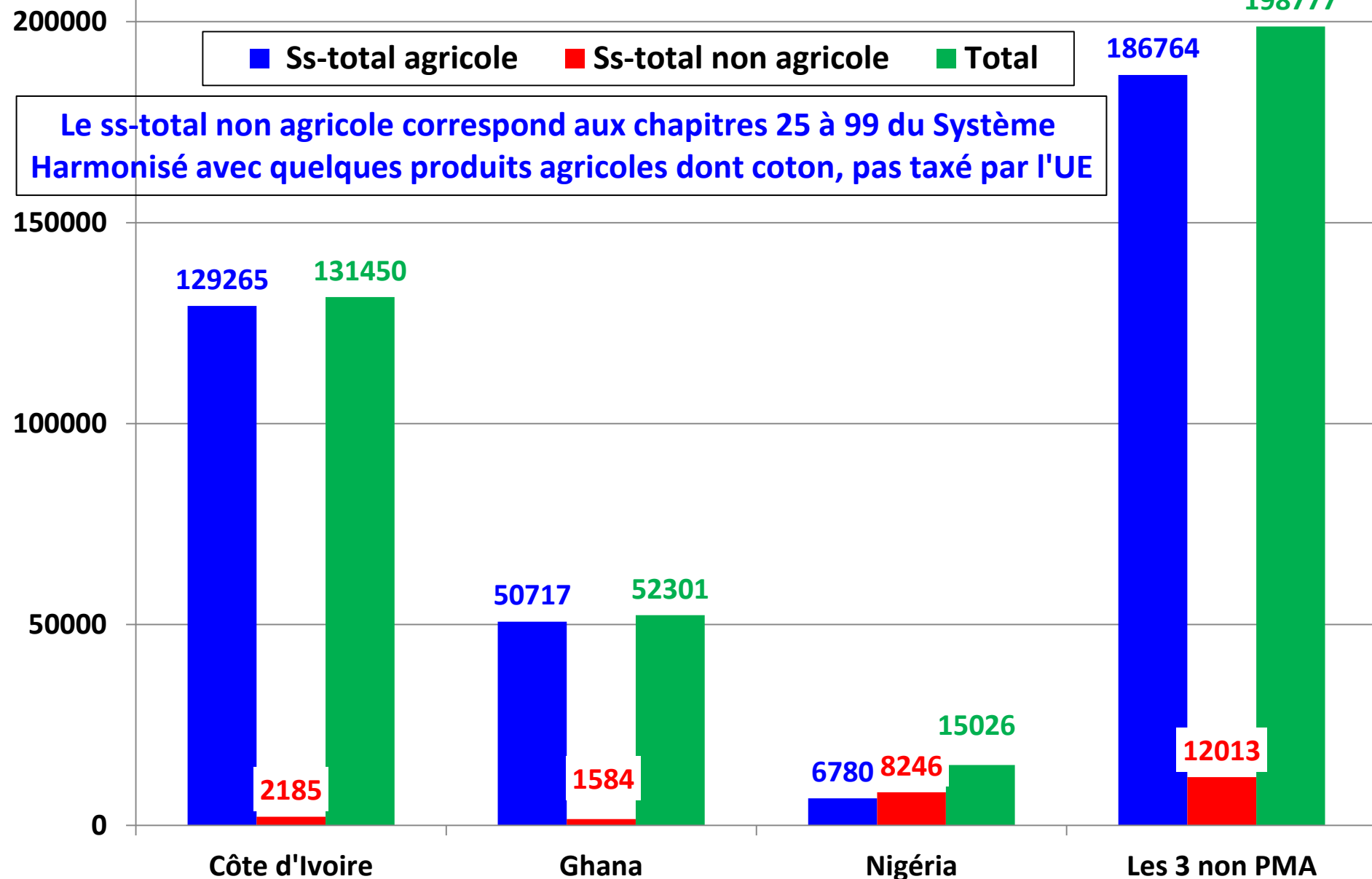
Les DD annuels à payer à l'UE de 150 M€ (199,2 M\$ en 2013) dès 2015 – sur les exportations de CI, Ghana et Nigéria vers l'UE s'ils refusent de signer l'APE – sont à comparer aux 1,146 Md€ de pertes annuelles de DD sur les importations venant de l'UE de 2020 à 2029, passant à 2,510 Md€ de 2030 à 2034 puis à 2,877 Md€ en 2035.

Compte tenu des DD de 150 M€ continuant à être payés à l'UE, les gains nets liées à l'absence de pertes de DD seraient de 11,460 Md€ de 2020 à 2029 et de 12,550 Md€ de 2030 à 2034, soit un total cumulé de 21,010 Md€ après déduction des 3 Md€ payés sur les exportations vers l'UE de 2015 à 2034, auxquels s'ajouteront 2,727 Md€ en 2035.

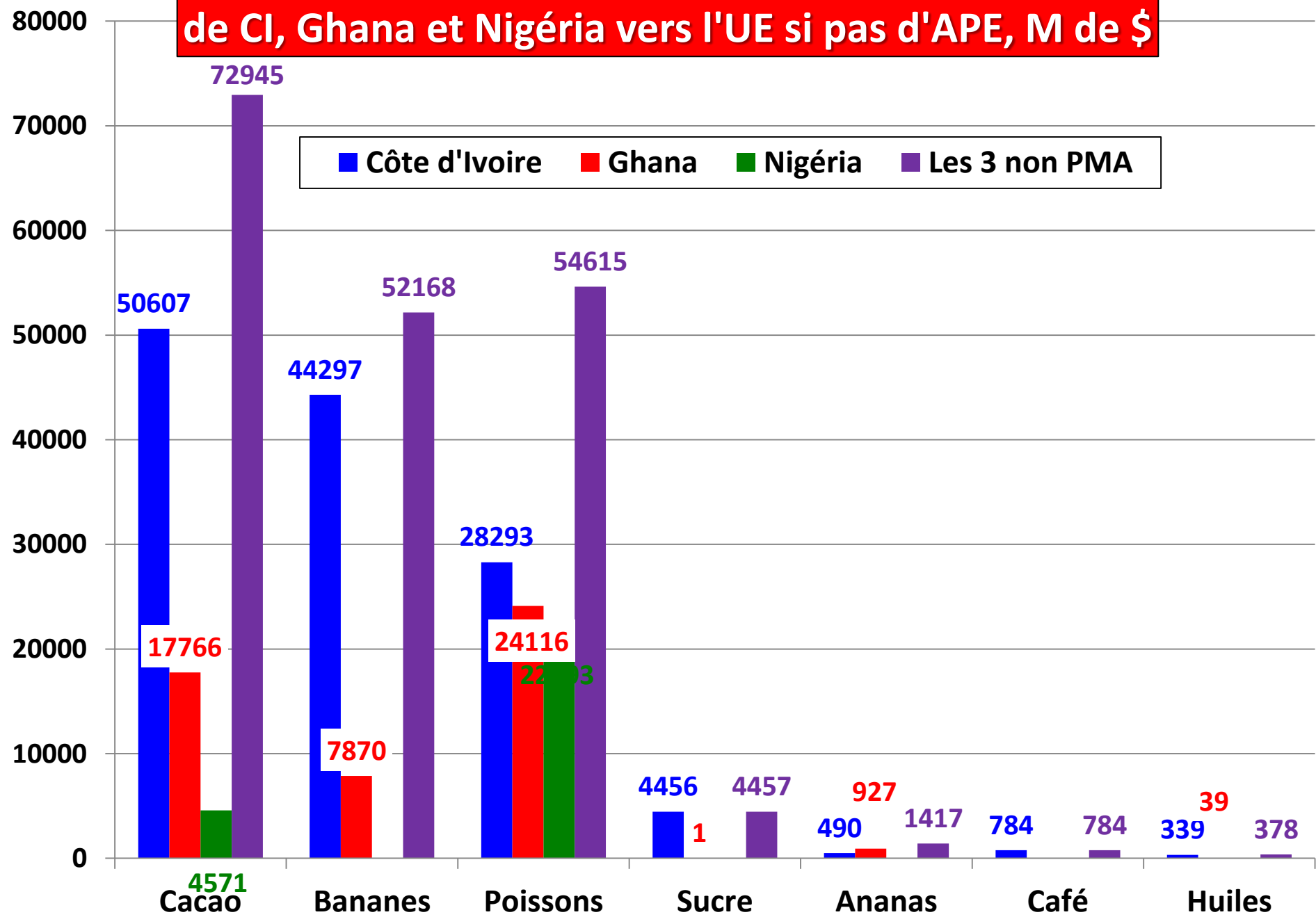
Droits de douane SPG sur les exportations de CI, Ghana et Nigéria vers l'UE si pas d'APE (exportations 2013, M\$)

■ Ss-total agricole ■ Ss-total non agricole ■ Total

Le ss-total non agricole correspond aux chapitres 25 à 99 du Système Harmonisé avec quelques produits agricoles dont coton, pas taxé par l'UE



Droits de douane SPG sur les exportations agricoles de CI, Ghana et Nigéria vers l'UE si pas d'APE, M de \$



Le Fonds de solidarité régionale anti-APE

La Déclaration de la société civile d'Afrique de l'Ouest a proposé à Dakar le 14 janvier 2014 qu'un Fonds régional de solidarité rembourse aux exportateurs de Côte d'Ivoire, du Ghana et du Nigéria les droits de douane du SPG qui frapperaient leurs exportations dans l'UE si l'APE régional n'est pas ratifié. Droits estimés à 51,9 M\$ pour le Ghana et 121 M\$ pour la Côte d'Ivoire selon une étude 2012 du South Centre.

Ces montants sont voisins de ceux calculés par Solidarité pour 2013 : 199,2 M\$ dont 52,3 M\$ pour le Ghana, 131 M\$ pour la CI, 15 M\$ pour le Nigéria. Les 900 MdFCFA, soit 182,2 M\$, avancés par la seule CI et cités par Cheikh Tidiane Ndièye durant le débat lié à sa conférence du 4 mai 2013 à Dakar sur "*Le libre échange est-il la solution? Retour sur les APE*" sont donc excessifs. Selon lui ces droits seraient compensés par une taxe de 0,5% sur les importations de la CEDEAO hors produits pétroliers plus d'autres financements demandés aux pays émergents qui subiraient un détournement de trafic si l'APE est ratifié.

Sur quelles importations calculer la taxe anti-APE?

4 options possibles :

- importations totales, intra-CEDEAO + extra-CEDEAO
- importations totales moins celles totales de produits pétroliers (PP)
- Importations extra-CEDEAO
- Importations extra-CEDEAO moins celles extra-CEDEAO de PP

L'option retenue doit être équitable – pour les PMA –, moins pénaliser les Etats plus intégrés dans la CEDEAO – ceux de l'UEMOA – et être simple à calculer.

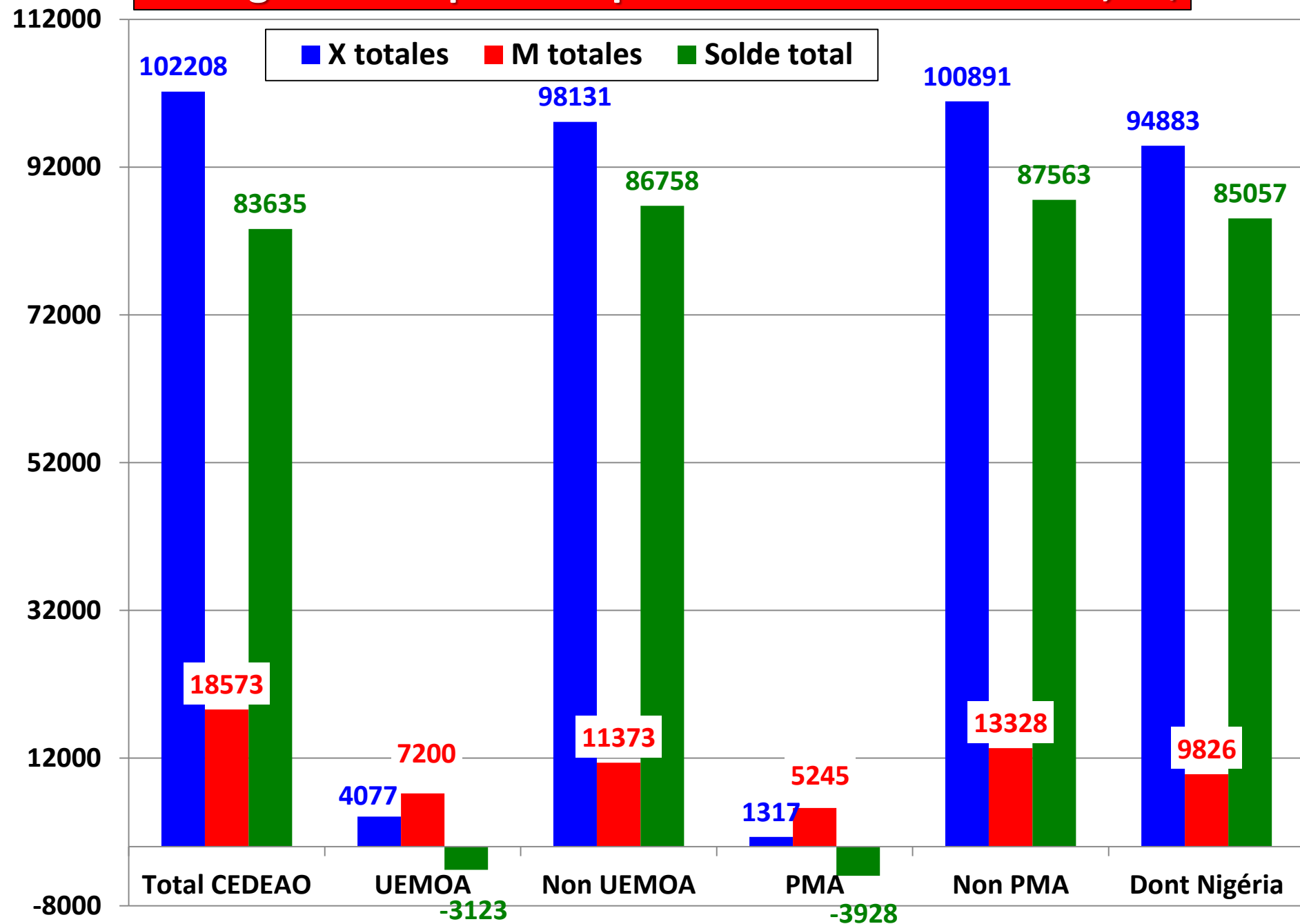
L'option la plus équilibrée et la plus simple à calculer serait de baser la taxe anti-APE sur les importations totales extra-CEDEAO. Il n'est pas nécessaire de déduire les importations de produits pétroliers.

Le poids des produits pétroliers dans les échanges intra+extra CEDEAO

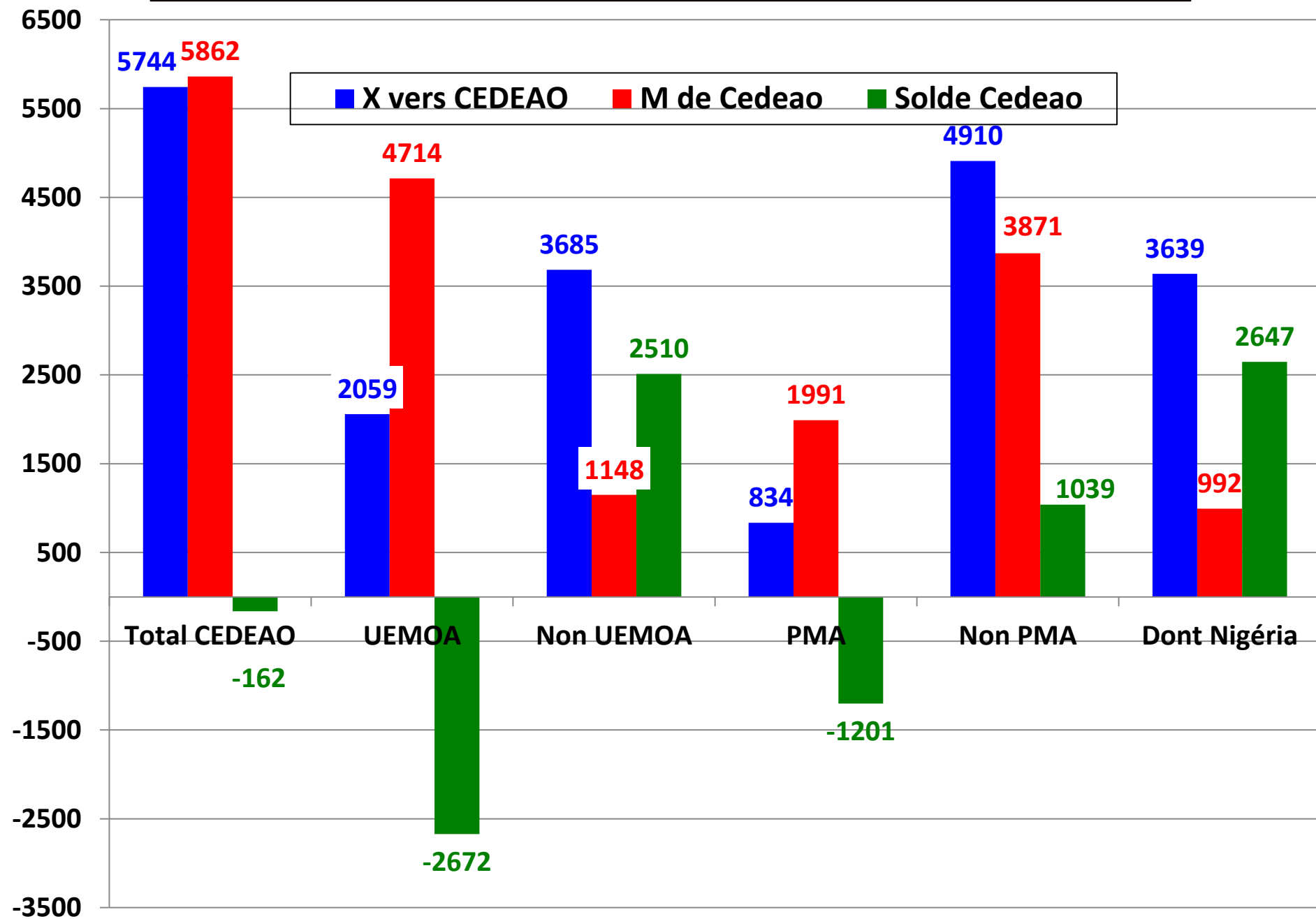
Faut-il déduire les importations de produits pétroliers (PP) (code 27 du SH) de la taxe anti-APE comme ENDA-CACID s'en est fait l'écho?

Les PP ont représenté en 2013 17,7% des importations totales (extra + intra-CEDEAO), 68,2% desquelles étant extra-CEDEAO. Les PMA ont réalisé 28,2% des importations de PP, 12,7% étant extra-CEDEAO. Les 4 non PMA importent bien plus de PP que les 11 non PMA tout en étant exportateurs nets pour le Ghana de 2,997 Md\$ et le Nigéria de 85,057 Md\$. Le Nigéria importe à lui seul 9,826 Md\$ soit 52,9% du total CEDEAO pour couvrir 90% de ses besoins en PP finis.

