



## **La ratification absurde de l'APE intérimaire du Ghana, basée sur des données fausses**

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 20 septembre 2016

### Plan

- I – Les droits du SPG à payer sur les exportations vers l'UE sont très exagérés
- II – Les énormes pertes de recettes douanières sur les importations de l'UE28-RU et sur les exportations vers les Etats membres de la CEDEAO
- III – Les autres contraintes liées à la ratification de l'APE intérimaire du Ghana

Les 12 et 13 Octobre 2016 la commission internationale (INTA) du Parlement européen examinera et éventuellement approuvera l'APE intérimaire du Ghana paraphé en décembre 2007 et ratifié le 3 Août 2016 par le Parlement ghanéen. Ce faisant, le Parlement ghanéen n'a pas réalisé qu'il se tirait une balle dans le pied, en suivant le gouvernement qui a préféré céder aux fortes pressions des firmes d'agrobusiness internationales plutôt que d'écouter les avertissements de l'ensemble de la société civile ghanéenne, de l'Association de l'Industrie du Ghana au Conseil chrétien, au mouvement syndical, aux OSC et organisations paysannes. Il faut souligner que l'APE intérimaire ratifié est différent de l'APE régional d'Afrique de l'Ouest (AO), en particulier sur le calendrier de la libéralisation tarifaire qui n'est pas écrit en termes d'années de T à T20, mais en termes d'années civiles commençant dès 2009 pour être achevée en 2022. Ce qui obligerait juridiquement le Ghana à libéraliser dès sa mise en oeuvre. Toutefois, il est probable que, en dépit de la violation des dispositions juridiques de l'APE intérimaire, un accord serait trouvé entre le Ghana et l'UE de sorte que non seulement le calendrier de libéralisation mais aussi les dispositions de l'APE intérimaire seraient alignées sur celles de l'APE régional. La présente évaluation table sur cette hypothèse.

### **I – Les droits du SPG à payer sur les exportations vers l'UE sont très exagérés**

Le ministère du Commerce et de l'Industrie justifie l'APE en disant que 400 millions d'€ (M€) de droits de douane (DD) du SPG (Système de préférences généralisées) devraient être payés annuellement pour continuer à exporter vers l'UE, mais ce chiffre est un pur fantasme pour ne pas dire un gros mensonge. Il suffit de lire le tableau suivant sur les droits du SPG que le Ghana aurait dû payer sur ses exportations de 2015, à l'UE28 ou à l'UE28 moins le Royaume-Uni (UE28-RU) qui sont les chiffres réels à prendre en compte pour l'avenir après le Brexit. On voit que le total des droits du SPG aurait été de 66,9 M€ en 2015 sur les exportations vers l'UE28 – soit 16,7% des prétendus 400 M€ – et de seulement 44,9 M€, soit 11,2% des prétendus 400 M€ vers l'UE28-RU, ce qui implique que le Brexit réduira ces droits d'un tiers (-33,3%).

L'Annexe 1 montre que, si les importations agricoles et de la pêche du Système harmonisé (SH) des échanges des chapitres 01-24 ont représenté 60,4% des importations de UE28 et 58,2% des importations UE28-RU, ils ont représenté 97,9% et 96,9% respectivement, de tous les DD du SPG à payer pour l'UE28 et l'UE28-RU. Les importations agricoles du Ghana hors des chapitres 01 à 24 sont quasi-inexistantes: 3 410 € d'huiles essentielles (code 33011) importés à DD nuls.

Pour gagner du temps, on ne recalcule pas chapitre par chapitre pour les importations du Ghana venant de l'UE28-RU le taux des DD du SPG déjà identifiés pour les importations venant de l'UE28, sauf pour les produits les plus importants : cacao transformé, thon transformé, bananes et ananas (CTBA), en supposant que le taux moyen des DD était le même, donc que la répartition des importations du RU pour chaque chapitre était le même que celui de l'UE28. Plus tard, on pourrait faire les calculs pour tous les chapitres, mais ce sont ces quatre produits qui représentent l'essentiel des DD du SPG à payer sur les exportations ghanéennes.

Le tableau 1 montre la part du RU dans les importations de l'UE28 et de l'UE28-RU venant du Ghana en 2015 pour tous les produits et pour les 4 plus importantes exportations CTBA qui paieraient l'essentiel des DD du SPG.