Echanges totaux produits pétroliers CEDEAO en 2013, M\$



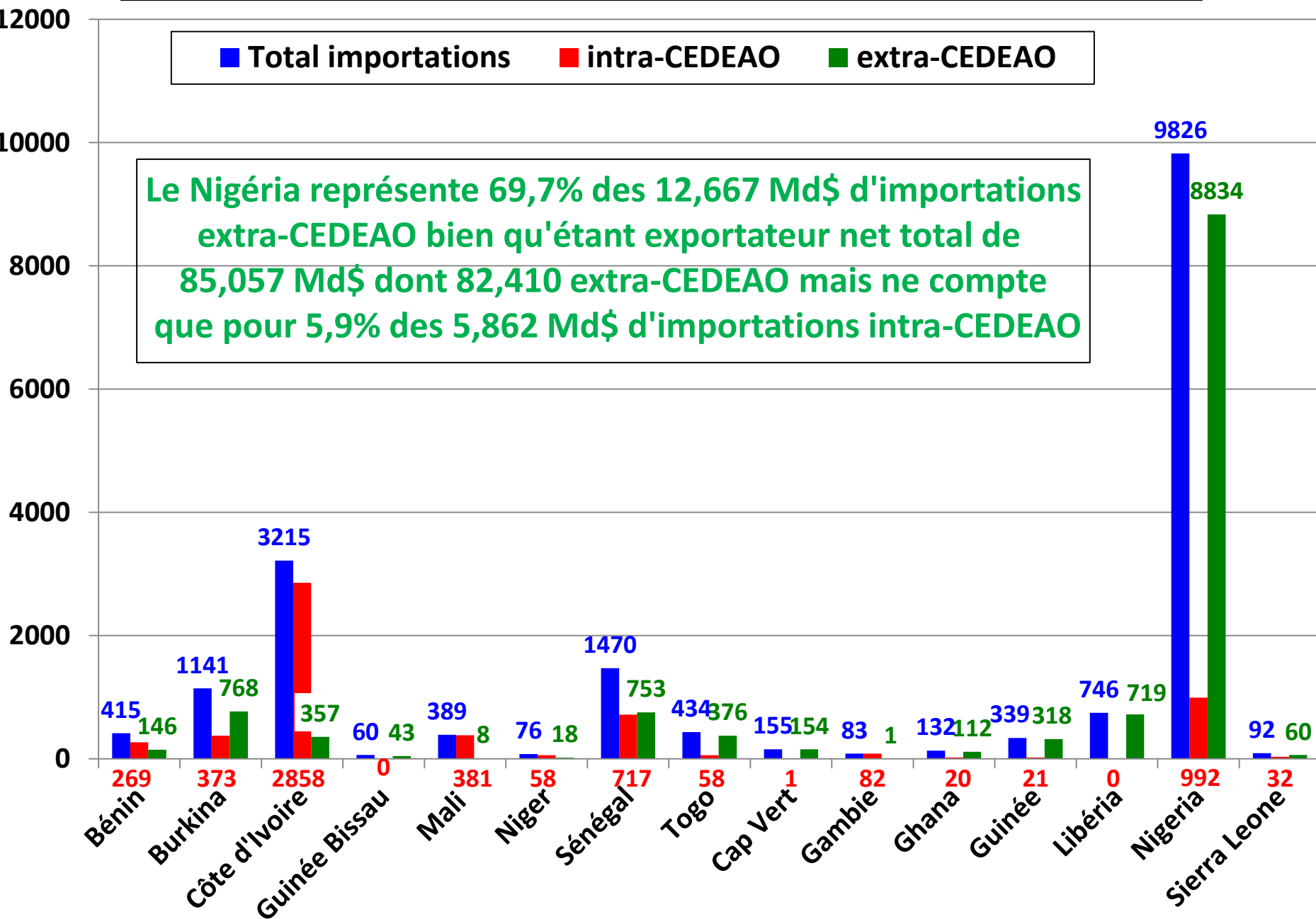
Echanges intra-CEDEAO produits pétroliers en 2013, M\$



Importations produits pétroliers de CEDEAO en 2013, M\$

■ Total importations ■ intra-CEDEAO ■ extra-CEDEAO

Le Nigéria représente 69,7% des 12,667 Md\$ d'importations extra-CEDEAO bien qu'étant exportateur net total de 85,057 Md\$ dont 82,410 extra-CEDEAO mais ne compte que pour 5,9% des 5,862 Md\$ d'importations intra-CEDEAO



Répartition des importations totales ou extra-CEDEAO en 2013 entre UEMOA-non UEMOA et PMA-non PMA

Total = intra-CEDEAO + extra-CEDEAO; PP = produits pétroliers

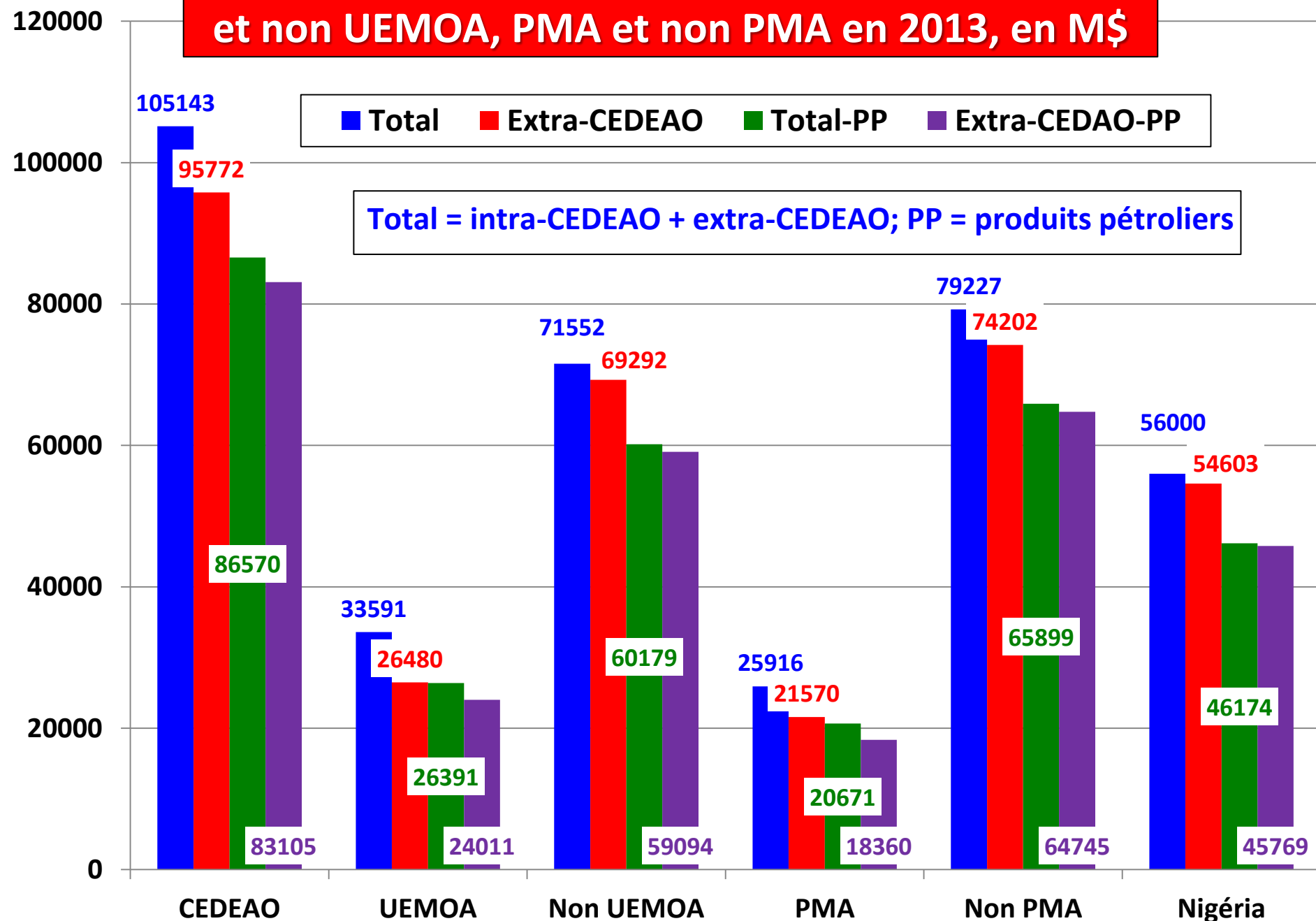
Millions de \$	Total	Extra CEDEAO	Total-PP	Extra CEDEAO-PP
CEDEAO	105143	95772	86570	83105
UEMOA	33591	26480	26391	24011
Non UEMOA	71552	69292	60179	59094
PMA	25916	21570	20671	18360
Non PMA	79227	74202	65899	64745
Nigéria	56000	54603	46174	45769

Répartition des importations totales ou extra-CEDEAO en 2013 entre UEMOA-non UEMOA et PMA-non PMA

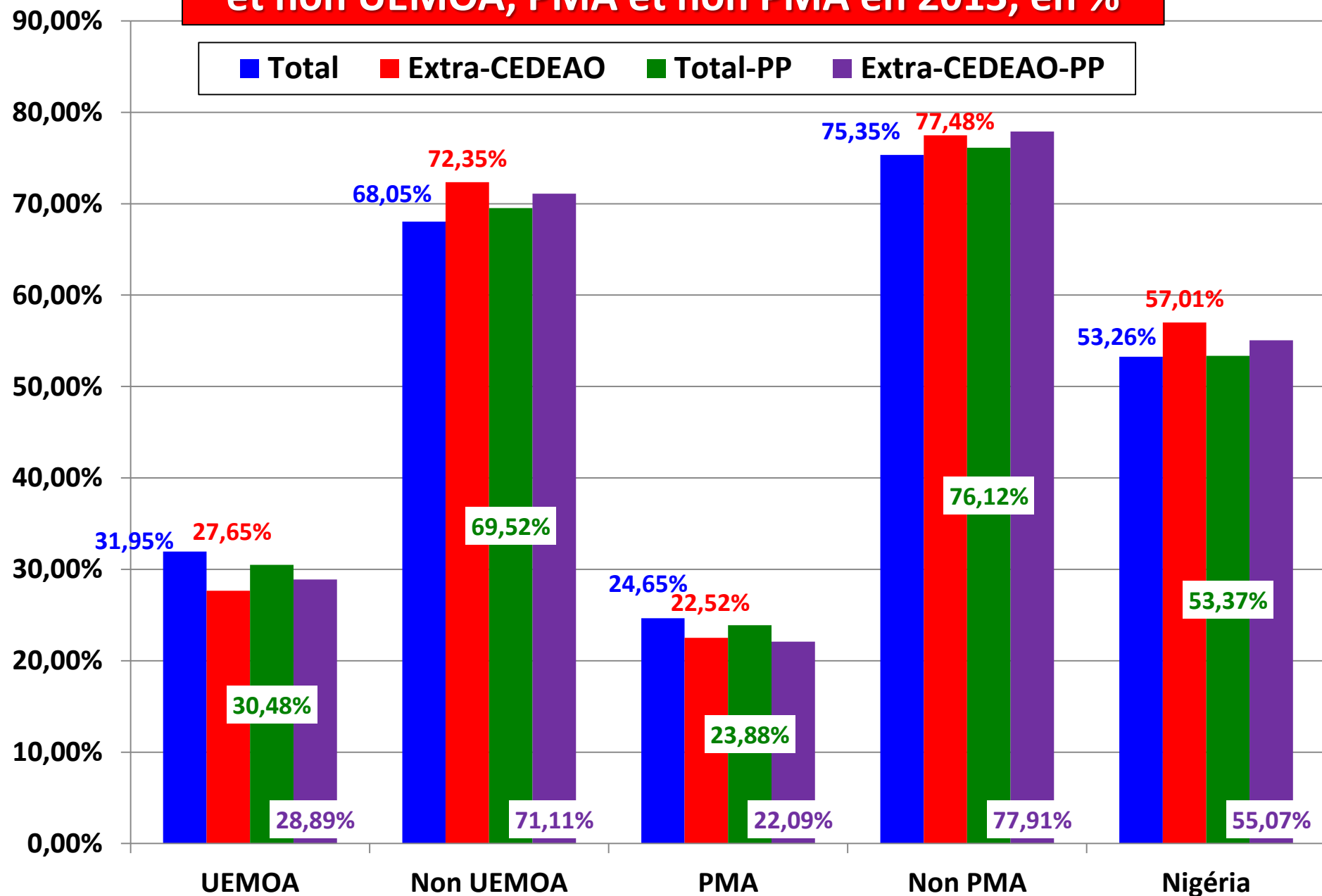
Total = intra-CEDEAO + extra-CEDEAO; PP = produits pétroliers

En %	Total	Extra CEDEAO	Total-PP	Extra CEDEAO-PP
CEDEAO	100%	100%	100%	100%
UEMOA	31,95%	27,65%	30,48%	28,89%
Non UEMOA	68,05%	72,35%	69,52%	71,11%
PMA	24,65%	22,52%	23,88%	22,09%
Non PMA	75,35%	77,48%	76,12%	77,91%
Nigéria	53,26%	57,01%	53,37%	55,07%

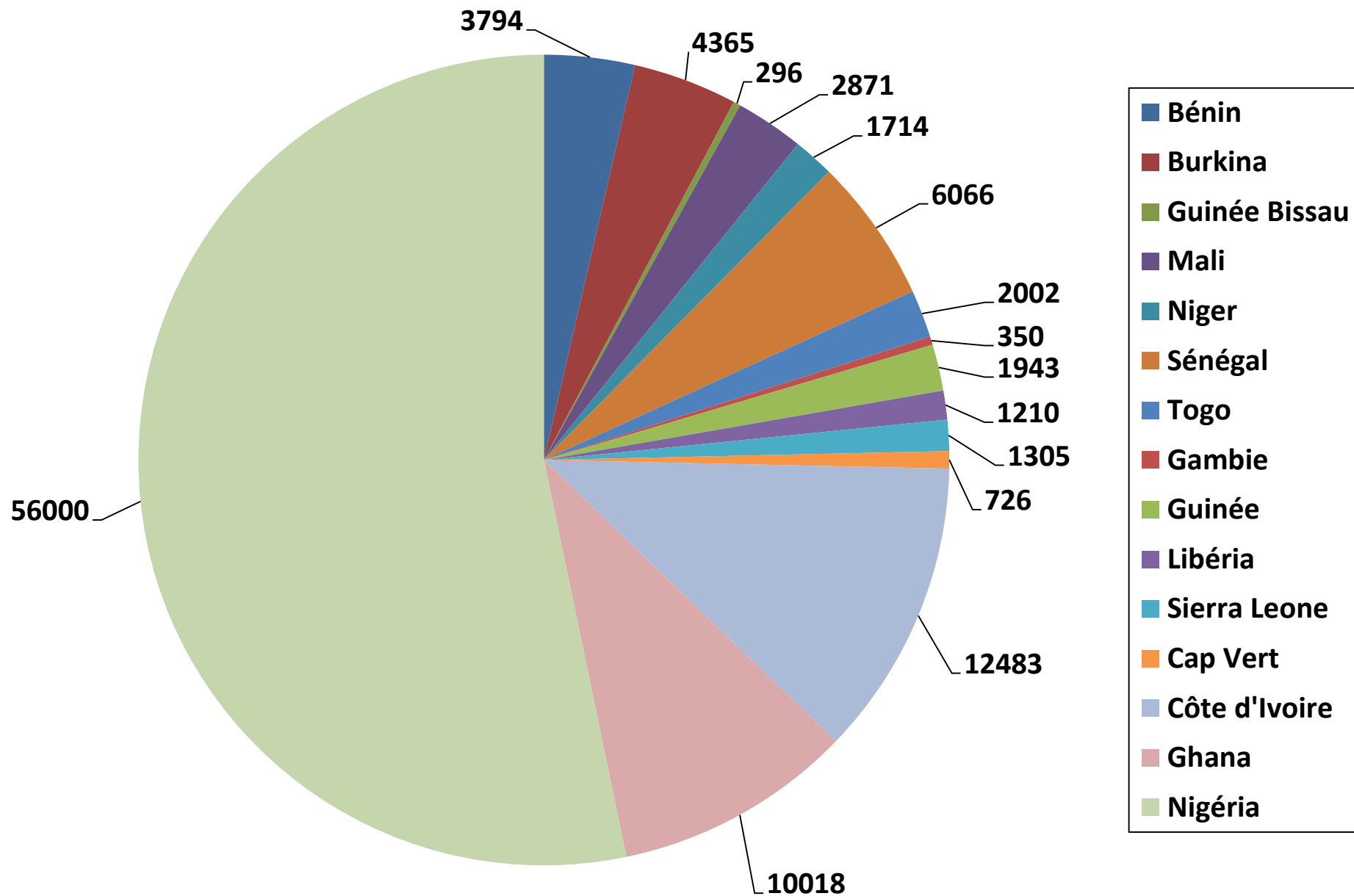
Répartition des importations CEDEAO entre UEMOA et non UEMOA, PMA et non PMA en 2013, en M\$



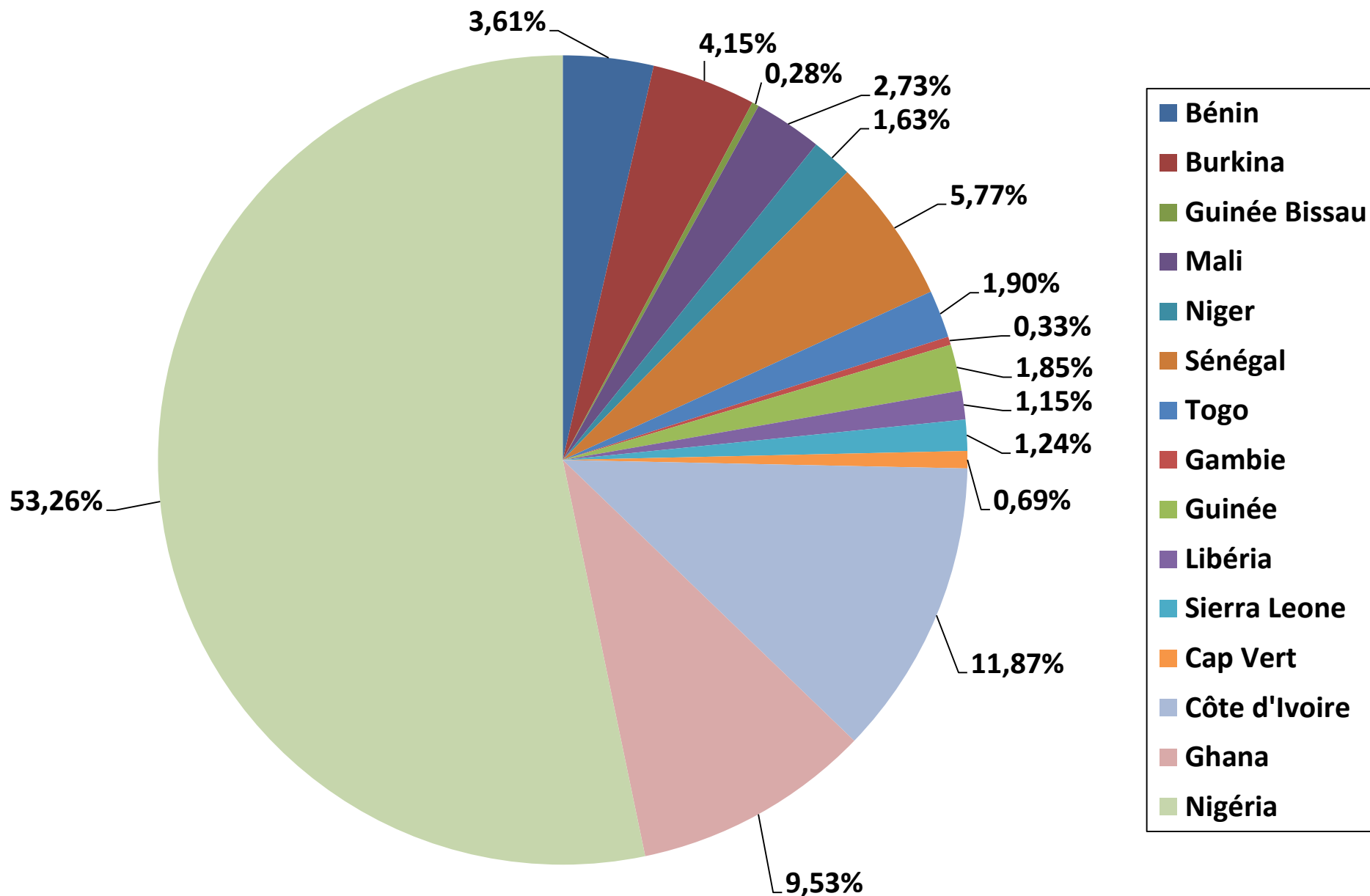
Répartition des importations CEDEAO entre UEMOA et non UEMOA, PMA et non PMA en 2013, en %



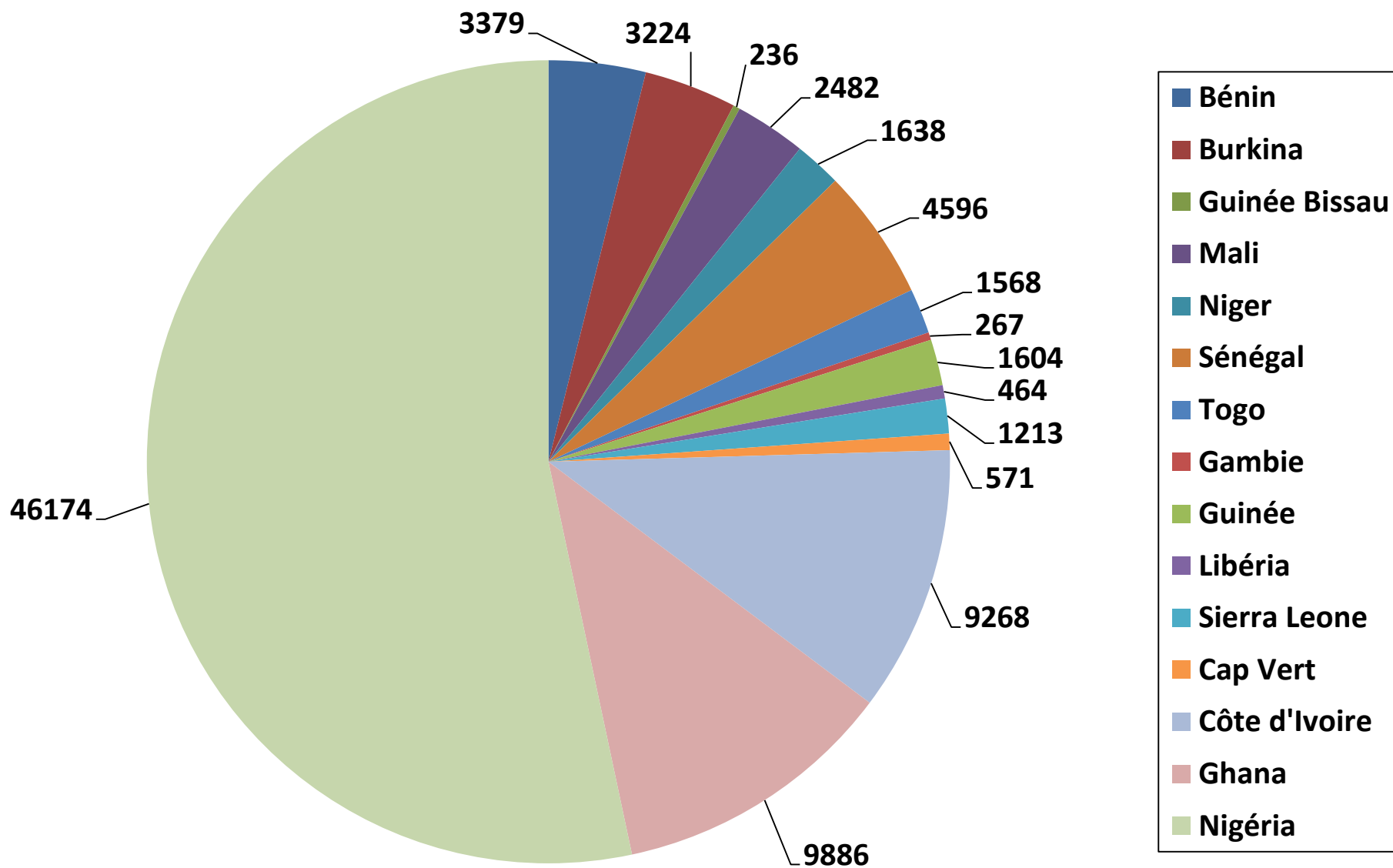
Importations totales intra+extra CEDEAO en 2013, M\$



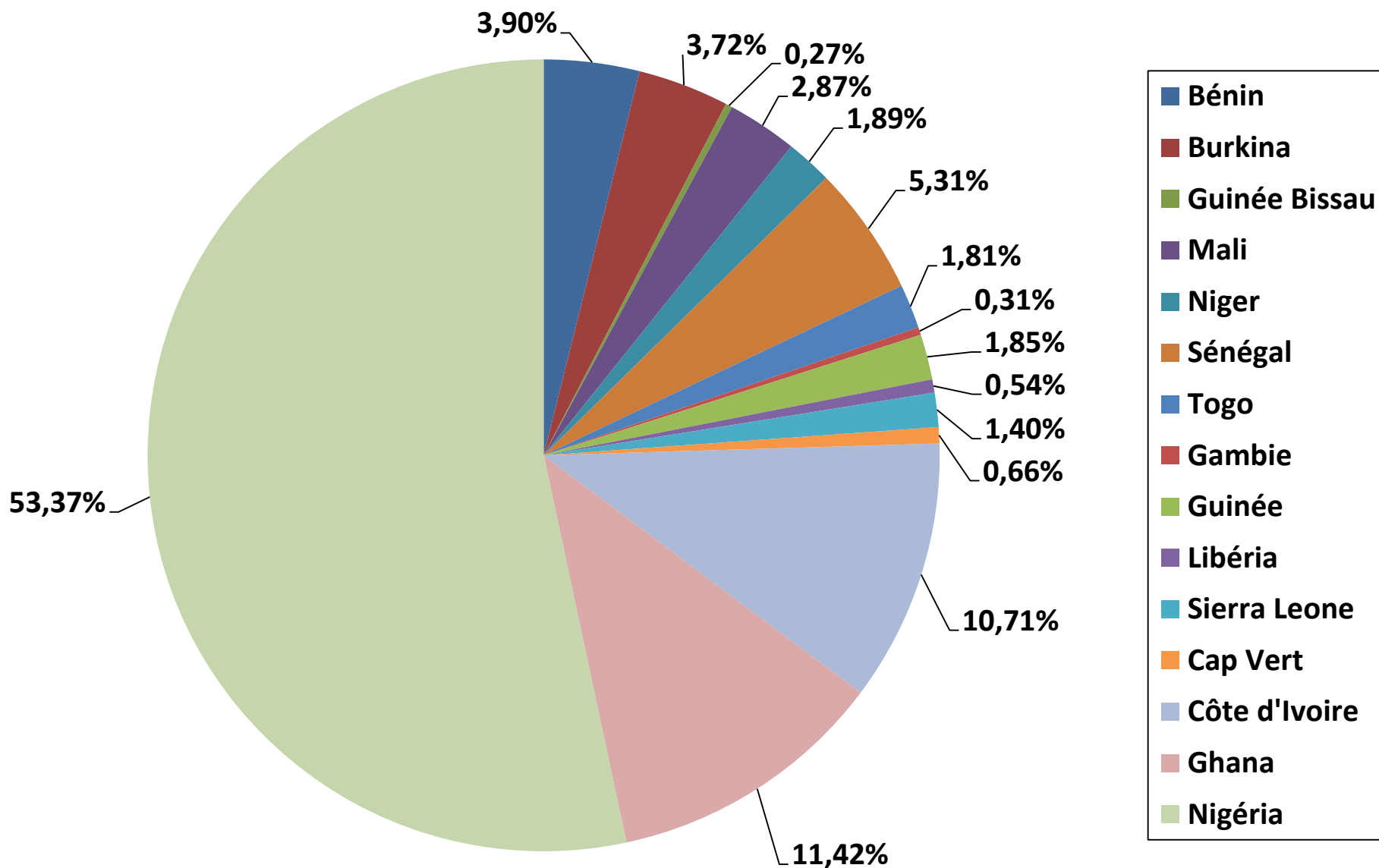
Répartition des importations totales CEDEAO en 2013



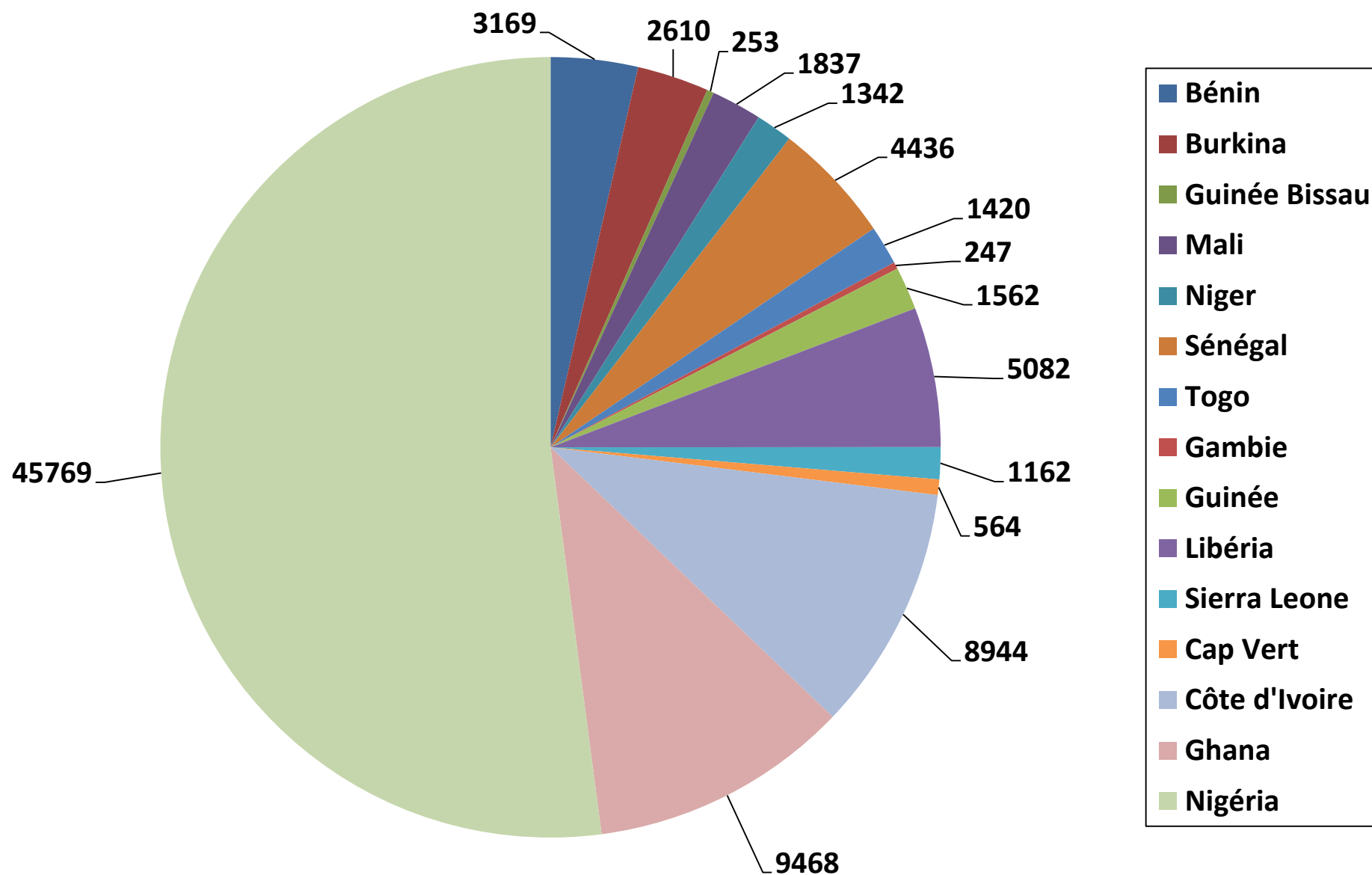
Importations totales des Etats CEDEAO moins produits pétroliers en 2013, millions de \$



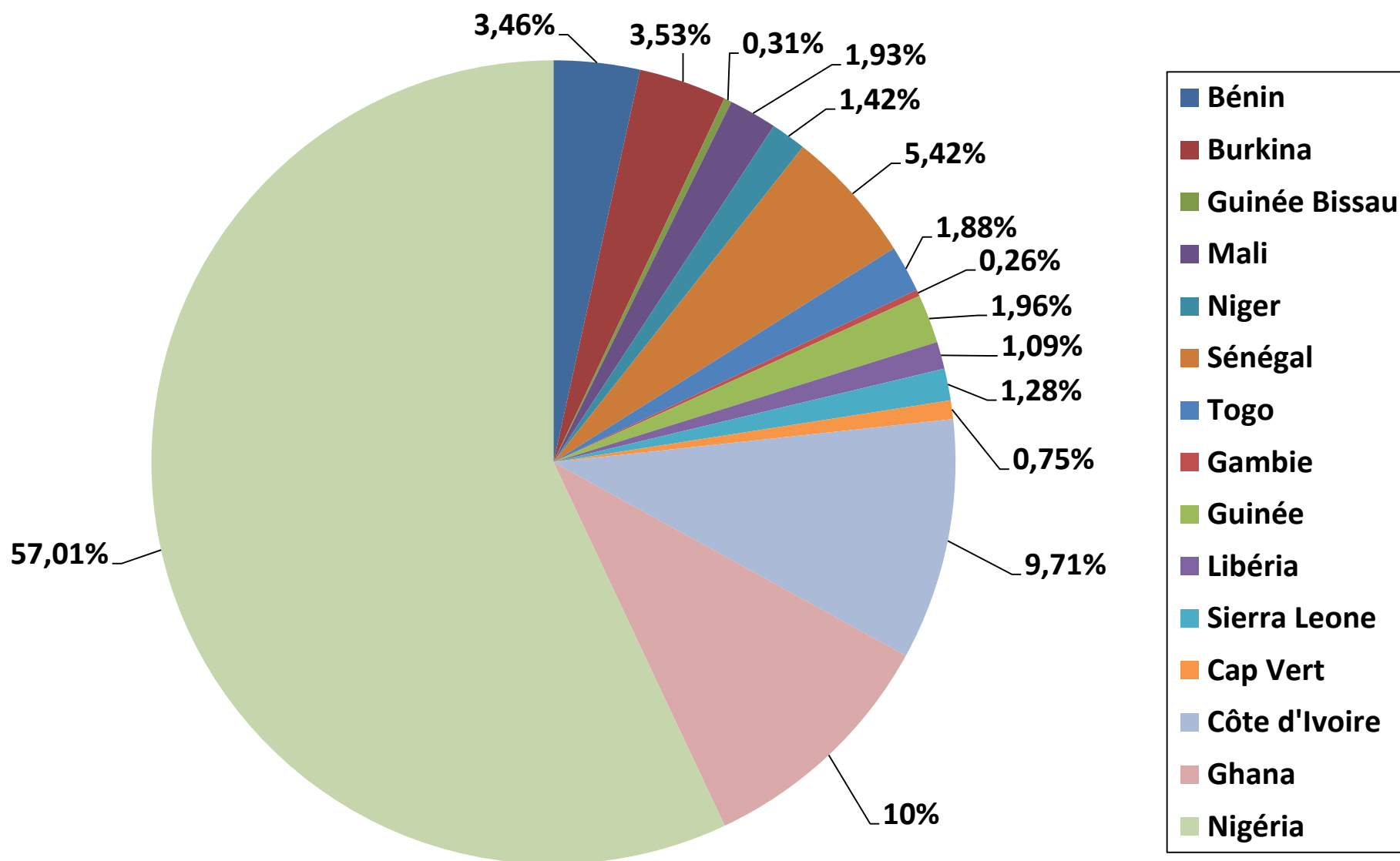
Répartition par Etat des importations totales de la CEDEAO – produits pétroliers en 2013



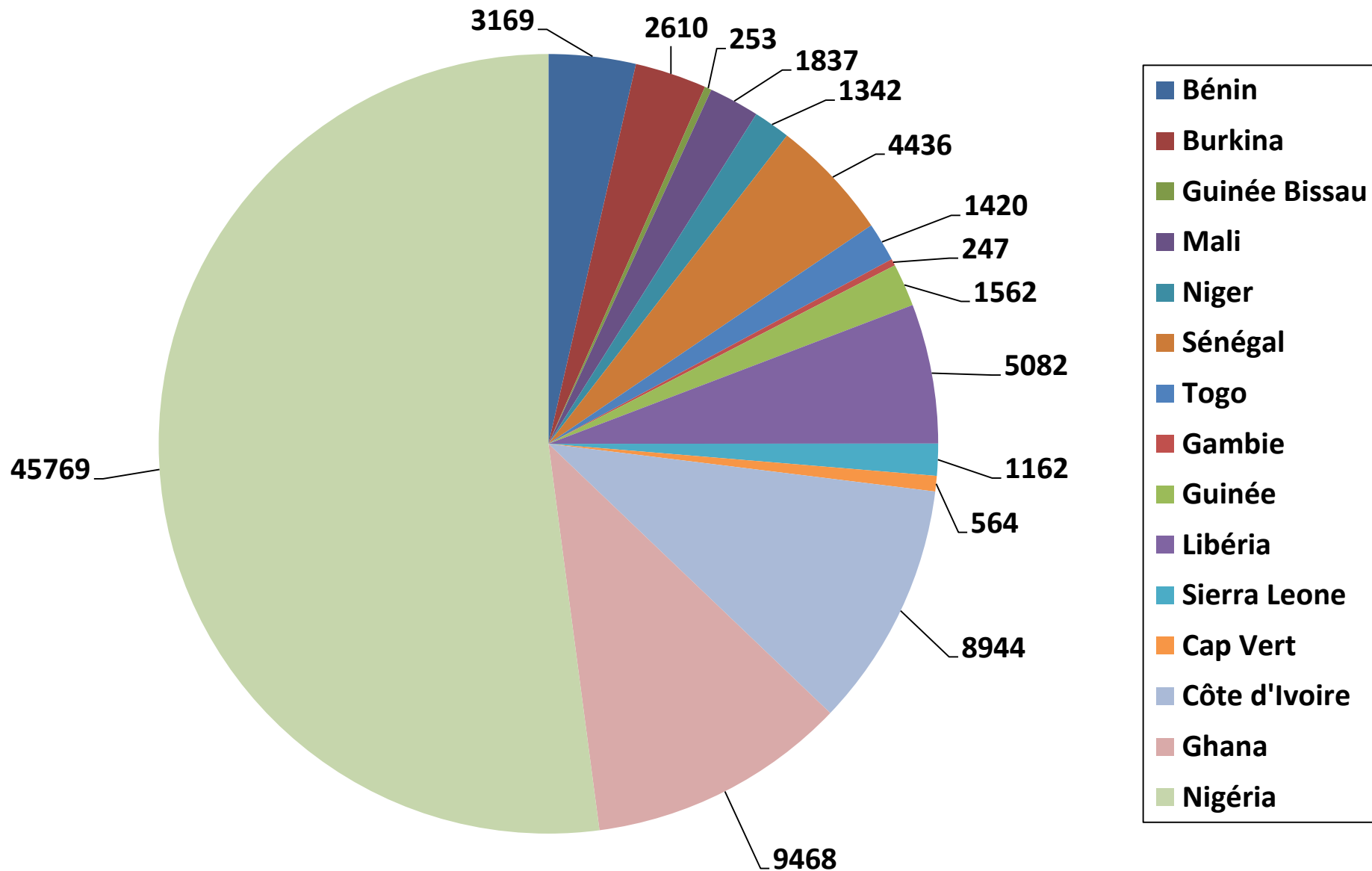
Répartition par Etat des importations extra-CEDEAO en 2013, en M\$



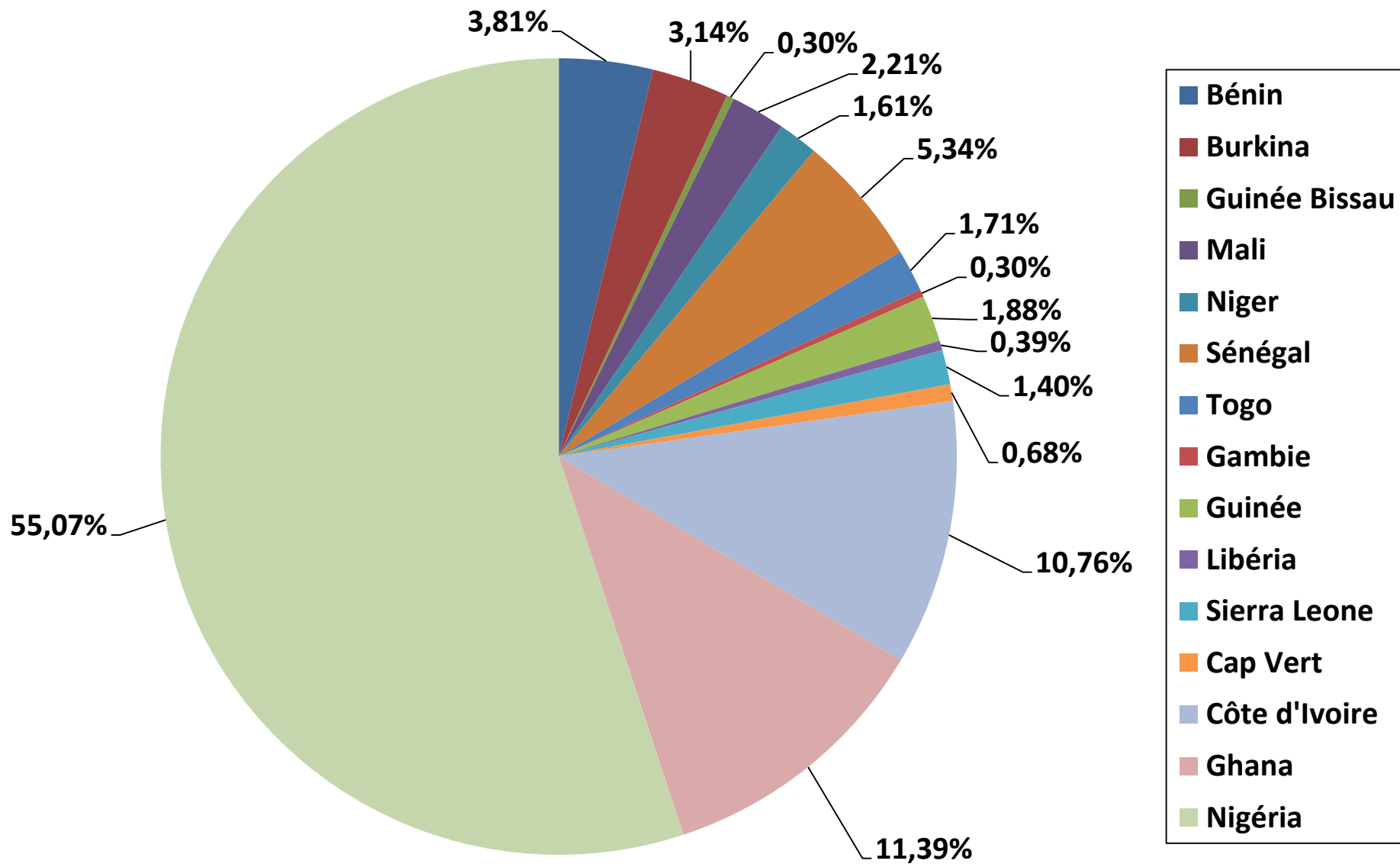
Répartition par Etat des importations extra-CEDEAO en 2013, en %



Répartition par Etat des importations extra CEDEAO moins produits pétroliers en 2013



Répartition par Etat des importations extra CEDEAO – produits pétroliers en 2013

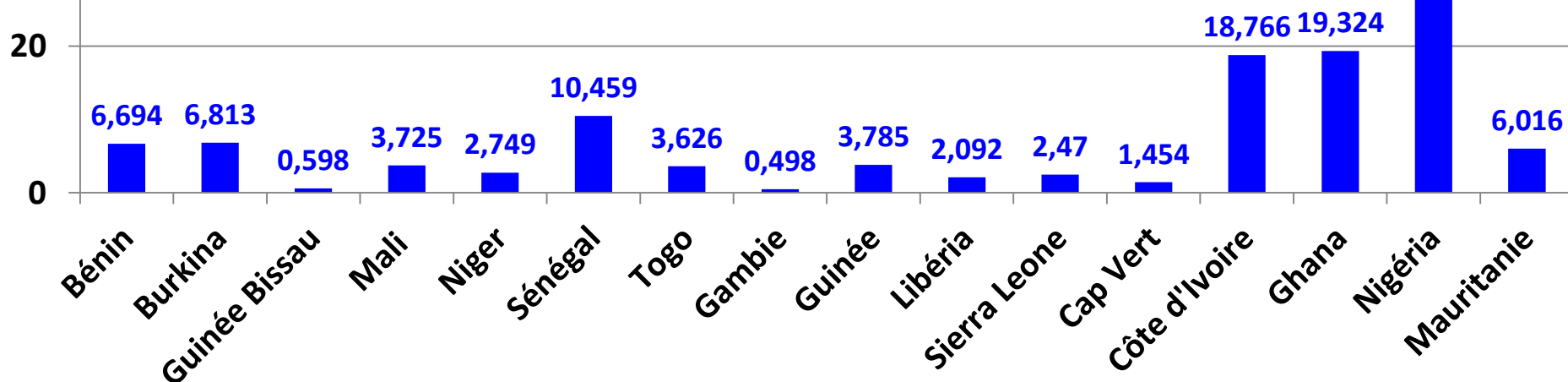


Taxe anti-APE sur les importations extra-AO par Etat, M\$

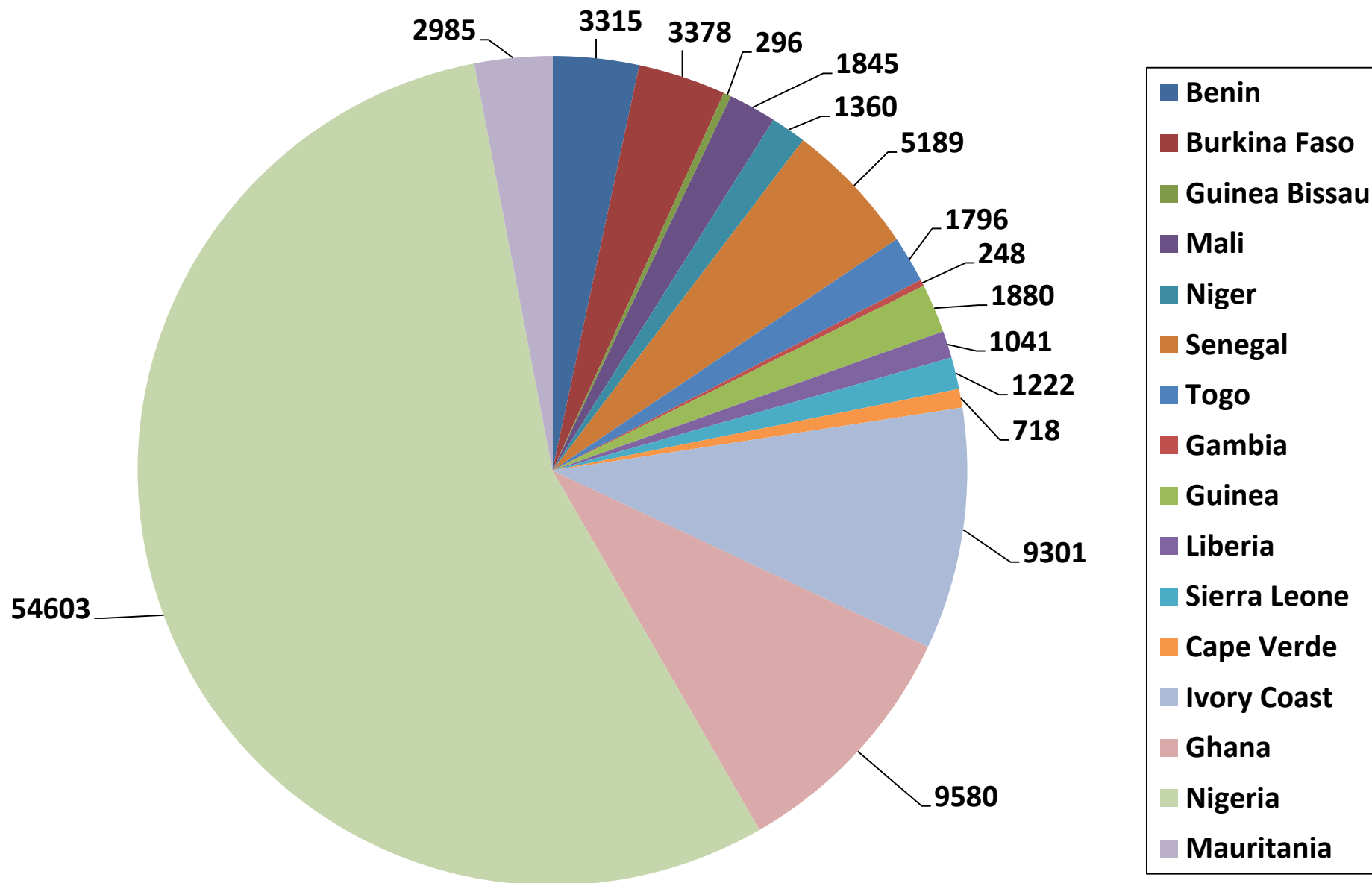
Les 199,2 M\$ de taxe à percevoir sur les 98,757 Md\$ d'importations d'AO (dont 2,985 Md\$ de Mauritanie) seraient couverts par une taxe annuelle de 0,2017%, très en-deçà des 0,5% suggérés par ENDA-CACID