Tableau 1 – Principales importations de l'UE28 et de l'UE28-RU venant du Ghana en 2015

1000 €	Total	CTBA	Cacao transformé total					Thon transformé	Bananes	Ananas
			total	pâte	beurre	poudre	chocolat			
UE28	2394209	574793	340824	208046	101304	58	58	170626	39098	24245
UE28-RU	2117204	436170	309396	200177	77795	41	41	91257	18261	17256
RU	277005	138623	31429	7869	23509	17	17	79369	20837	6989
RU/UE28	11,6%	24,1%	9,2%	3,8%	23,2%	29,1%	29,1%	46,5%	53,3%	28,8%
RU/UE28-RU	13,1%	31,8%	10,2%	3,9%	30,2%	41,1%	41,1%	87%	114,1%	40,5%
En tonnes										
UE28		204371	99186	67490	18100	13562	34	33970	51261	19954
UE28-RU		142343	86882	65474	12999	13545	22	15737	22671	17053
RU		62028	7146	2016	5101	17	12	18175	28590	2901
RU/UE28		30,4%	7,2%	3%	28,2%	0,1%	36,6%	53,5%	55,8%	14,5%
RU/UE28-RU		43,6%	7,8%	3,1%	39,2%	0,1%	57,7%	115,5%	126,1%	17%

Source : Eurostat; CTBA: cacao, thon, bananes, ananas

On a omis la quantité des importations totales car elles n'ont pas de sens. On voit que le Brexit est important pour le Ghana puisque les importations britanniques en valeur venant du Ghana ont représenté 24,1% des importations de l'UE28 et 31,8% de celles de l'UE28-RU pour tous les CTBA, dont respectivement 27,8% et 40% en volume. En particulier le RU a représenté 55,8% des importations de bananes de l'UE28 venant du Ghana et 53,5% du thon transformé contre 28,8% pour les ananas et 9,2% pour le cacao transformé. C'est la raison pour laquelle le total des DD du SGP à payer à l'UE serait un tiers inférieur pour l'UE28-RU que pour l'UE28.

Le tableau 2 montre les DD du SPG que le Ghana aurait payés à l'UE28 et à l'UE28-RU en 2015 sur les produits CTBA et la part de ces DD du SPG sur tous les DD sur les produits agricoles et le total des produits. Leur part était de 91,5% des produits agricoles et 89,6% de tous les produits pour les importations de l'UE28 venant du Ghana et de respectivement 88,9% et 86,1% pour les importations de l'UE28-RU venant du Ghana.

Certes les exportations du Ghana vers l'UE devraient aussi payer, au-delà des DD du SPG, la TVA sur tous les produits et les taxes d'accise sur les huiles minérales, mais il ne faut pas les compter parce que, même avec l'APE, les importations de l'UE à DD nuls ne tiennent pas compte de la TVA et des taxes d'accise qui doivent être payés dans tous les cas.

Même avec l'APE on ne peut s'attendre à ce que les exportations du Ghana vers l'UE28-RU augmentent à l'avenir pour deux raisons :

- La stagnation et le vieillissement de la population de l'UE28-RU, qui devrait même diminuer après 2030 selon l'estimation de la population des Nations Unies, révisée en 2015.

- Les exportations d'AO, dont du Ghana, vers l'UE feront face à une importante érosion de compétitivité vis-à-vis des pays d'Amérique andine et centrale ayant conclu depuis 2012 des accords de libre-échange (ALE) avec l'UE28 car ils peuvent également exporter à DD nuls et sans quotas tous les produits

agricoles et de la pêche du Ghana, sauf pour les bananes pour lesquelles les DD baissent peu à peu jusqu'à 75 € par tonne à partir de 2020 alors que les pays ACP non PMA devront payer l'intégralité du droit NPF de €126 en l'absence d'APE, et pour le chocolat ils devront payer le droit spécifique seulement, mais pas le droit ad valorem.

Tableau 2 – DD du SPG que le Ghana aurait payés en 2015 sur les produits CTBA

Produit		Importations de l'UE28 du Ghana				Importations de l'UE28-RU du Ghana			
Code	Libellé	Euros	100 kg	Taux SPG	DD SPG	Euros	100 kg	Taux SPG	DD SPG
080310	Plantains	311716	2706	12,50%	38965	204638	2188	12,50%	25580
08039010	Bananes fraîches	39094915	509901	127 €/t	6475743	18261054	224518	127 €/t	2851379
08039090	Bananes séchées	3011	2	12,50%	376	32	0	12,50%	4
080430	Ananas	24244897	199537	2,30%	557633	17256298	170527	2,30%	396895
Sub-total 08		63654539	712146	11,11%	7072717	35722022	397233	9,16%	3273857
160414	Conserves thon	168997408	336789	20,50%	34644469	89881282	155040	20,50%	18425663
16042070	Conserves thon	1628783	2908	20,50%	333901	1375398	2325	20,50%	281956,6
Sub-total 16		170626191	339697	20,50%	34978370	91256680	157365	20,50%	18707620
1803	Pâte de cacao	208046044	674903	6,10%	12690809	200177309	654743	6,10%	12210816
1804	Beurre de cacao	101303581	180999	4,20%	4254750	77794943	129990	4,20%	3267388
1805	Poudre de cacao	31416551	135619	2,80%	879663	31382209	135452	2,80%	878702
1806	Chocolat	57949	339	*	10212	41072	215	*	9739
Ss-total 18		340824125	991860	5,23%	17835434	309395533	920400	5,29%	16366645
Tot. 08+16+18		575104855	2043703	10,41%	59886521	436374235	1474998	8,79%	38348122
% chap.01-24		39,7%			91,5%	35,4%			88,9%
% tous chapitres		24%			89,6%	20,6%			86,1%