Les 199,2 M\$ de taxe annuelle anti-APE seraient imputés pour 49,525 M\$ (24,9%) aux 12 PMA et 149,676 M\$ (75,1%) aux 4 non PMA, soit aussi 53,4 M\$ (26,8%) aux 8 Etats de l'UEMOA, 139,8 M\$ (70,2%) aux 7 Etats CEDEAO non UEMOA et pour 6 M\$ à la Mauritanie (3%)

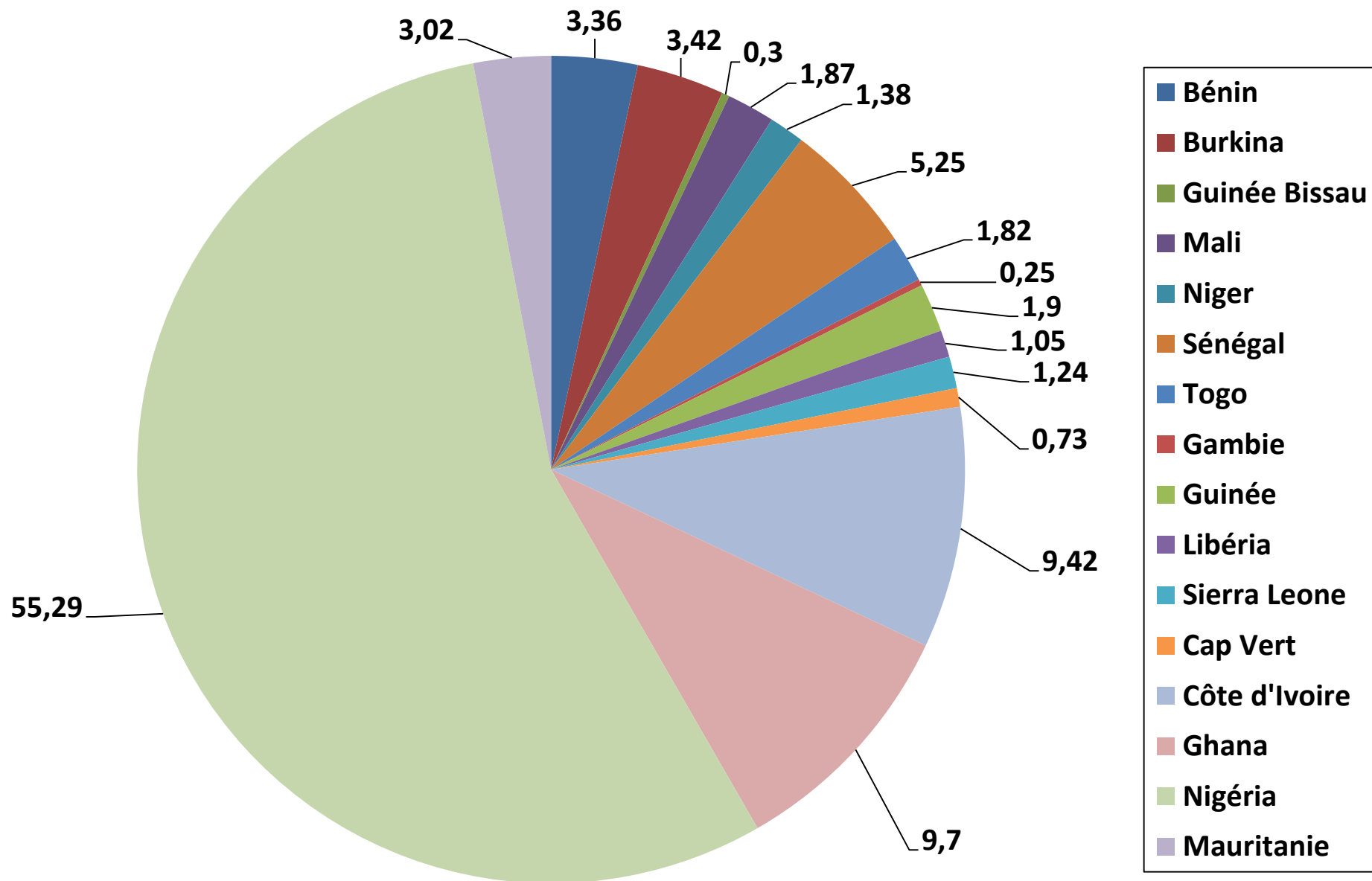
On peut douter du bien-fondé d'un appel à contributions des pays émergents car la CEDEAO doit pouvoir augmenter ses DD sur leurs exportations, dont les vêtements d'Asie et les produits alimentaires d'Amérique latine



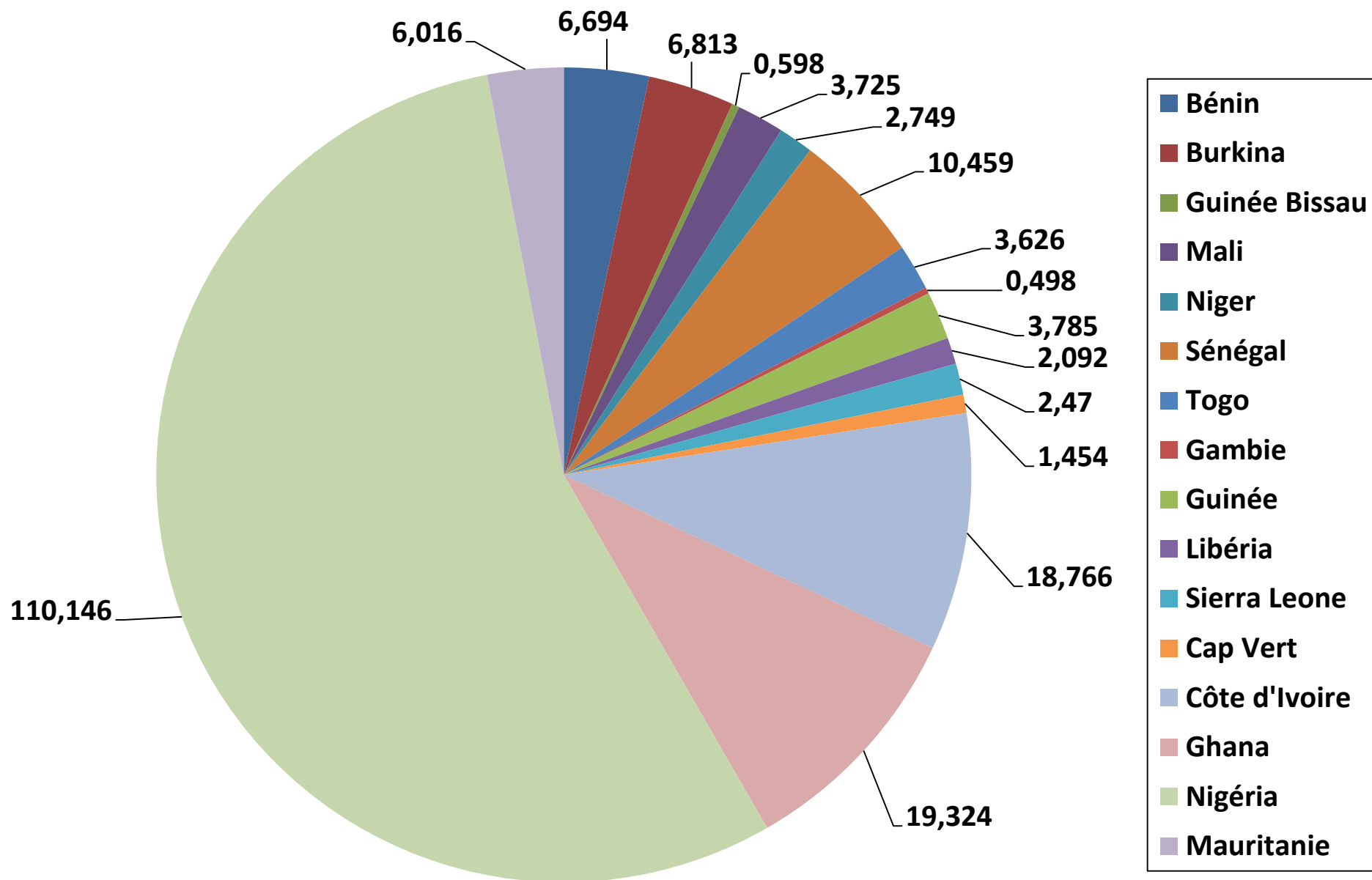
Importations totales extra-AO par Etat en 2013, en M\$



% des importations extra-AO et de taxe anti-APE par Etat



Taxe anti-APE sur les importations extra-AO par Etat, M\$



Une taxe anti-APE de 0,2017% sur les importations extra-AO

La CI apparait le grand gagnant qui aurait payé 131,5 M\$ de DD SPG contre une taxe anti-APE de 19,3 M\$, le Ghana gagnerait 32,4 M\$ (il aurait payé 52,3 M\$ de droits) et le Nigéria semble le gros perdant de 95,1 M\$ (il paierait 110 M\$ de taxe mais il n'aurait payé que 15 M\$ de DD. En fait le Nigéria est le plus gros gagnant car, faisant 41,3% des importations d'AO venant de l'UE, il perdrait 8,677 Md\$ de DD de 2015 à 2034 et cela ruinerait ses ambitieux projets de développement.

Conclusion : il est essentiel que les Chefs d'Etat de l'AO ne signent pas formellement l'APE mais coupent immédiatement les ponts avec l'UE en acceptant de passer tout de suite au régime SPG pour les exportations de CI, Ghana et Nigéria.

Il est non moins évident que l'UE ne peut pas politiquement arrêter les financements du 11^e FED comme des fonds de l'UE.

2nde partie : les échanges totaux CEDEAO de 2007 à 2013

Echanges totaux intra- et extra-CEDEAO de 2007 à 2013

Le poids du Nigéria dans les échanges intra- et extra-CEDEAO

Le poids de 4 pays - Nigéria, Côte d'Ivoire, Ghana et Sénégal – dans les échanges intérieurs de la CEDEAO de 2007 à 2013

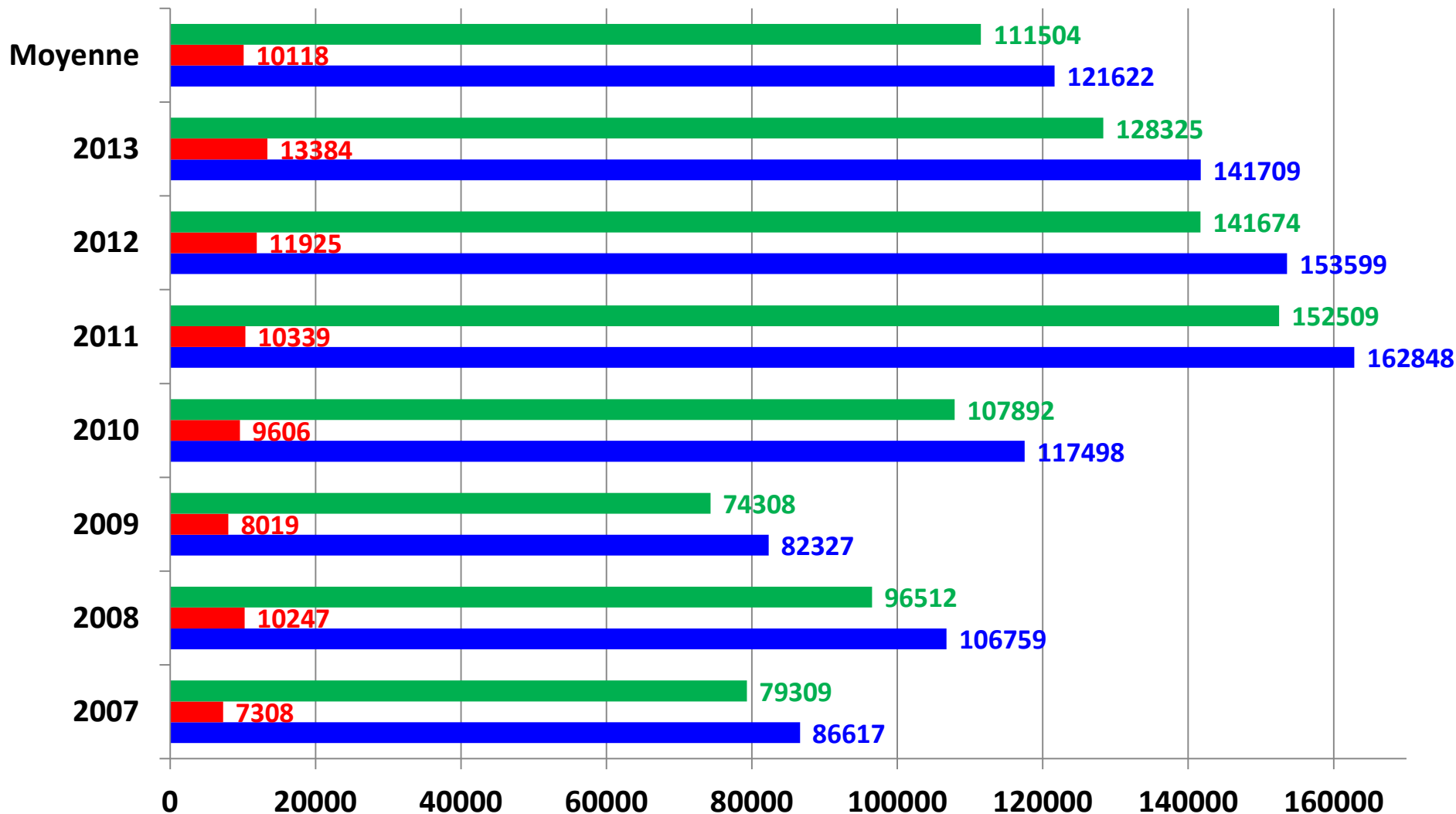
Echanges extra-CEDEAO : principales destinations et origines

Echanges extra-CEDEAO avec les autres régions ACP

Exportations intra- et extra-CEDEAO de 2007 à 2013, en millions de \$

■ CEDEAO extra ■ CEDEAO intra ■ CEDEAO total

Le % des exportations intra-CEDEAO a été de 8,3% du total en moyenne (8,4% en 2007, 9,4% en 2013)



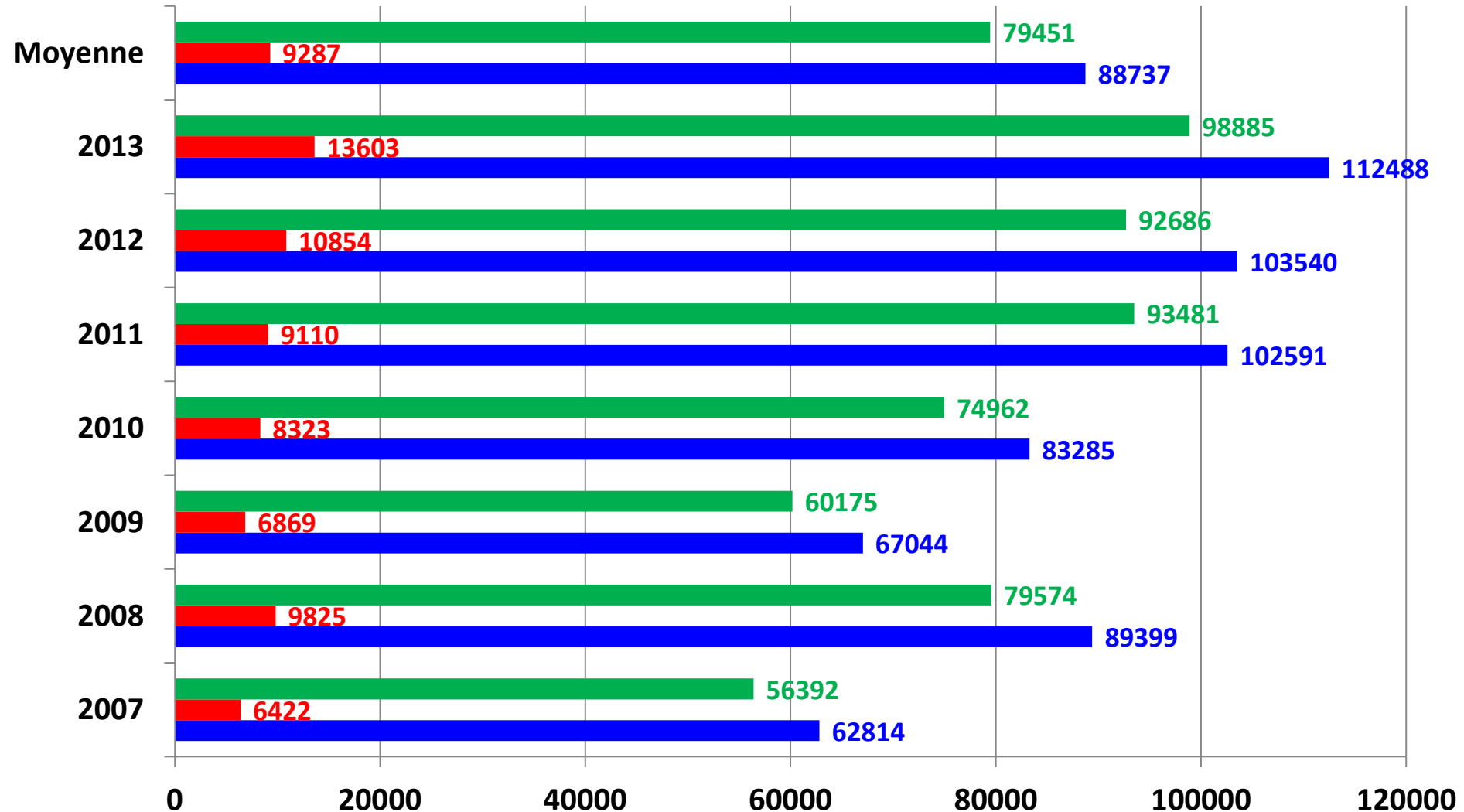
Importations intra- et extra-CEDEAO de 2007 à 2013, en millions de \$

■ CEDEAO extra

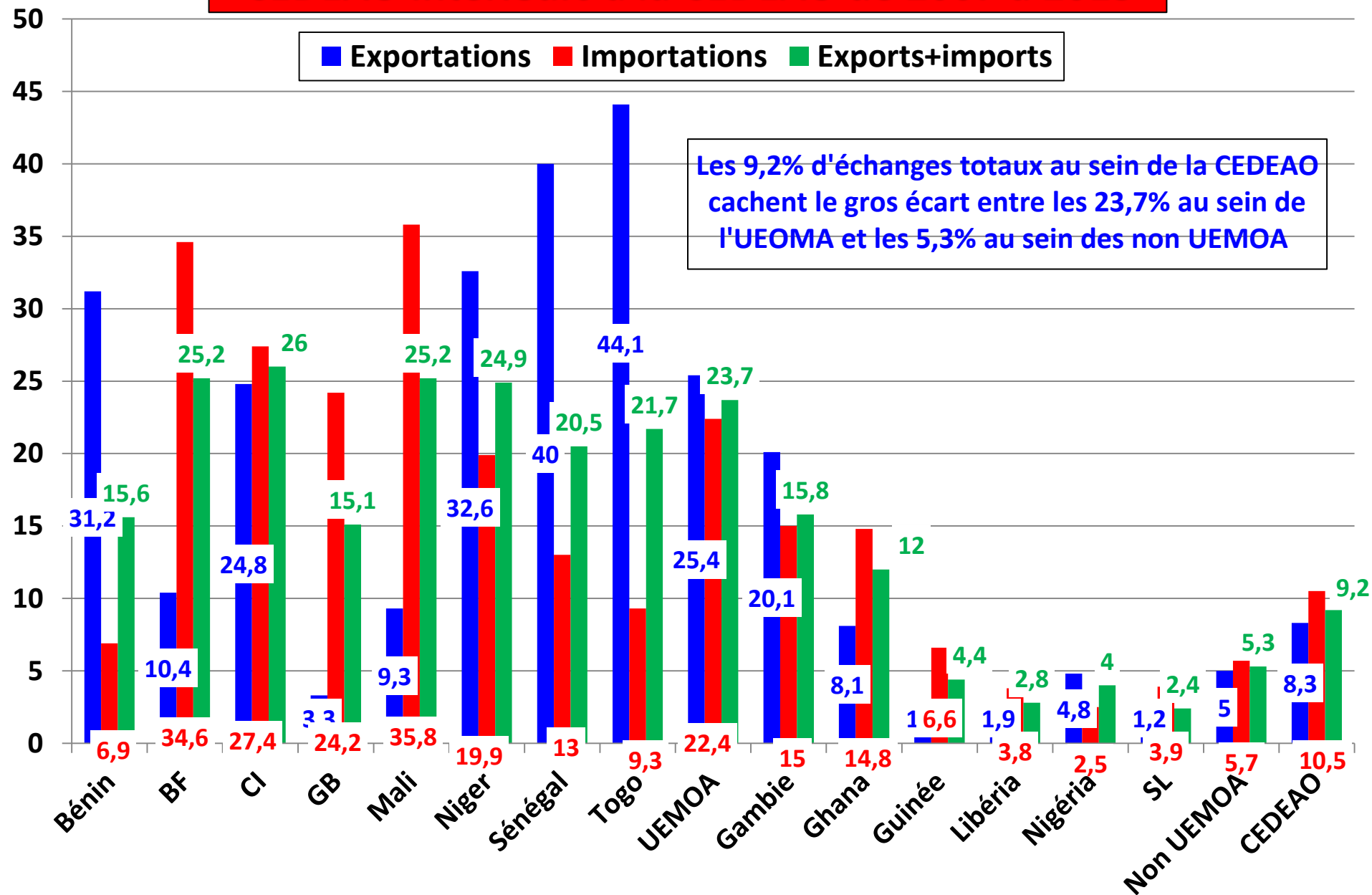
■ CEDEAO intra

■ Totales CEDEAO

Le % des importations intra-CEDEAO a été de 10,5% du total en moyenne (10,2% en 2007, 12% en 2013)



Pourcentages des échanges totaux des Etats de la CEDEAO intérieurs à la CEDEAO de 2007 à 2013



Le poids du Nigéria dans les échanges intra- et extra-CEDEAO

Le Nigéria domine nettement les échanges totaux CEDEAO, intérieurs+extérieurs, avec un solde moyen de 44,1 Md\$ de 2007 à 2013, mais en baisse de 69,6 à 44 Md\$ de 2011 à 2013.

Sans le Nigéria les échanges totaux de la CEDEAO auraient été de -11,2 Md\$ en moyenne, mais ont été de +32,9 Md\$ avec lui. Et, sans le Nigéria, les Etats non UEMOA auraient été déficitaires de 5 Md\$ en moyenne mais ont été excédentaires de 39,2 Md\$ avec lui.

Le Nigéria a exporté 77,1% du total extra-CEDEAO de 111,5 Md\$ en moyenne, mais en baisse de 80% en 2007 à 73,6% en 2013.

Même si le Nigéria domine aussi pour les exportations intérieures, elles n'ont été en moyenne que 42,7% du total de 10,1 Md\$, un pourcentage qui a peu varié de 2007 à 2013. t

Une domination du Nigéria due à son excédent moyen de 71,2 Md\$ en produits pétroliers sans lequel son déficit moyen serait de 27,1 Md\$

Solde des échanges totaux, y compris intérieurs, de la CEDEAO de 2007 à 2013, en millions de \$

■ Solde ■ Importations ■ Exportations

Moyenne

2013

2012

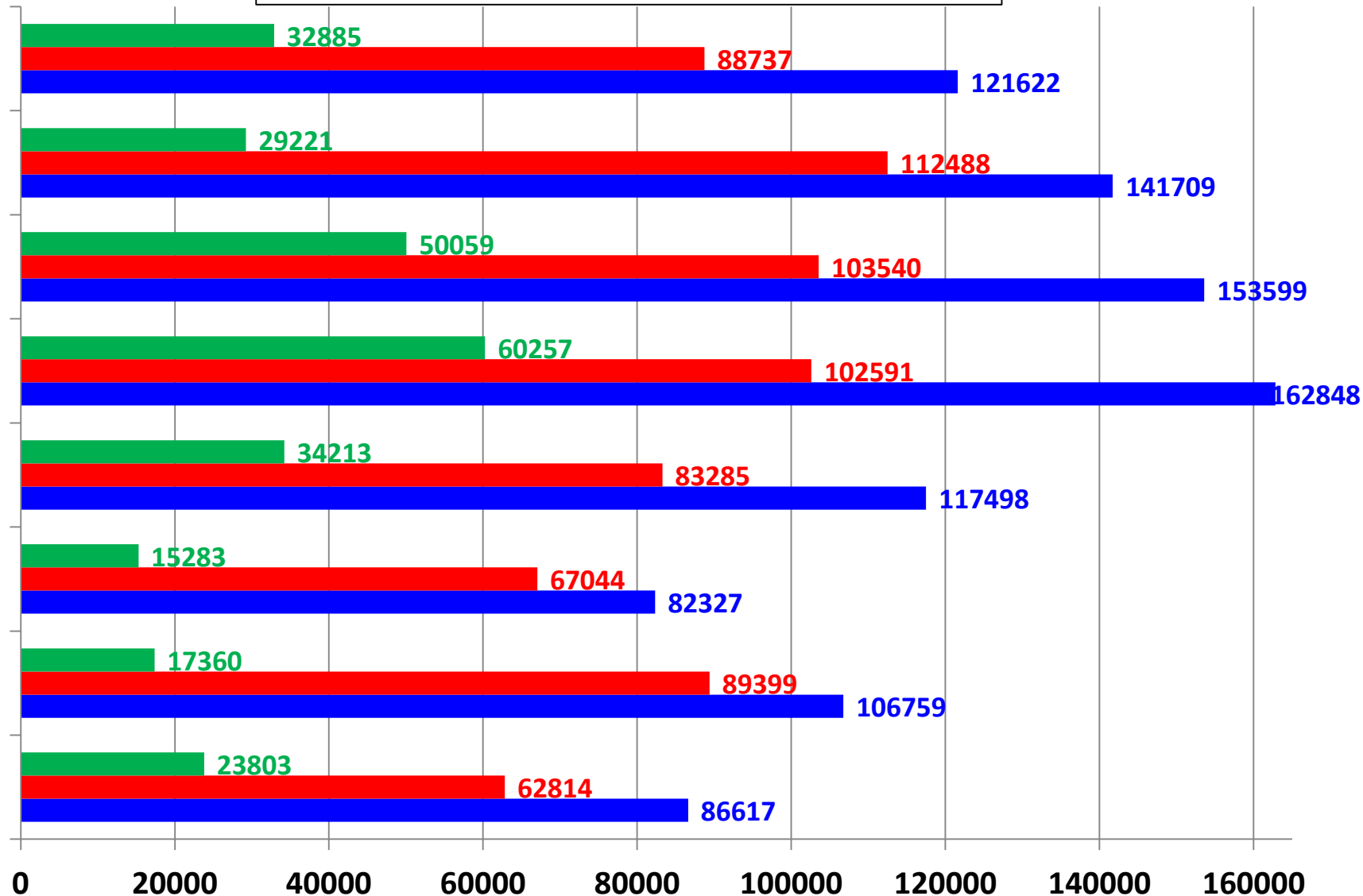
2011

2010

2009

2008

2007



Solde des échanges totaux du Nigéria, y compris intérieurs à la CEDEAO, de 2007 à 2013, en millions de \$

■ Solde ■ Importations ■ Exportations

Moyenne

2013

2012

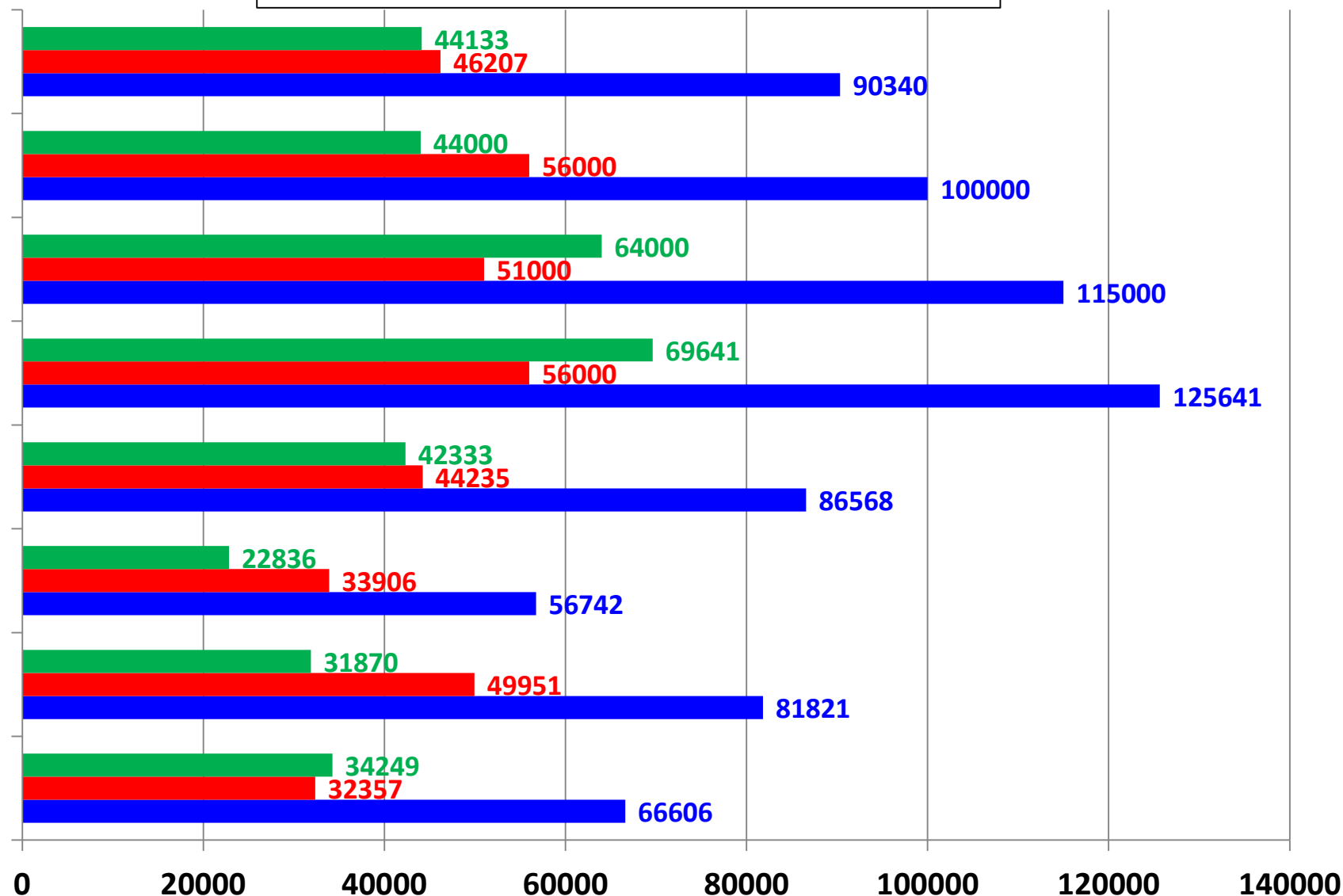
2011

2010

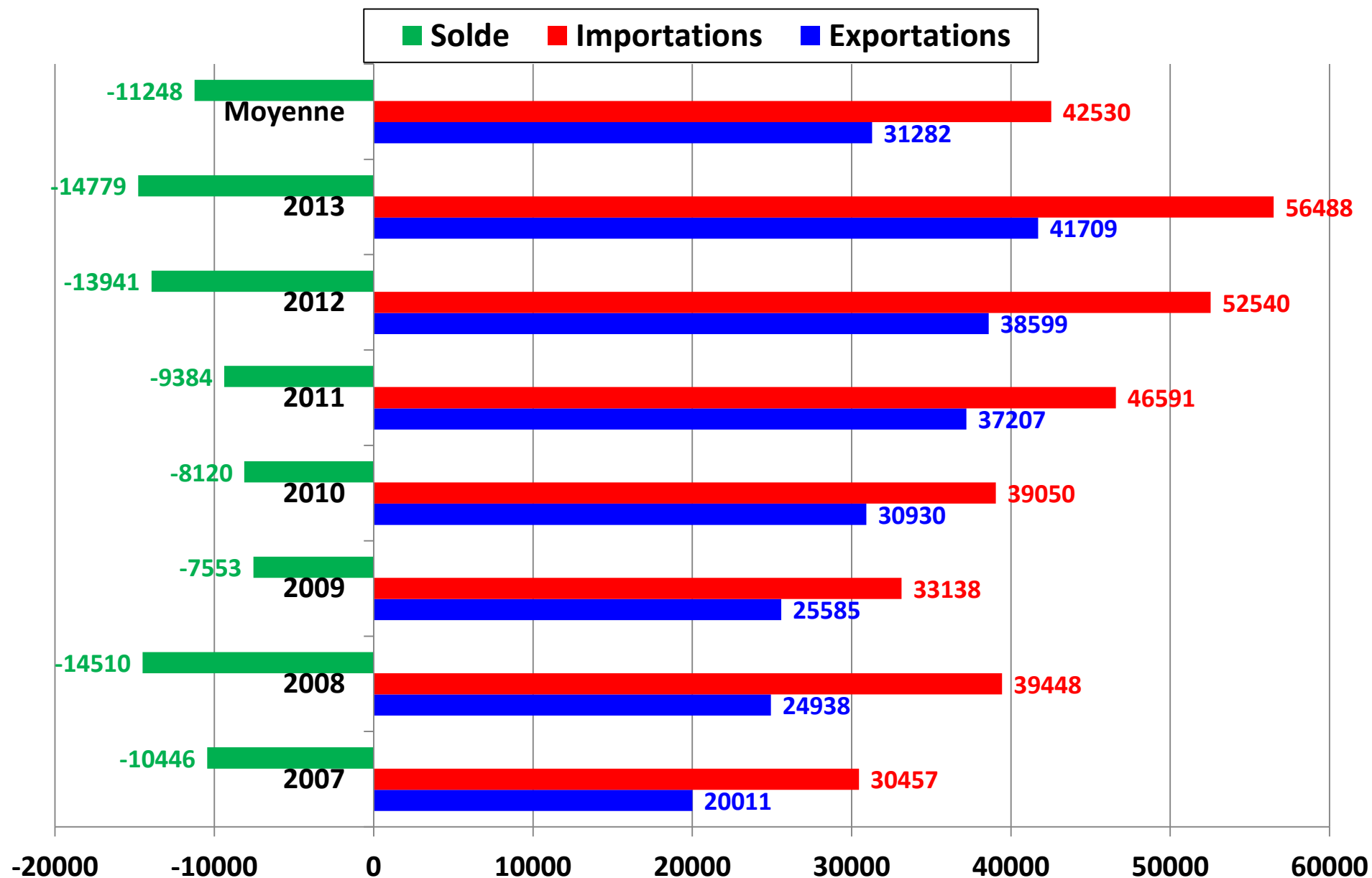
2009

2008

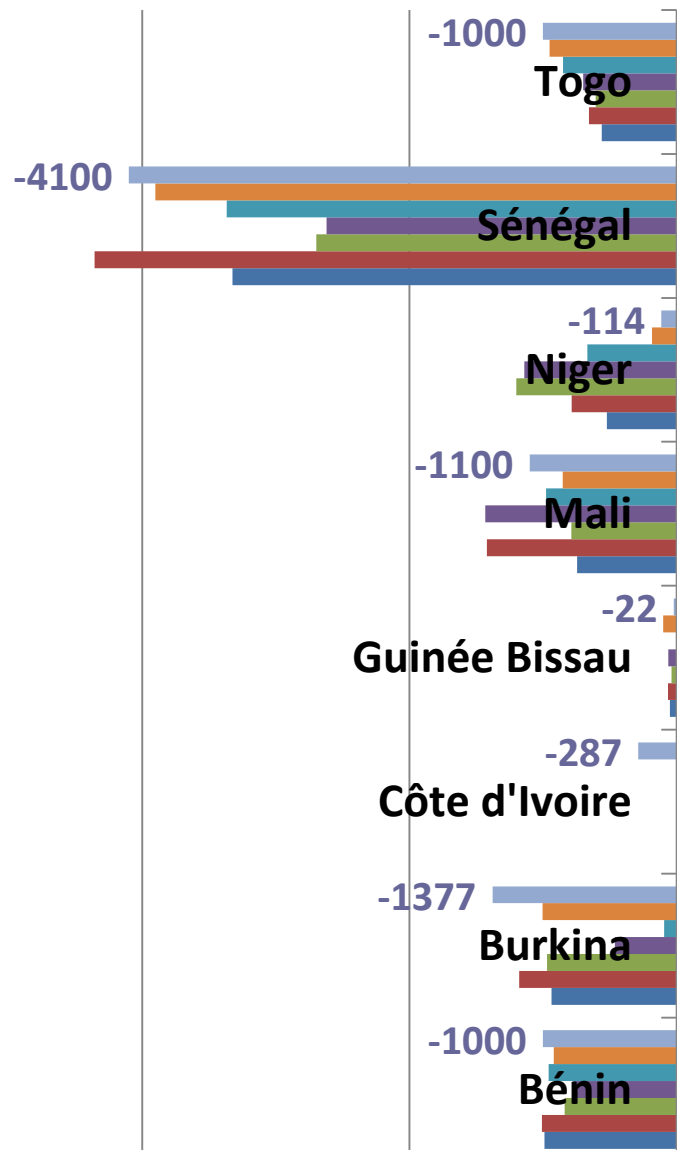
2007



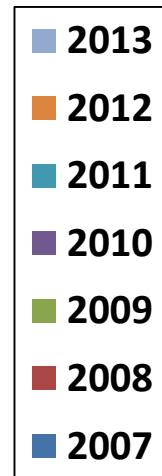
Solde des échanges totaux, y compris intérieurs, de la CEDEAO sans le Nigéria, de 2007 à 2013, en millions de \$



Solde des échanges totaux des Etats de l'UEMOA de 2007 à 2013, en millions de \$

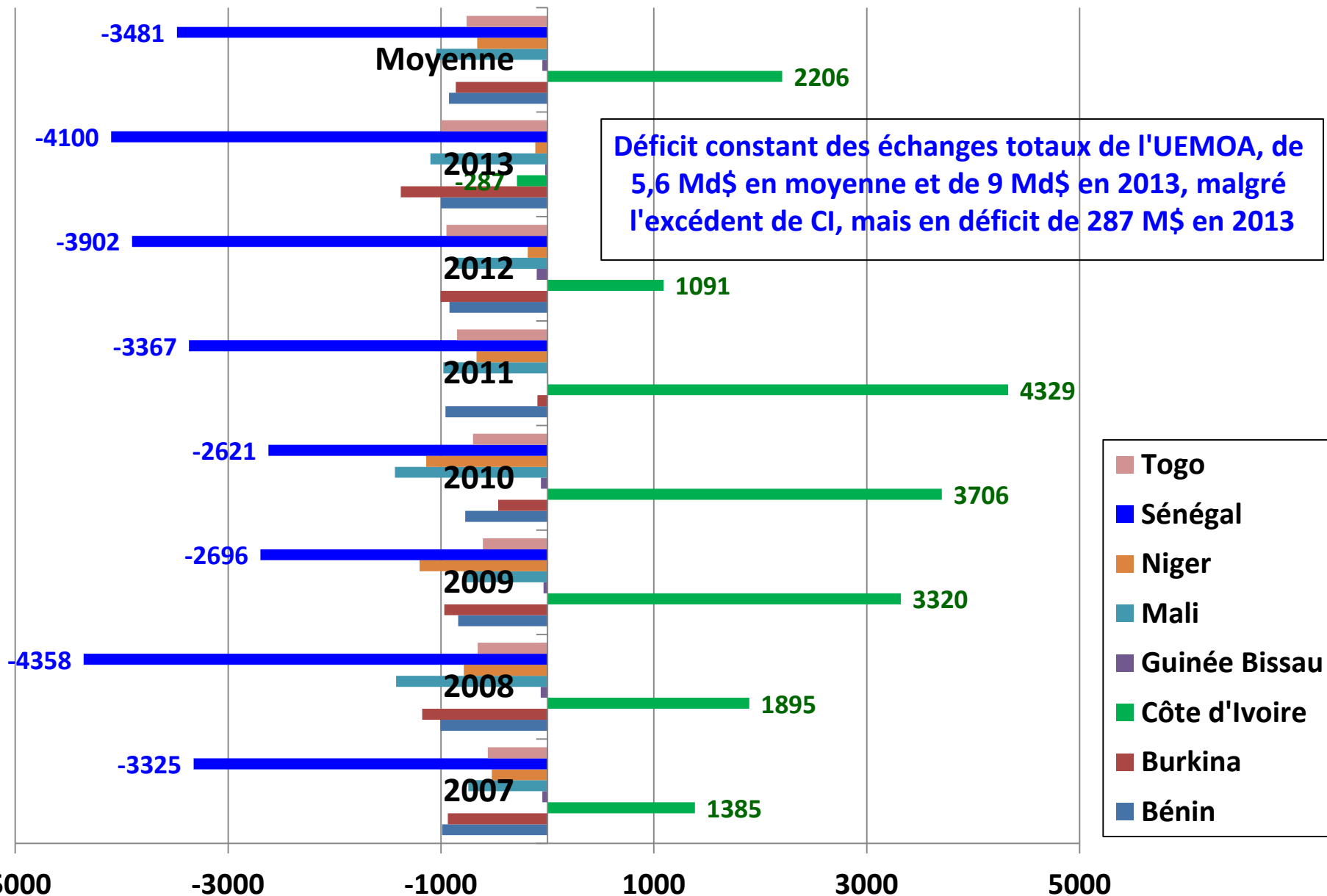


Le déficit moyen de 5,6 Md\$ des échanges totaux de l'UEMOA et de 9 Md\$ en 2013 tient au fait que la CI est le seul pays excédentaire (sauf en 2013) et au lourd déficit constant du Sénégal