Source : Eurostat et TARIC

Toutefois il est probable qu'à défaut de ratification et mise en oeuvre de l'APE (APEi ou APE régional) la Commission aurait pris un règlement pour exclure du SPG les importations de cacao venant du Ghana (et a fortiori de CI) en application de l'annexe VI du règlement 978/2012 du 25 Octobre 2012 sur le SPG précisant en son article 8 que, lorsque les importations de l'UE au titre d'un chapitre du SH dépassent 17,5% de ses importations totales venant de pays bénéficiant du SPG pendant trois ans, alors c'est le DD de la Nation la Plus favorisée (NPF) qui s'applique. La Commission avait déjà pris un règlement (EU) 2016/330 du 8 mars 2016<sup>1</sup> pour les importations du chapitre 06 du SH (plants et fleurs coupées) du Kenya. Ce serait manifestement le cas pour les produits du cacao puisque les importations de l'UE28-RU venant du Ghana ont représenté 19,8% des importations du chapitre 18 en 2013, 20,1% en 2014 et tout juste 17,66% en 2015. Dans ce cas le tableau 3 montre que les DD de CI à payer à l'UE28-RU au titre du chapitre 18 passeraient de 16,4 M€ en 2015 au titre du SPG à 27,7 M€ au titre de la NPF, ce qui augmenterait les DD totaux de 11,3 M€, les faisant passer de 44,6 M€ à 55,9 M€.

Tableau 3 – Comparaison des DD potentiels SPG et NPF sur le cacao transformé de CI en 2015

1000 euros	Pâte	Beurre	Poudre	Chocolat	Total
Importations	200177	77795	31382	41	309395
DD SPG : taux	6,10%	4,20%	2,80%	4,80%+9,35%	
DD NPF : taux	9,60%	7,70%	8%	8,30%+9,35%	
DD SPG : valeur	12211	3267	879	6	16363
DD NPF : valeur	19217	5990	2511	7	27725

Source : Eurostat et TARIC

## **II - Les énormes pertes de DD sur les importations venant de l'UE28-RU et sur les exportations vers les États membres de la CEDEAO**

L'énorme surestimation des droits du SPG que le Ghana aurait payés à l'UE en 2015 et devrait payer à l'avenir après le Brexit est loin de représenter l'impact de la ratification et de la mise en oeuvre probable de l'APE intérimaire. En effet le Ghana souffrira de deux grandes pertes de DD.

<sup>1</sup> [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/march/tradoc\\_154349.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/march/tradoc_154349.pdf)

## **2.1 - Les énormes pertes de recettes douanières liées à la libéralisation progressive de 75,1% des importations du Ghana venant de l'UE28-RU**

On a recalculé, ligne tarifaire (LT) par ligne tarifaire, les données présentées dans le document précité d'avril 2016 et utilisés à nouveau pour le précédent document sur "*La ratification irréflectie de l'APE intérimaire du Ghana, basée sur des données fausses*" du 9 Août 2016 afin de mieux coller au calendrier de l'Accord pour les 4 groupes de produits exclus de la libéralisation (D) ou libéralisés (A, B et C) et des taux de DD prévus (0%, 5%, 10%, 20% et 35%)<sup>2</sup>. L'Annexe 2 présente les données détaillées. Soulignons que les pertes de recettes douanières (DD à l'importation + TVA sur les importations) correspondent à l'écart entre les recettes sans APE et leur niveau avec l'APE.

Le tableau 4 montre l'addition aux exportations en valeur FOB de l'UE28-RU vers le Ghana de plusieurs composantes, avec un changement par rapport à l'évaluation précédente du 9 Août 2016 :

- Ajout de 30% à la valeur FOB pour obtenir la valeur CAF au Ghana.
- Ajout des importations et DD liés à la croissance de la population ghanéenne.
- Ajout de 25% aux valeurs CAF pour refléter le détournement des importations du Ghana en faveur de l'UE28-RU au détriment des importations venant des autres Etats d'AO et des pays tiers.
- Ajout des pertes de taxe à la valeur ajoutée (TVA) sur les importations car elle est perçue sur les importations CAF + les DD. On a utilisé le taux normal de 16% de la CEDEAO bien qu'il soit maintenant de 17,5% au Ghana<sup>3</sup>.