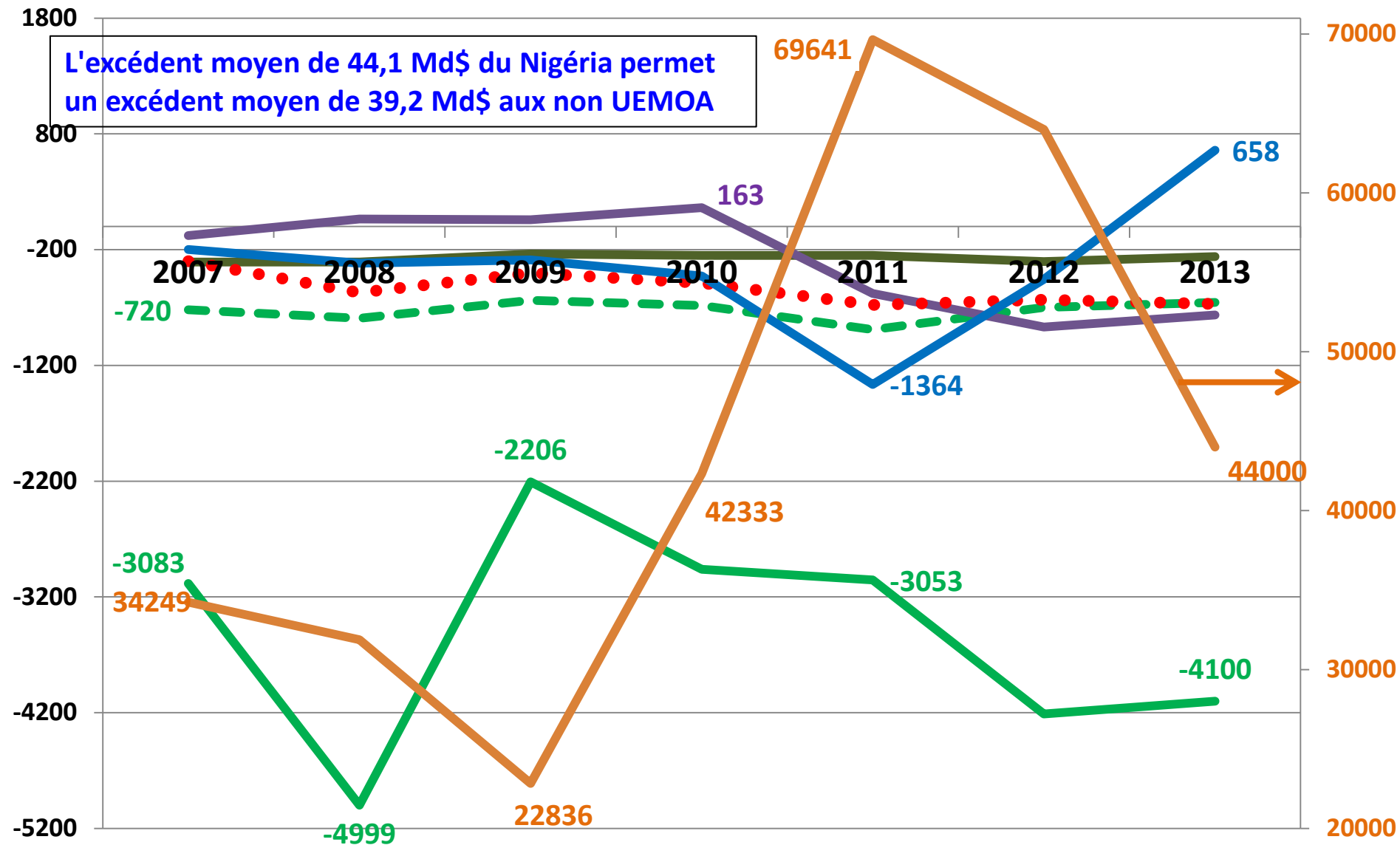
-6000 -4000 -2000 0 2000 4000 6000

Solde des échanges totaux des Etats de l'UEMOA de 2007 à 2013, en millions de \$



Solde des échanges totaux des Etats non UEMOA de la CEDEAO de 2007 à 2013, millions de \$

Cap vert Gambie Ghana Guinée Libéria Sierra Leone Nigéria



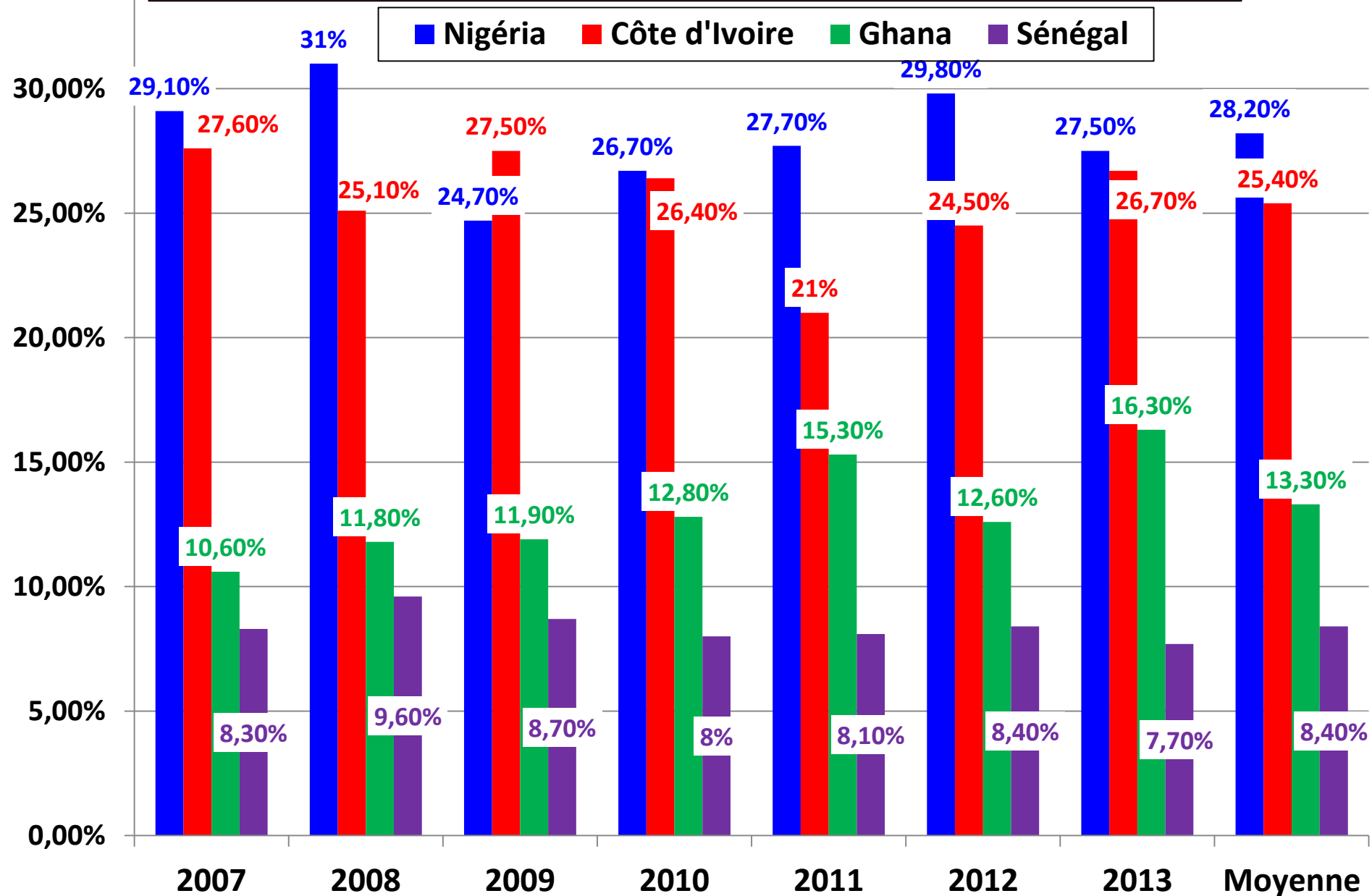
Le poids de 4 pays - Nigéria, Côte d'Ivoire, Ghana et Sénégal – dans les échanges intérieurs de la CEDEAO de 2007 à 2013

En moyenne, de 2007 à 2013, le Nigéria a représenté 28,2% des échanges intérieurs des 19,4 Md\$ d'exportations+importations, la CI 25,4%, le Ghana 13,3% et le Sénégal 8,4%, soit 75,3% à eux 4. Seul le Ghana a vu son poids augmenter de 10,6% à 16,3%.

Le Nigéria domine largement pour les exportations intérieures, avec 42,7% du total de 10,1 Md\$, contre 26% à la CI, 7,2% au Ghana et 8,7% au Sénégal, soit 84,6% du total à eux 4, le Sénégal ayant accru sa part de 5,2% à 7,6%.

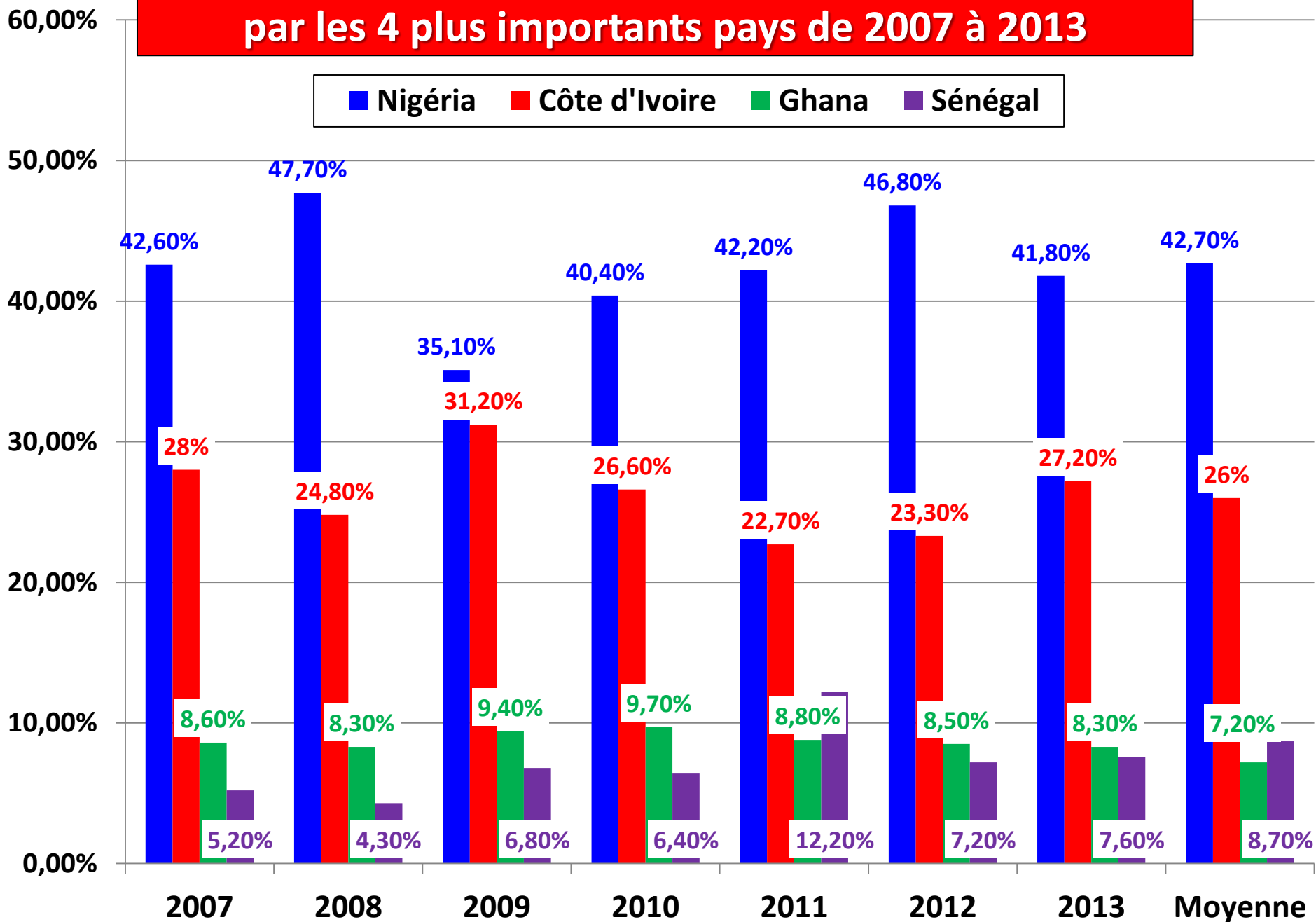
Mais la CI domine pour les importations intérieures, avec 24,8% du total de 9,3 Md\$ en moyenne contre 20% au Sénégal, 12,4% au Nigéria et 7,9% au Ghana, soit en moyenne 65,1 % du total à eux 4, la part du Sénégal étant passée de 16,7% à 24,9%.

Pourcentages des exportations+importations intérieures de la CEDEAO par les 4 plus importants pays, 2007-2013

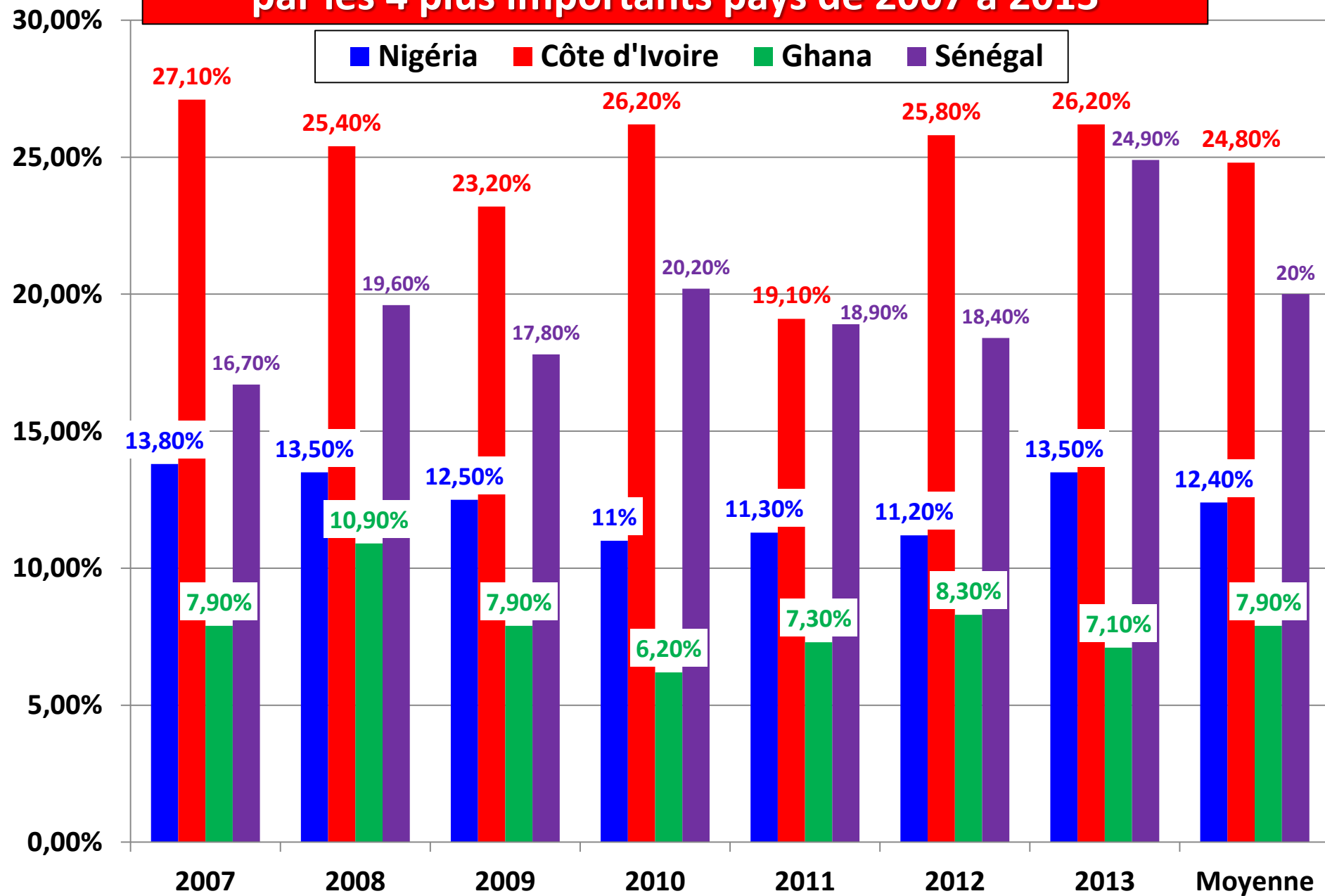


Pourcentages des exportations intérieures de la CEDEAO par les 4 plus importants pays de 2007 à 2013

■ Nigéria ■ Côte d'Ivoire ■ Ghana ■ Sénégal



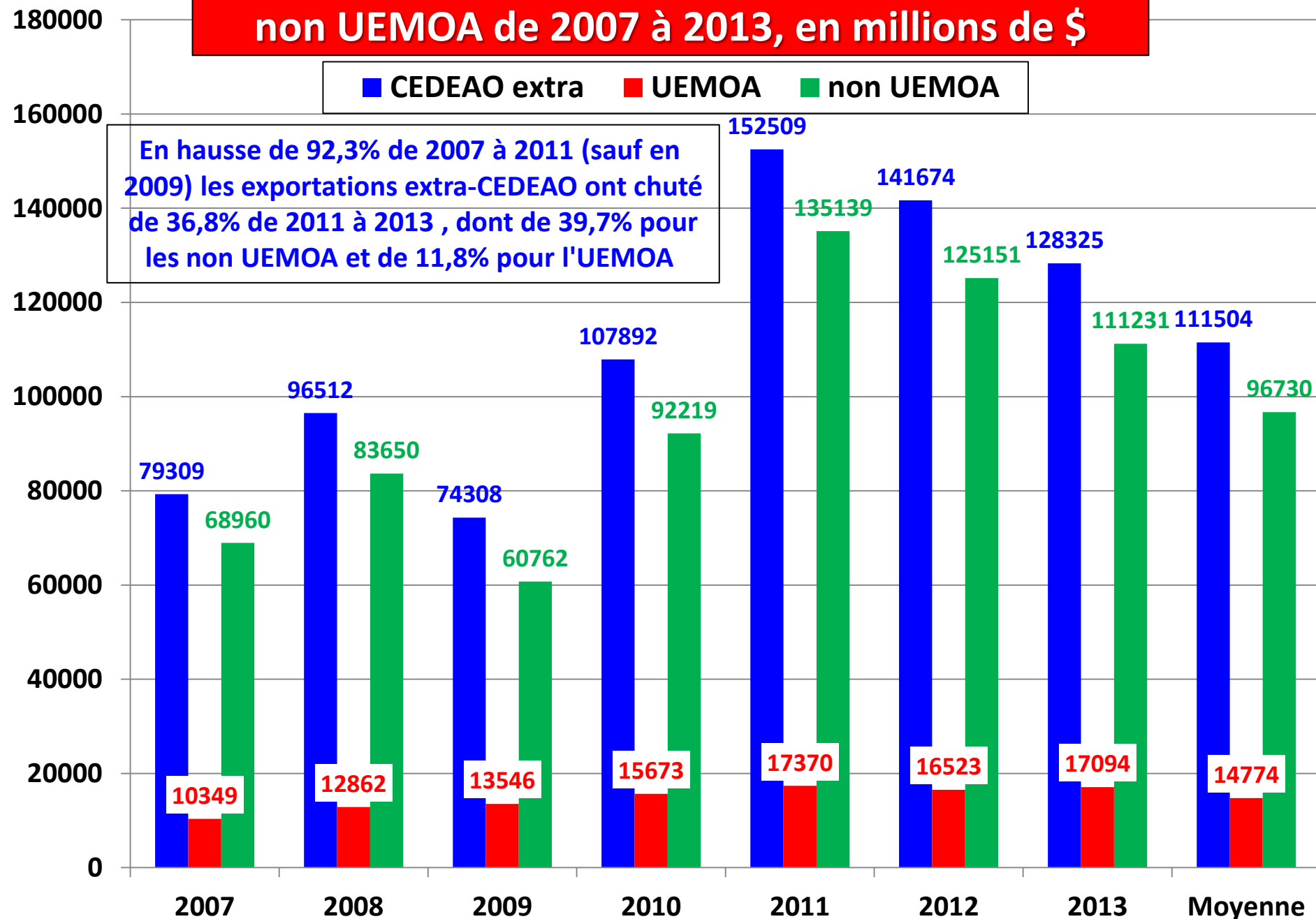
Pourcentages des importations intérieures de la CEDEAO par les 4 plus importants pays de 2007 à 2013



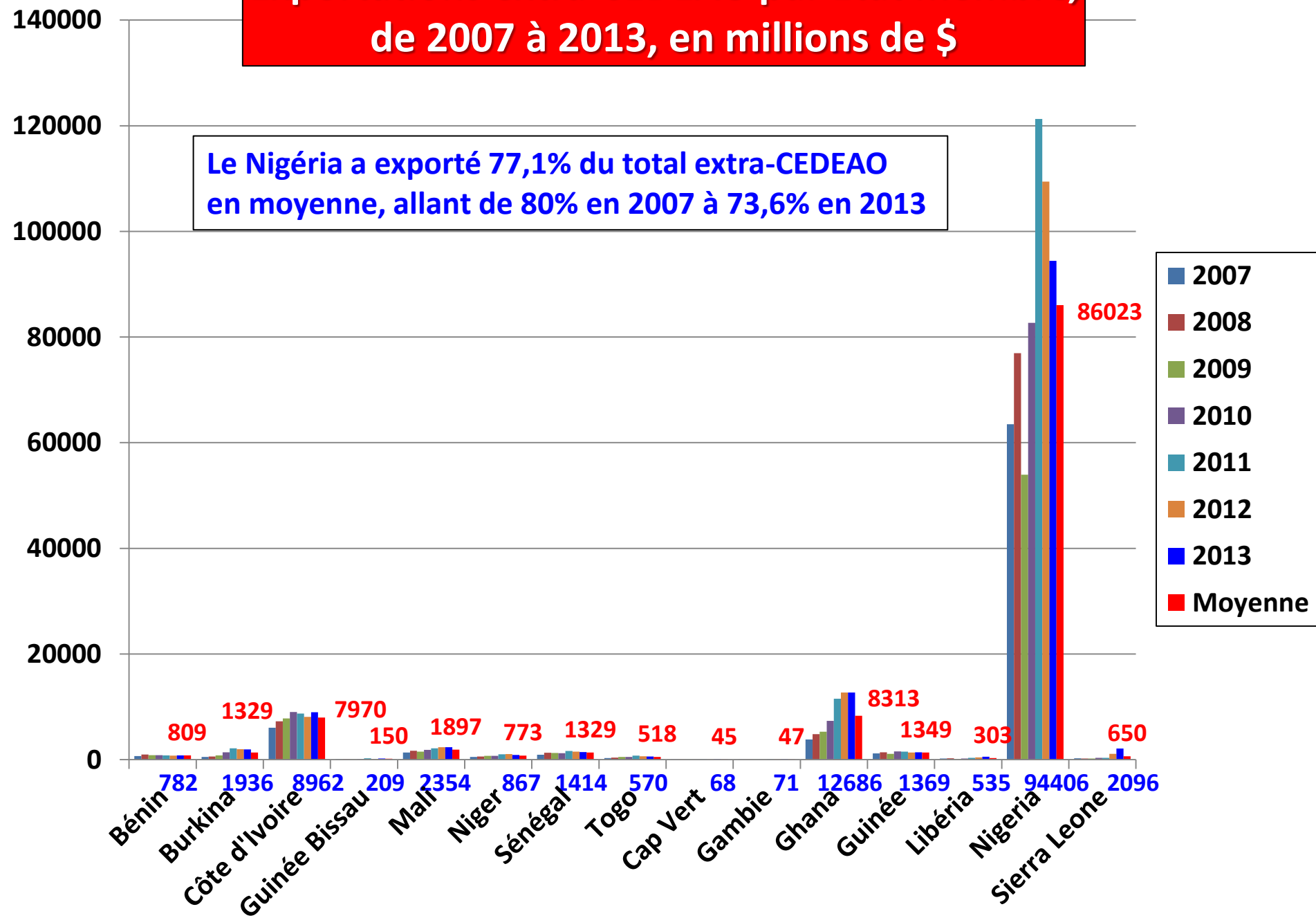
Exportations extra-CEDEAO par les Etats UEMOA et non UEMOA de 2007 à 2013, en millions de \$

■ CEDEAO extra ■ UEMOA ■ non UEMOA

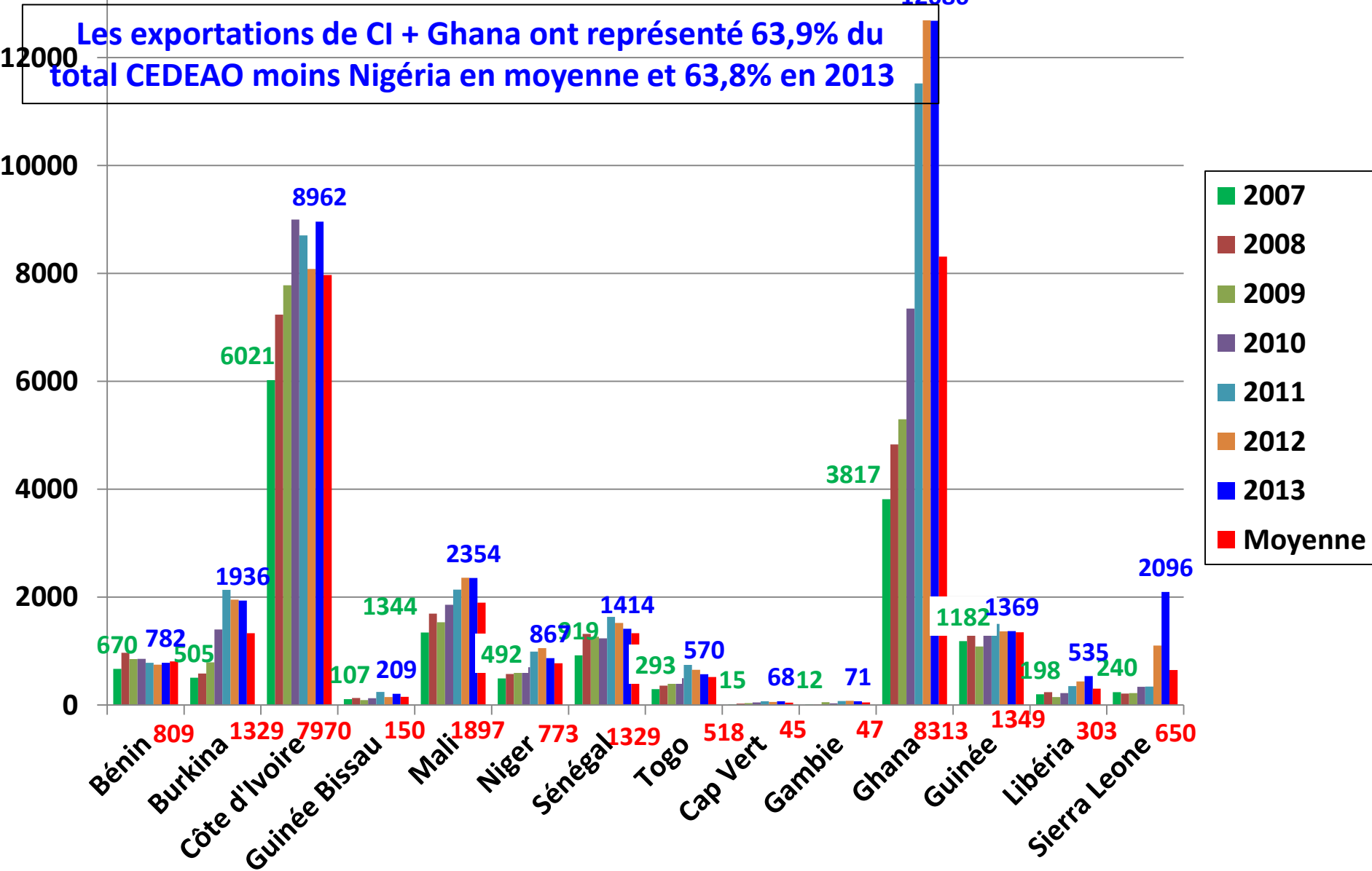
En hausse de 92,3% de 2007 à 2011 (sauf en 2009) les exportations extra-CEDEAO ont chuté de 36,8% de 2011 à 2013 , dont de 39,7% pour les non UEMOA et de 11,8% pour l'UEMOA



Le Nigéria a exporté 77,1% du total extra-CEDEAO en moyenne, allant de 80% en 2007 à 73,6% en 2013

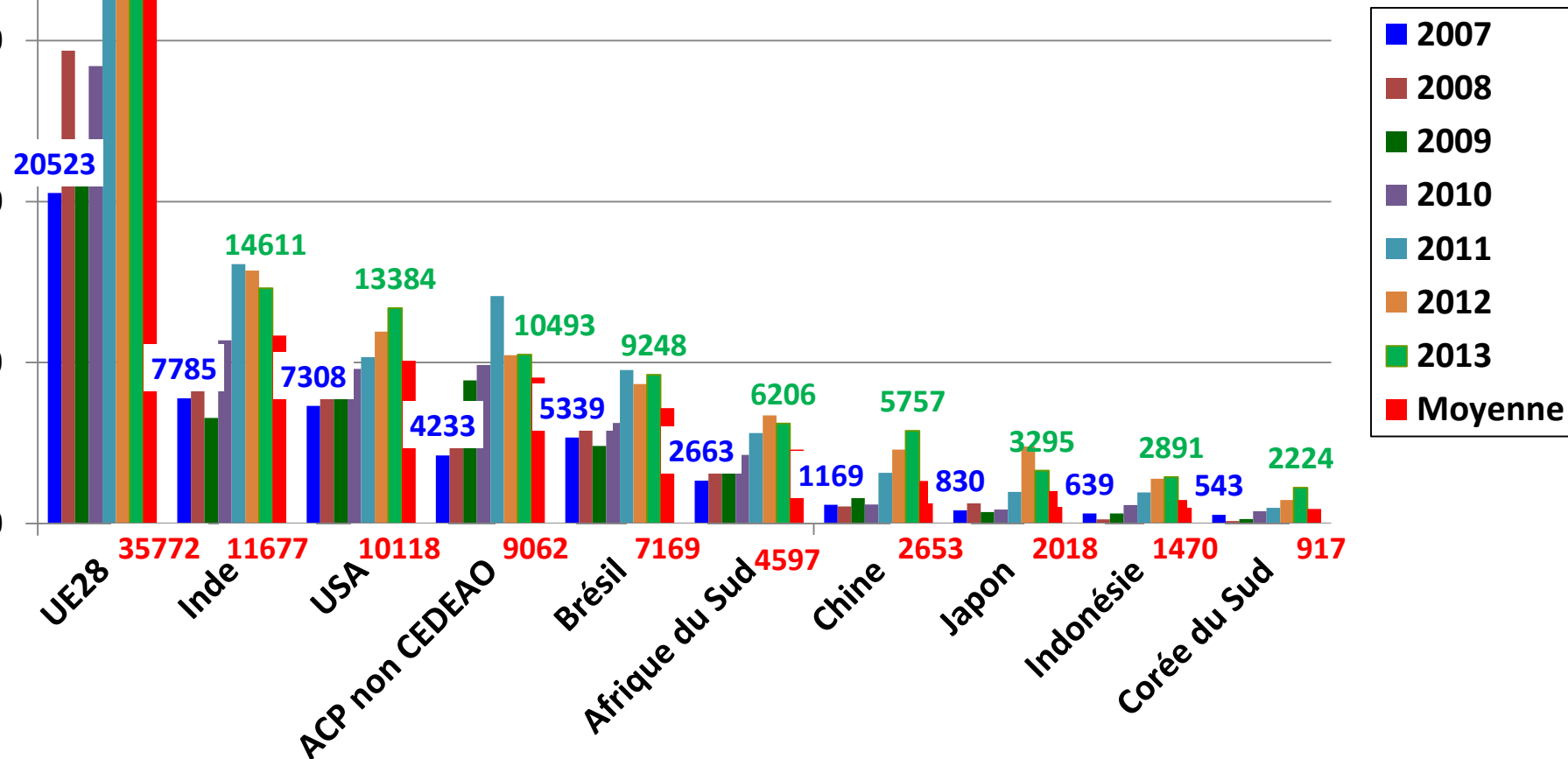


Exportations extra-CEDEAO par Etat membre, Nigéria exclu, de 2007 à 2013, en millions de \$



Principales destinations des exportations totales extra-CEDEAO de 2007 à 2013, en millions de \$

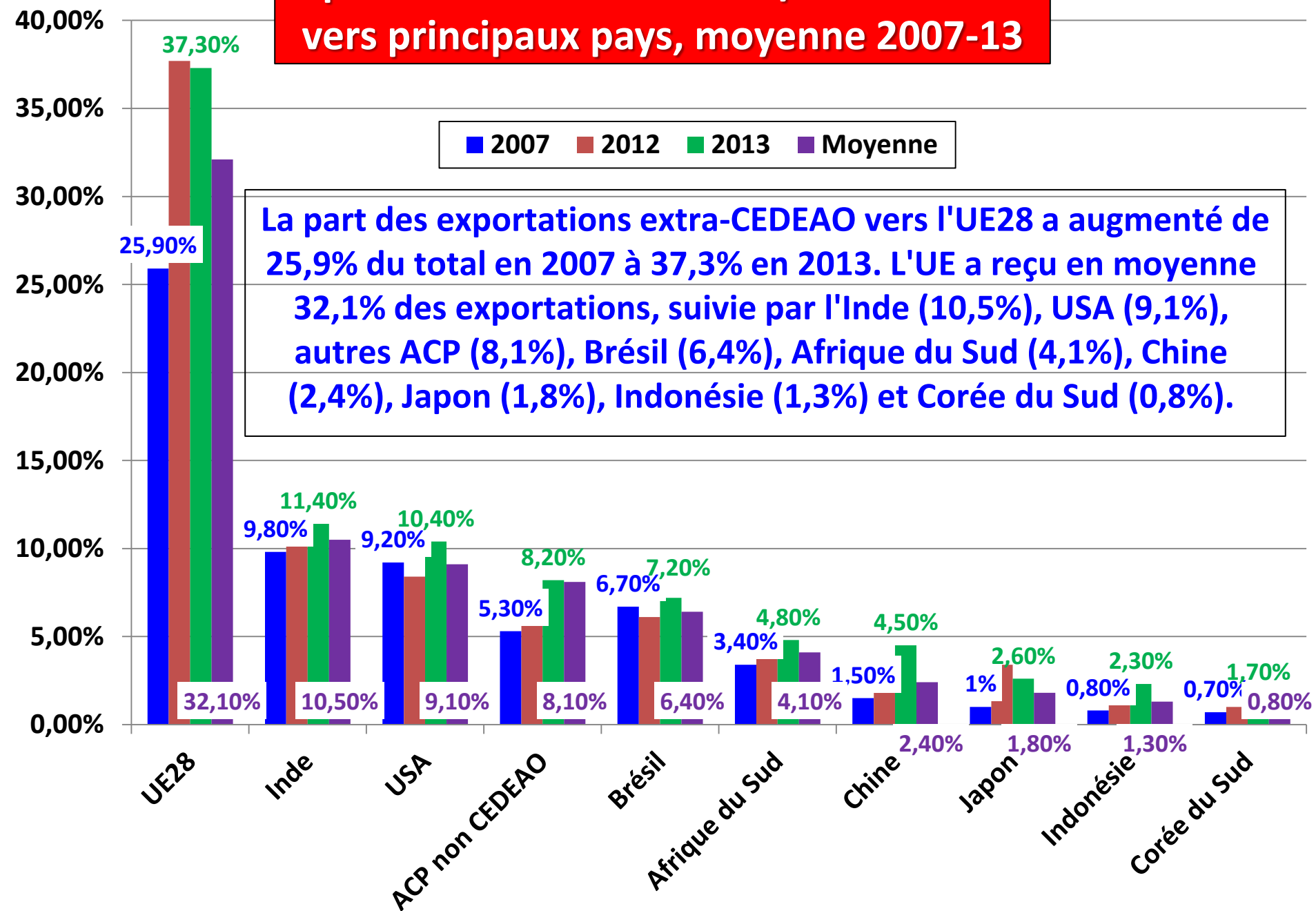
Les exportations vers l'UE28 ont augmenté de 133% de 2007 à 2013 comme vers l'Afrique du Sud, contre de 73% vers le Brésil, 83% vers les USA, 88% vers l'Inde, 148% vers les autres ACP et de 392% vers la Chine, mais il s'agit de \$ courants, ne tenant pas compte de l'inflation et du taux de change.



Exportations extra-CEDEAO/total CEDEAO vers principaux pays, moyenne 2007-13

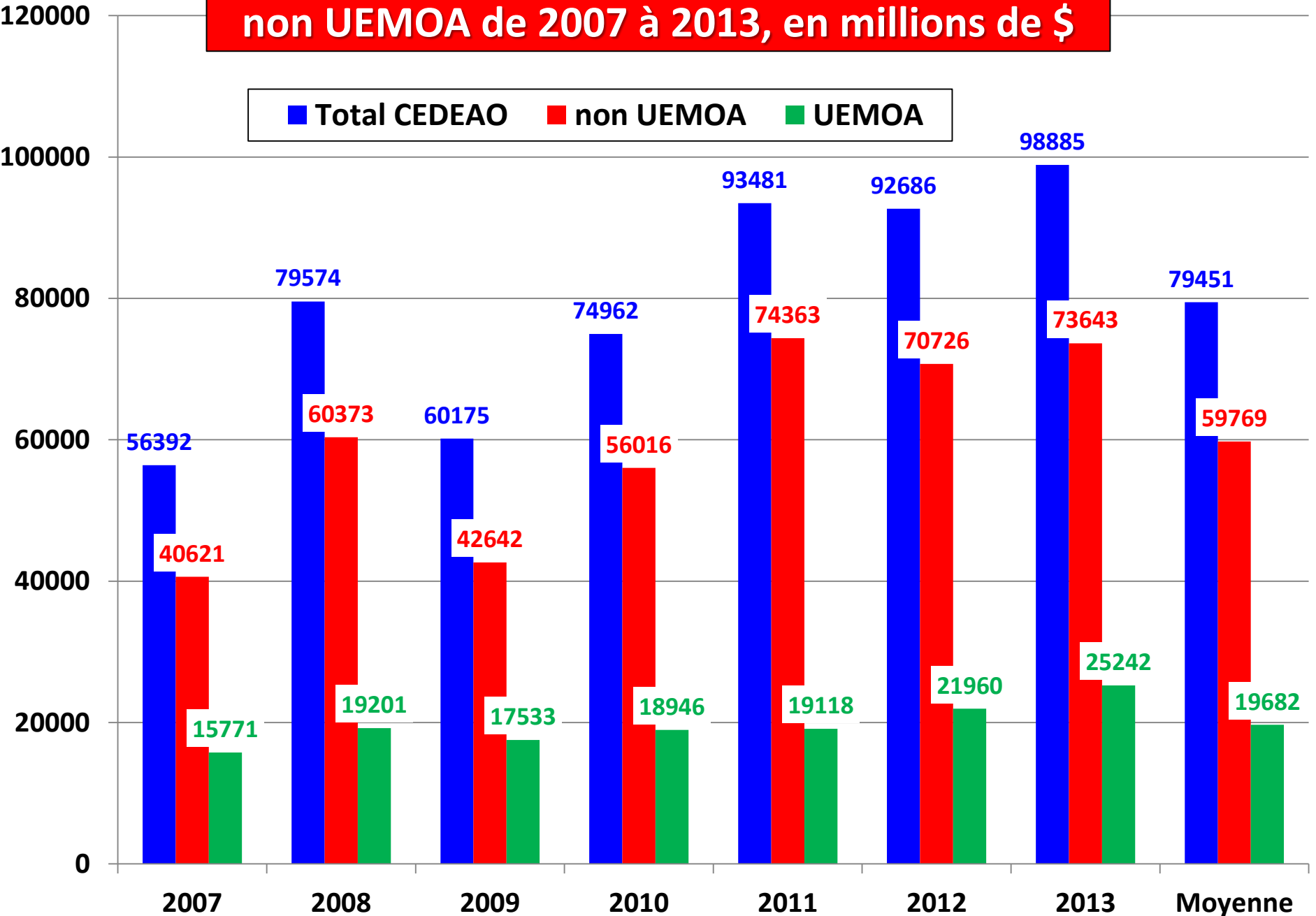
■ 2007 ■ 2012 ■ 2013 ■ Moyenne

La part des exportations extra-CEDEAO vers l'UE28 a augmenté de 25,9% du total en 2007 à 37,3% en 2013. L'UE a reçu en moyenne 32,1% des exportations, suivie par l'Inde (10,5%), USA (9,1%), autres ACP (8,1%), Brésil (6,4%), Afrique du Sud (4,1%), Chine (2,4%), Japon (1,8%), Indonésie (1,3%) et Corée du Sud (0,8%).