Tableau 4 – Pertes de DD+TVA sur importations libéralisées du Ghana de l'UE28-RU : 2020-50

Millions d'euros	Exportations et DD en T (2015)		DD sur les exportations FAB de l'UE28-RU au Ghana			
	Valeur FAB UE	DD sur FAB UE	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Importations et DD en valeur CAF du Ghana pour les produits libéralisés (+30% sur les valeurs FAB de l'UE28-RU)						
	1976,9	153,8	95,9	46,5	10,9	0
Importations et DD du Ghana en valeur CAF des produits libéralisés tenant compte de la hausse de la population						
		T à T5	T5 à T10	T10 à T15	T15 à T20	T20 à T35
Taux croissance population/an		2,18%	1,98%	1,82%	1,71%	1,49%
Taux croissance importations "		1,45%	1,32%	1,21%	1,14%	0,99%
	T	T5	T10	T15	T20	T35
Total importations libéralisées	1976,9	2124,4	2268,4	2409	2549,5	2955,5
DD à l'importation avec APE	153,8	103,1	49,7	11,6	0	0
Importations et DD avec détournement des échanges des produits libéralisés (+25% sur valeur CAF Ghana)						
Total importations libéralisées	2471,1	2655,5	2835,5	3011,3	3186,9	3694,4
DD à l'importation avec APE	192,3	128,9	62,1	14,5	0	0
Pertes annuelles totales des recettes douanières y compris de TVA sur les importations						
Taux DD sans APE	7,78%	7,78%	7,78%	7,78%	7,78%	7,78%
Valeur des DD sans APE	192,3	206,6	220,6	234,3	247,9	287,4
Importations + DD sans APE	2663,4	2862,1	3056,1	3245,6	3434,8	3981,8
TVA à 16% sans APE	426,1	457,9	489	519,3	549,6	637,1
DD + TVA sans APE	618,4	664,5	709,6	753,6	797,5	924,5
Importations + DD avec APE	2663,4	2784,4	2897,6	3025,8	3186,9	3694,4
TVA avec APE	426,1	445,5	463,6	484,1	509,9	591,1
Pertes de TVA	0	12,4	25,4	35,2	39,7	46
Pertes de DD	0	77,7	158,5	219,8	247,9	287,4
Pertes annuelles et cumulées de recettes douanières (DD + TVA) sur les produits libéralisés avec l'APE de T5 à T20 et T35 (2050)						
Pertes annuelles		90,1	183,9	255	287,6	333,4
Pertes cumulées		90,1	795,5	1919,1	2190,4	7962,3

<sup>2</sup> [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc\\_153869.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153869.pdf)

[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc\\_153870.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153870.pdf)

Group A covers essential social goods, basic necessities, basic commodities, capital goods and specific inputs; group B includes mainly inputs and intermediate goods and group C covers mainly final consumption goods.

<sup>3</sup> <https://www.pwc.com/gh/en/assets/pdf/ghana-tax-facts-and-figures-2015.pdf>

Le tableau 5 résume l'annexe 1 et montre que la libéralisation des importations dans l'APE atteindrait 75,1% des importations totales de l'UE28-RU sur la base des données pour 2015 (au lieu des 80,4% estimés précédemment). Les DD sur les importations annuelles libéralisés baisseraient avec l'APE de 151 M€ en T à 0 en T20, avant l'addition de leur hausse liée à l'écart entre la valeur FAB l'UE et la valeur CAF Ghana, à l'augmentation de la population et au détournement des échanges en faveur de l'UE28-RU.

Tableau 5 – Exportations de l'UE28-RU au Ghana en 2015 et réduction des DD avec l'APE.

1000 €		Exportations UE au Ghana	DD sur les exportations FAB de l'UE28-RU au Ghana				
Groupes	Taux de DD	en valeur FAB UE	T (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
D	0%,10%,20%, 35%	606644	117696	117696	117696	117696	117696
A	0 & 5%	783736	36001	0	0	0	0
B	0%, 5%, 10%	921459	90710	90710	45355	0	0
C	5% & 20%	128076	24179	23700	118509	5925	0
A+B+C		1833271	150890	114410	57205	5925	0
A+B+C+D		2429915	268587	232106	174901	123621	117696
ABC/ABCD		75,14%	56,18%	49,29%	32,71%	4,79%	0

Le tableau 6 présente les pertes de recettes douanières (DD + TVA) annuelles et cumulées de T5 (2015) à T35 (2050) : les pertes annuelles, en tenant compte des ajouts à la valeur FAB UE28-RU en 2015 – de l'écart entre la valeur FAB UE28-RU et la valeur CAF Ghana, tenant à la hausse des importations liées à celle de la population et au détournement des échanges –, passeraient de 90,1 M€ en T5 (2020) à 183,9 M€ en T10 (2025), 255 M€ en T15 (2030), 287,6 M€ en T20 (2035) et 333,4 M€ en T35 (2050). Les pertes cumulées bondiraient à 796 M€ en T10, 1,919 milliards d'€ (Md€) en T15, 2,190 Md€ en T20 et 7,962 Md€ en T35.

Tableau 6 - Pertes annuelles et cumulées de DD et TVA du Ghana sur les importations venant de l'UE28-RU avec l'APE

Millions d'€	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Annuelles						90,1	103,9	119,9	138,2	159,5	183,9	196,3
Cumulées						90,1	194	313,9	452,1	611,6	795,5	991,8
	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Annuelles	209,6	223,8	238,9	255	261,2	267,6	274,1	280,8	287,6	290,4	293,3	296,2
Cumulées	1201,4	1425,2	1664,1	1919,1	2180,3	2447,9	2722	3002,8	3290,4	3580,8	3874,1	4170,3
	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
Annuelles	299,2	302,1	305,1	308,1	311,2	314,3	317,4	320,5	323,7	326,9	330,1	333,4
Cumulées	4469,5	4771,6	5076,7	5384,8	5696	6010,3	6327,7	6648,2	6971,9	7298,8	7628,9	7962,3

## **2.2 – Les droits à l'importation à payer sur les exportations du Ghana vers les autres Etats membres de la CEDEAO**

Ces pays seraient en effet obligés de taxer leurs importations venant du Ghana sur la base du TEC (tarif extérieur commun) de la CEDEAO afin de ne pas être inondés de produits de l'UE que le Ghana importerait peu à peu en franchise de droits à partir de T5 (2020), en supposant que le calendrier de libéralisation de l'APE intérimaire serait aligné sur celui de l'APE régional. Même si les exportations du Ghana vers la CEDEAO ont été limitées à 842 M€ en valeur FAB en 2013<sup>4</sup>, soit seulement 8,8% de ses exportations totales de 9,5 Md€ et un tiers (33,4%) de ses exportations vers l'UE28 de 2,8 Md€, néanmoins ces exportations vers la CEDEAO auraient généré des DD d'environ 140 M€ en valeur FAB Ghana (impliquant un droit de douane moyen de 16,6%) et 161 M€ en valeur CAF CEDEAO (en supposant un écart moyen de 15% entre FAB et CAF). Et ces DD s'élèveraient à 178 M€ en 2020, sur la base d'un taux de croissance égal aux 2/3 de celui de la population de 2013 à 2020. Après le taux de croissance des importations et des DD correspondants ralentira à 1,32% de 2020 à 2025, 1,21% de 2025 à 2030, 1,14% de 2030 à 2035 et 0,99% de 2035 à 2050. On voit que ces DD à payer aux Etats de la CEDEAO dépassent déjà en 2021 les droits du SGP à payer à l'UE28-RU sans l'APE.

<sup>4</sup> La base de données ITC TradeMap n'a pas de données pour les échanges du Ghana en 2014 et 2015.

Certains prétendent que les autres Etats membres de la CEDEAO ne devraient taxer leurs importations du Ghana (et de Côte d'Ivoire) que sur les produits libéralisés importés de l'UE mais pas sur leurs produits nationaux. Mais cette restriction ne tient pas car les produits nationaux de ces pays vont bénéficier de coûts de production réduits par l'importation à droits nuls des intrants et équipements venant de l'UE. Puisque les importations du Ghana en produits libéralisés des groupes A taxés à 5% (concernant les produits de base, les biens d'équipement et les intrants spécifiques) et B taxés à 10% (concernant les intrants et les biens intermédiaires) ont représenté 93% de toutes les importations de produits libéralisés et 70,2% de toutes les importations (y compris de produits exclus) cela implique que l'essentiel des importations ne portent pas sur les produits finis. Les seuls produits pétroliers (du chapitre 27 du SH plus généralement) ont représenté 26,2% des importations totales du Ghana venant de l'UE28-RU en 2015. Or ces produits pétroliers ont été taxés à 9,90% en moyenne en 2015 et réduisent le coût de production et notamment celui de transport de tous les produits nationaux. Il reste à voir cependant dans quelle mesure la mise en œuvre des APE intérimaires du Ghana et de Côte d'Ivoire conduirait à leur expulsion de la CEDEAO et dans quelle mesure les règles d'origine de la CEDEAO limiteraient les importations en franchise de droits venant de ces deux pays.

### **2.3 – Les pertes cumulées de recettes douanières sur les importations venant de l'UE et sur les exportations vers la CEDEAO si APE, nettes des droits du SPG si pas d'APE**

Le tableau 7 montre le total des pertes cumulées de recettes douanières du Ghana de 2015 à 2050 sur les importations venant de l'UE28-RU liées à l'APE ainsi que les DD à l'importation à payer sur les exportations vers la CEDEAO, déduction faite des droits cumulés du SPG à payer sur les exportations du Ghana vers l'UE28-RU si l'APE n'est pas mis en œuvre et ce dans l'hypothèse la plus défavorable où le Ghana devrait payer les DD NPF pour le cacao transformé et non ceux du SPG.