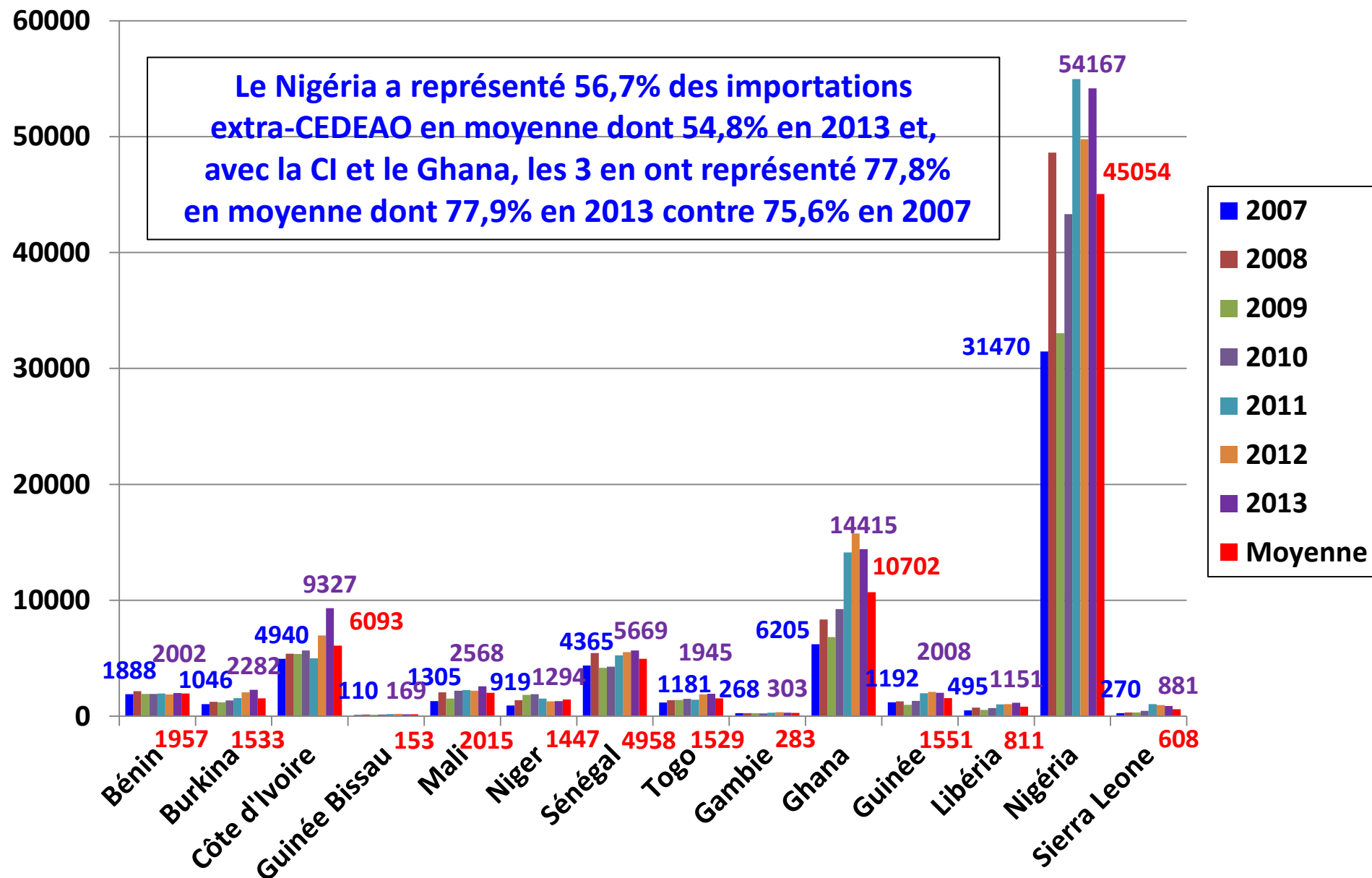


Importations extra-CEDEAO des Etats UEMOA et non UEMOA de 2007 à 2013, en millions de \$

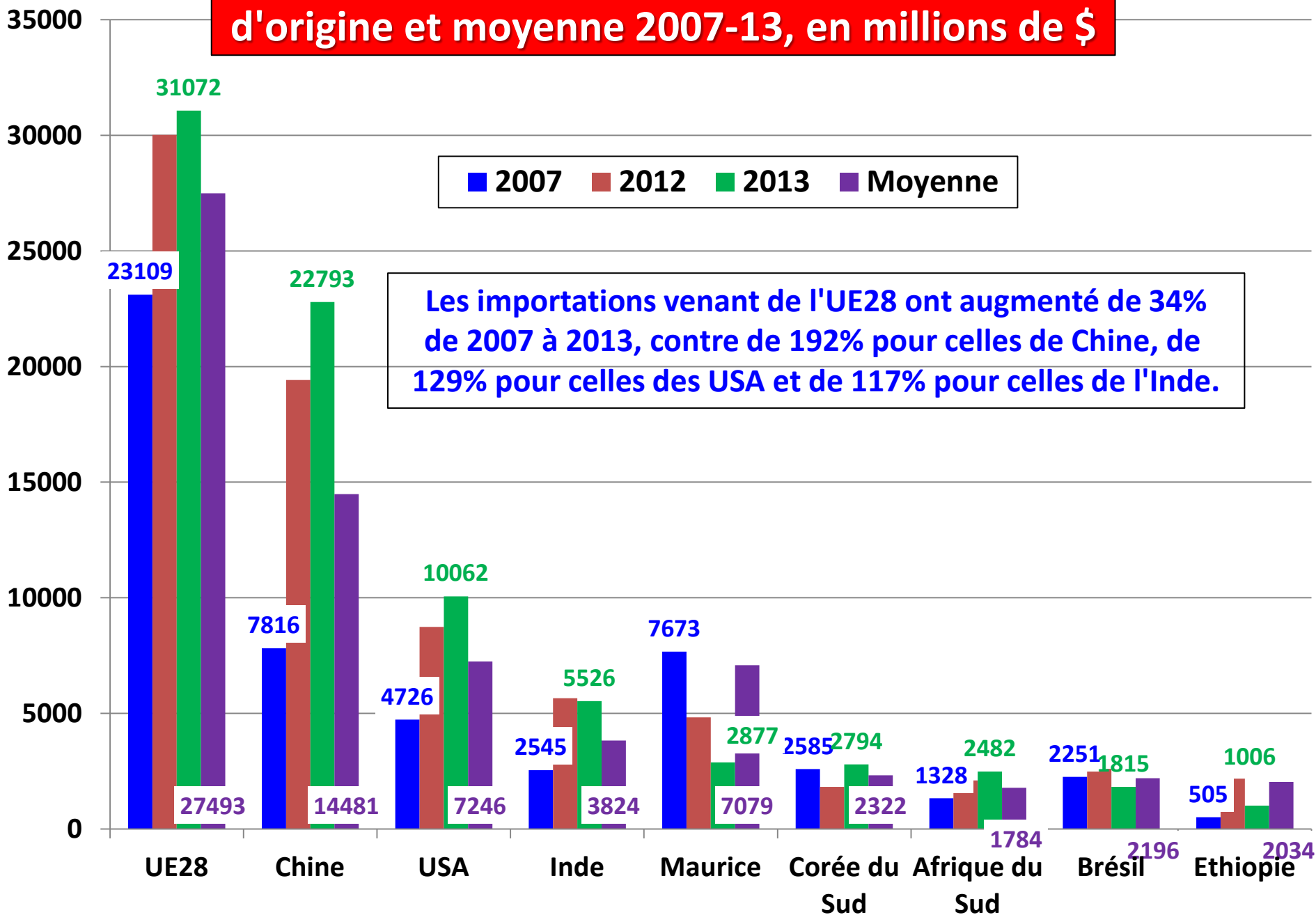
■ Total CEDEAO ■ non UEMOA ■ UEMOA



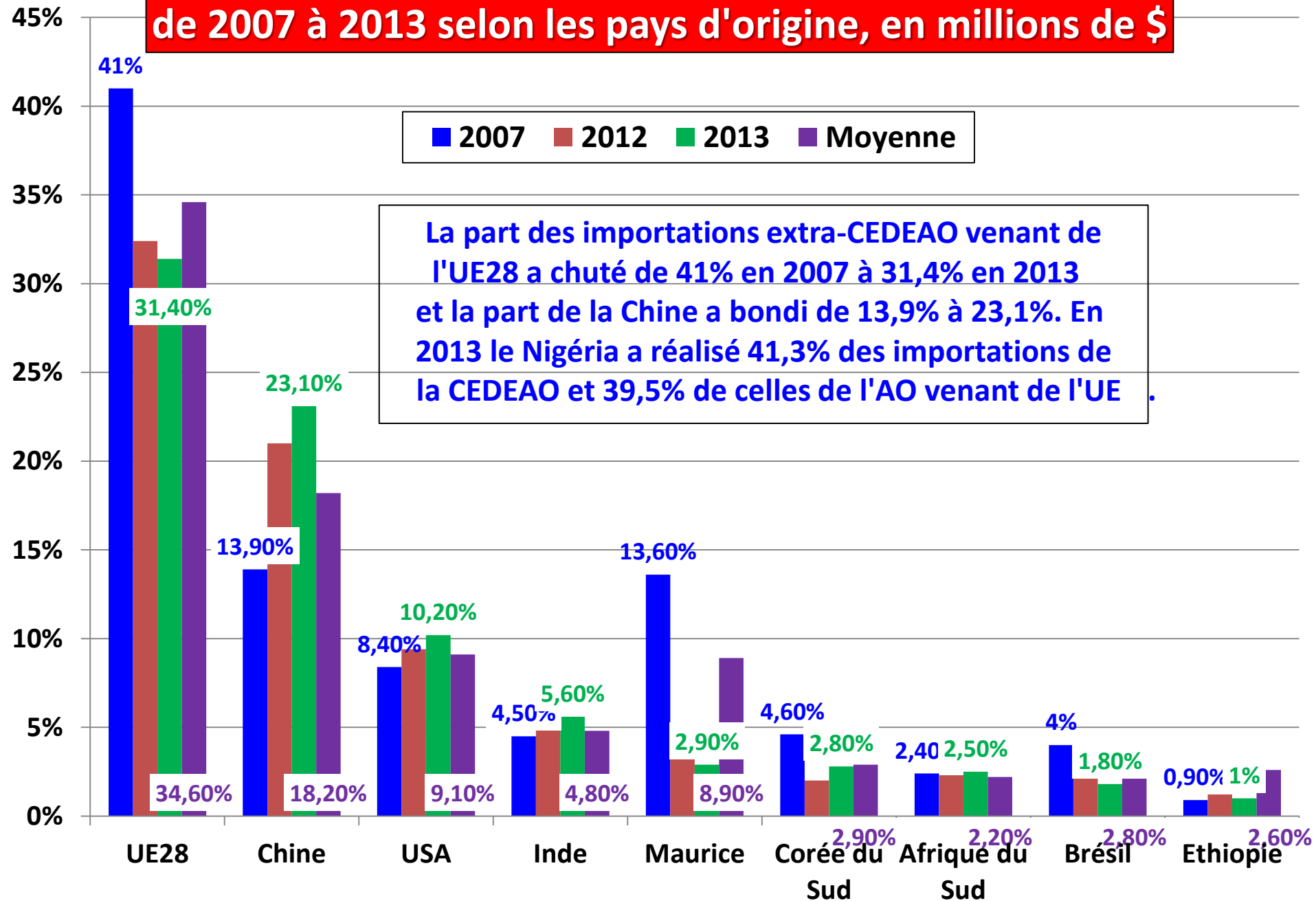
Importations extra-CEDEAO par Etat membre de 2007 à 2013, en millions de \$



Importations extra-CEDEAO des principaux pays d'origine et moyenne 2007-13, en millions de \$



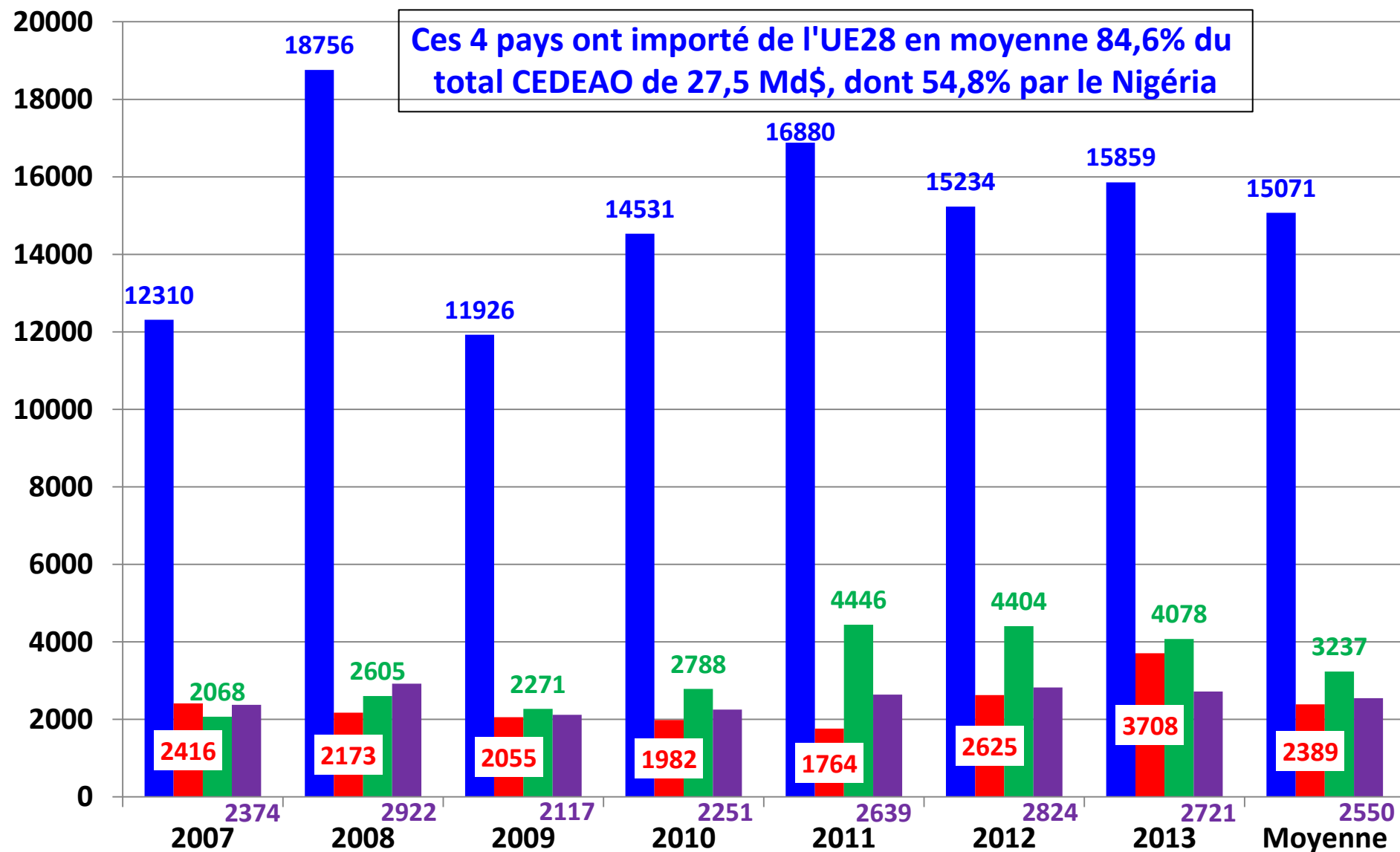
Pourcentages des importations totales extra-CEDEAO de 2007 à 2013 selon les pays d'origine, en millions de \$



Importations totales venant de l'UE28 des 4 principaux pays de la CEDEAO de 2007 à 2013, en millions de \$

■ Nigéria ■ Côte d'Ivoire ■ Ghana ■ Sénégal

Ces 4 pays ont importé de l'UE28 en moyenne 84,6% du total CEDEAO de 27,5 Md\$, dont 54,8% par le Nigéria



Echanges extra-CEDEAO avec les autres régions ACP

Les exportations de la CEDEAO ont été en moyenne de 9,2 Md\$ de 2007 à 2013, ont augmenté de 185% de 2007 à 2011 où elles étaient à 14,5 Md\$ avant de baisser à 10,5 Md\$ en 2013.

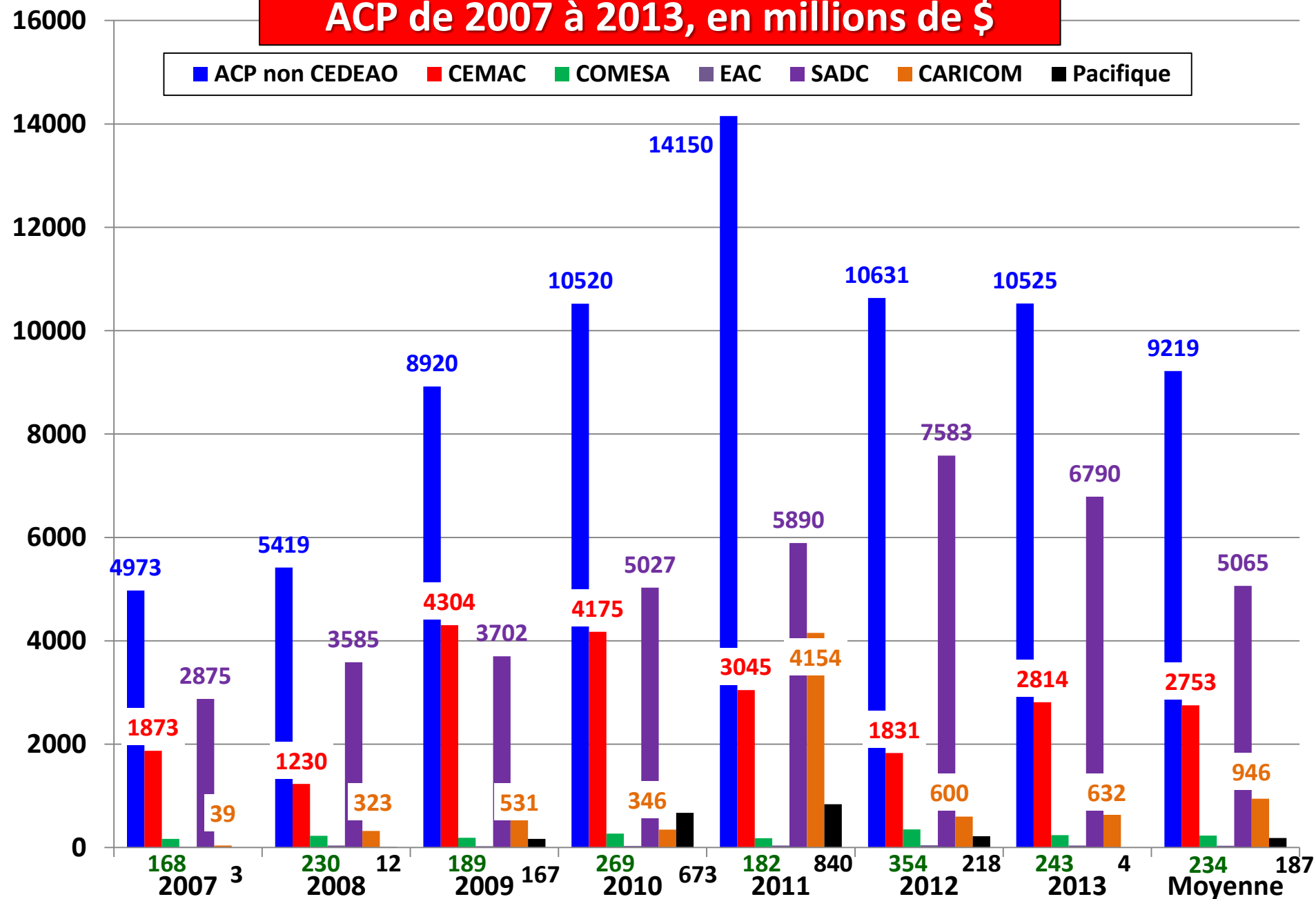
La SADC a représenté 54,9% des exportations en moyenne, devant la CEMAC (30%), le CARICOM (10,3%), le COMESA (2,5%), le Pacifique (2%) et l'EAC (Afrique de l'Est) à seulement 0,4%.

Les importations de la CEDEAO ont été en moyenne de 4,5 Md\$ de 2007 à 2013, ont augmenté de 243% de 2007 à 2011 où elles étaient à 7,7 Md\$ avant de baisser à 4,6 Md\$ en 2013.

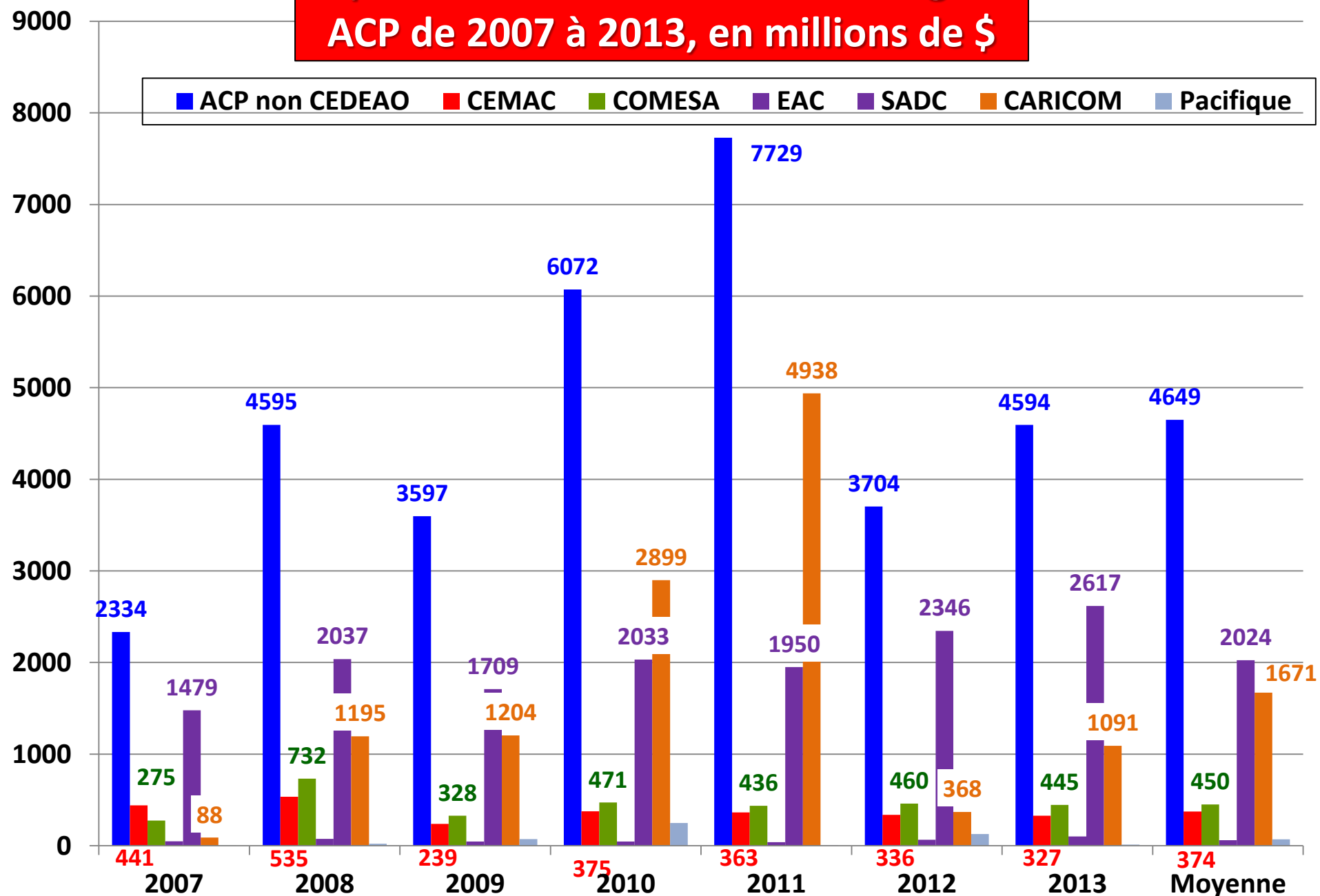
La SADC a représenté 44,9% des importations en moyenne, devant le CARICOM (37%), le COMESA (10%), la CEMAC (8,3%), le Pacifique (1,6%) et l'EAC à seulement 1,3%.

Il s'en suit un excédent moyen CEDEAO de 4,6 Md\$, à 66,5% sur SADC, 52% sur CEMAC, 2,6% sur Pacifique et déficit de 21% sur 3 autres ACP.

Exportations extra-CEDEAO vers les régions ACP de 2007 à 2013, en millions de \$



Importations extra-CEDEAO des régions ACP de 2007 à 2013, en millions de \$



Solde des échanges extra-CEDEAO avec les autres régions ACP de 2007 à 2013, en millions de \$

■ ACP non CEDEAO ■ CEMAC ■ COMESA ■ EAC ■ SADC ■ CARICOM ■ Pacifique