Puisque le Ghana ne commencera à libéraliser ses importations qu'à partir de T5 (2020) – en supposant que le calendrier de libéralisation de l'APE intérimaire serait aligné sur celui de l'APE régional – c'est aussi à partir de là qu'il devra payer des DD sur ses exportations vers d'autres pays de la CEDEAO. Sans tenir compte de ces DD à payer sur les exportations vers la CEDEAO, c'est dès 2021 que les pertes cumulées dues à l'ouverture du marché du Ghana aux exportations de l'UE28-RU avec l'APE dépasseraient (de 161 M€) les droits cumulés du SPG sans l'APE. Mais les pertes nettes cumulées des DD – sur les importations venant de l'UE28-RU plus ceux à payer sur les exportations vers les autres Etats de la CEDEAO moins les droits du SPG à payer sur les exportations du Ghana vers l'UE28-RU – exploseraient ensuite, passant à 1,281 Md€ en 2025, 3,111 Md€ en 2030, 4,147 Md€ en 2035 à la fin de la période de libéralisation, et l'extension à 2050 ferait exploser le déficit net à 11,742 Md€! La conclusion est évidente : ne pas appliquer l'APEi déjà ratifié.

Tableau 7 – Pertes cumulées de recettes douanières sur l'UE28-RU et la CEDEAO, nettes du SPG

Millions d'€	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
SPG	55,9	111,8	167,7	223,6	279,5	335,4	391,3	447,2	503,1	563	618,9
Pertes sur l'UE						90,1	194	313,9	452,1	611,6	795,5
Pertes sur Cedeao						178,1	358,5	541,3	726,5	914,2	1104,3
Total pertes						268,2	552,5	855,2	1178,6	1525,8	1899,8
Pertes nettes (- SPG)	-55,9	-111,8	-167,7	-223,6	-279,5	-67,2	161,2	408	675,5	962,8	1280,9
	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2050
SPG	674,8	730,7	786,6	842,5	898,4	954,3	1010,2	1066,1	1122	1177,9	2016,4
Pertes sur l'UE	991,8	1201,4	1425,2	1664,1	1919,1	2180,3	2447,9	2722	3002,8	2190,4	7962,3
Pertes sur Cedeao	1296,7	1419,2	1688,6	1888,1	2090	2294,2	2500,8	2709,8	2921,1	3134,8	5796
Total pertes	2288,5	2610,6	3113,8	3552,2	4009,1	4474,5	4948,7	5431,8	5923,9	5325,2	13758,3
Pertes nettes	1613,7	1879,9	2327,2	2709,7	3110,7	3520,2	3938,5	4365,7	4801,9	4147,3	11741,9

### **III – Les autres contraintes liées à la ratification de l'APE intérimaire du Ghana**

L'obligation pour les autres Etats de la CEDEAO de taxer leurs importations venant du Ghana mettrait fin à la libre circulation des marchandises au sein de la CEDEAO, au tarif extérieur commun (TEC) et plus généralement à l'objectif premier de l'APE régional qui était de favoriser l'intégration régionale. Le Ghana pourrait être exclu de la CEDEAO et de la totalité ou de la plupart des avantages fournis par le biais des diverses politiques communes, dont l'ECOWAP (la politique agricole commune).

Même si le Ghana ayant mis en oeuvre son APE intérimaire ne serait évidemment pas exclu de la part du PAPED (programme d'aide au développement de l'APE) qui concernerait son programme national d'investissement, le PAPED serait réduit après le Brexit, en particulier la part provenant du 11<sup>e</sup> FED (Fonds européen de développement) qui est financé par les Etats membres de l'UE (dont 14,5% par le RU), et non par le Budget communautaire.

Sans oublier toutes les contraintes de l'APE qui limiteraient l'espace politique du Ghana pour favoriser son développement :

- Impossibilité d'augmenter les taxes à l'exportation au-delà du niveau en T (niveau supposé être celui de 2015)
- La clause NPF (article 6 de l'APE) : le Ghana devra étendre à l'UE le traitement plus favorable – notamment des réductions tarifaires – accordé à d'autres grands pays développés ou émergents avec lesquels il conclurait des accords commerciaux.
- La clause de "rendez-vous" (article 106) prévoit que, six mois après la conclusion de l'APE, les négociations devraient commencer pour élargir la libéralisation à de nouveaux thèmes que tous les pays en développement ont refusé à l'OMC : les services, la propriété intellectuelle, l'investissement, la concurrence, les marchés publics, les paiements courants et les mouvements de capitaux, etc.
- Interdiction de restrictions quantitatives (article 34), ce qui est d'autant plus anormal que l'UE les utilise pour ses produits agricoles dans ses autres accords de libre-échange.
- La forte baisse des recettes fiscales réduirait tous les budgets consacrés à l'éducation, la santé, les petits agriculteurs et la protection de l'environnement. D'autant plus que le Ghana, comme le reste de l'Afrique de l'Ouest, est déjà confronté à trois défis structurels : explosion démographique, changement climatique et déficit alimentaire, même avec l'UE si l'on exclut le cacao où il a été en moyenne annuelle de 75,6 M€ de 2010 à 2015. Ce à quoi on peut ajouter l'effondrement dans les deux dernières années de la plupart des prix des matières premières, sauf le cacao, dont des produits pétroliers (ayant représenté 33,9% des exportations totales du Ghana vers l'UE28-RU en 2015).
- Sans oublier que le Ghana va souffrir du dumping des produits agricoles de l'UE puisque l'APE libéralisera plus de 50% des importations agricoles venant de l'UE en T20 (2035). En 2013, les subventions de l'UE à ses exportations agricoles vers le Ghana ont été de 70,9 M€, dont 36 M€ à la viande bovine, 19,3 M€ à la viande de volaille, 8,3 M€ aux céréales, 5,4 M€ aux produits laitiers et 2 M€ à la viande de porc. D'autant que l'UE a refusé de traiter la question de ses subventions agricoles internes dans l'APE, ce qu'elle refuse de traiter aussi à l'OMC, alléguant que la plupart d'entre elles sont totalement découplées et notifiées dans la boîte verte.

### **Conclusion : des alternatives très favorables au Ghana existent mais l'UE n'en veut pas**

La première alternative serait d'obtenir une dérogation à l'OMC pour tous les APE d'Afrique sub-saharienne (ASS), dont celui d'AO dont bénéficierait aussi le Ghana, comme les Etats-Unis (EU) l'ont obtenue pour l'AGOA qui est un accord commercial préférentiel comme les

conventions de Lomé et qui a été renouvelé pour 10 ans avec le consensus unanime de l'OMC, dont celui de l'UE. Cela serait d'autant plus facilement obtenu par l'UE depuis que la guerre de la banane a été enterrée en décembre 2009 à l'OMC avec les pays d'Amérique andine et centrale exportateurs qui avaient été à l'origine des condamnations de l'UE à l'OMC et de l'abandon des conventions de Lomé au profit de l'Accord de Cotonou ayant institué les APE.

La seconde serait d'obtenir le SPG+ pour le Ghana (et la CI et le Nigéria), ce qui ne poserait aucun problème légal puisqu'ils ont signé ou ratifié les 27 conventions internationales requises<sup>5</sup> et qu'ils remplissent les critères de vulnérabilité économique, ce qui m'a été confirmé par un e-mail du 13 juin 2016 de la DG Commerce. Bern Lange, Président de la Commission INTA du Parlement européen a d'ailleurs suggéré au Kenya de déposer sa demande du SPG+ comme alternative à l'APE Afrique de l'Est que la Tanzanie et le Burundi refusent de signer.

Malgré tous les désastres attendus de l'APE, les responsables politiques actuels du Ghana ne seront plus là pour rendre des comptes, même dès 2025. Et l'ambassadeur de l'UE au Ghana, William Hanna, ne sera pas lui-même plus responsable de sa déclaration selon laquelle "l'APE est un accord gagnant-gagnant pour le Ghana et pour l'Union européenne"<sup>6</sup>.

Annexe 1 – DD du SPG que le Ghana aurait dû payer à l'UE28 ou UE28-RU en 2015 sans l'APE

Euros Chapitres du Système harmonisé	Importations de l'UE28 Imports du Ghana			Importations de l'UE28-RU du Ghana		
	Importations	DD SPG	Taux SPG	Importations	DD SPG	Taux SPG
01- Live animals	86588	0		78329	0	
02- Meats						
03- Fish	17717677	1232361	6,96%	17625557	1226739	6,96%
04- Dairy produce	235			235		
05- Products of animal origin	0	0				
06- Live trees and other plants	1792326	8841	0,49%	1792326	8841	0,49%
07- Vegetables	20306557	1012566	4,99%	5873202	293073	4,99%
08- Fruits	105698454	7818292	7,40%	60233111	4457250	7,40%
09- Coffee, tea, spices	163786	155	0,09%	152282	137	0,09%
10 - Cereals	3904			2228		
1- Milling products	1068059	215509	20,18%	400676	80856	20,18%
2- Oilseeds	39102639	37	#0	38981749		#0
3- Lac, gums, resins	13481	0		2096		
4- Vegetable plaiting materials	1746053	0		1674898		
5- Animal and vegetable fats and oils	32999720	1383772	4,19%	31527995	1321023	4,19%
6- Preparations of meats and fish	170626191	34978369	20,50%	91256680	18707619	20,50%
7- Sugars and sugar confectionery	1265			123		
8- Cocoa and cocoa preparations	104533230	17835435	1,71%	975139411	16366644	1,68%
9- Preparations of cereals	2125437	218615	10,29%	165912	17072	10,29%
10- Preparations of vegetables, fruit	6445262	625871	9,71%	6139549	596150	9,71%
11- Miscellaneous edible preparations	1067418	91418	8,56%	661031	56584	8,56%
12- Beverages	483906	24371	5,04%	402073	20264	5,04%
13- Residues, oilseeds meals	251951	0		251951		
14- Tobacco						
Sub-total 01-24	1446981718	65445612	4,52%	1232361414	43152252	3,50%
25- Salt, sulphur, earths, cement	7805		0	7805		0
26- Ores, slag and ash	13464988		0	13464988		0
27- Mineral fuels, mineral oils	759304462		0	717034108		0
28- Inorganic chemicals	596		0	596		0
29- Organic chemicals	2812		0	423		0
30- Pharmaceutical products	217536		0	33824		0

<sup>5</sup> La liste des 27 conventions est donnée à la fin du rapport d'évaluation de janvier 2016 des pays GSP+ ([https://eeas.europa.eu/delegations/costa\\_rica/documents/eu\\_costa\\_rica/european\\_commission.\\_\(2016\).\\_report\\_on\\_the\\_generalised\\_scheme\\_of\\_preferences\\_during\\_the\\_period\\_2014-2015..pdf](https://eeas.europa.eu/delegations/costa_rica/documents/eu_costa_rica/european_commission._(2016)._report_on_the_generalised_scheme_of_preferences_during_the_period_2014-2015..pdf)) et la signature ou ratification de la CI est contrôlable sur les sites suivants des Nations Unies :

[https://treaties.un.org/Pages/TreatyParticipantSearch.aspx?clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/TreatyParticipantSearch.aspx?clang=_en);

[http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200\\_COUNTRY\\_ID:103231](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103231)

<https://cites.org/eng/disc/parties/chronolo.php>

<sup>6</sup> <https://www.facebook.com/EuDelegationToGhana/posts/627971517370730>

31- Fertilizers	35054	6	0,02%	35054	6	0,02
32- Tanning or dyeing extracts	90		0	90		0
33- Essential oils	2539348		0	1790254		0
34- Soap and washing preparations	64589		0	49195		0
35- Albuminoidal substances	61		0	61		0
36- Explosives; pyrotechnic products			0			0
37- Photographic or cinematographic goods	389		0	389		0
38- Miscellaneous chemical products	808020		0	808020		0
39- Plastics	58669		0	42535		0
40- Rubber	22105943	82	#0	17645253		#0
41- Raw hides and skins						
42- Articles of leather	56199		0	47199		0
43- Furskins and artificial fur			0			0
44- Wood and articles of wood	30442826	6618	0,02%	27381829	5476	0,02%
45- Cork and articles of cork	1072		0	1072		0
46- Manufactures of straw	526442		0	504652		0
47- Pulp of wood			0			0
48- Paper and paperboard	19328		0	6963		0
49- Printed books, newspapers	44504		0	26563		0
50- Silk						
51- Wool						
52- Cotton	13720	878	6,40%	3623	232	6,40%
53- Other vegetable textile fibres	78028		0	78028		0
54- Man-made filaments	1090			1090		
55- Man-made staple fibres			0			0
56- Wadding, felt and nonwovens	28			28		
57- Carpets and floor coverings	4755			4755		
58- Special woven fabrics						
59- Covered textile fabrics	390		0	390		0
60- Knitted or crocheted fabrics	90		0	90		0
61- Apparel knitted or crocheted	19150	1777	9,28%	14711	1365	9,28%
62- Apparel not knitted or crocheted	108245	10264	9,48%	48549	4602	9,48%
63- Other made up textile articles	24755	958	3,87%	23521	910	3,87%
64- Footwear	4194	274	6,53%	4194	274	6,53%
65- Headgear	3261	0	0	2106		
66- Umbrellas	694		0	694		0
67- Prepared feathers and down	58500		0	58500		0
68- Articles of stone, plaster, cement	3260		0	1667		0
69- Ceramic products	90622		0	90465		0
70- Glass and glassware	32171		0	27489		0
71- Natural or cultured pearls	5931621		0	5854179		0
72- Iron and steel	768368		0	737111		0
73- Articles of iron or steel	2131251		0	1259331		0
74- Copper and articles thereof	23233871		0	23242599		0
75- Nickel and articles thereof	25497		0	25497		0
76- Aluminium and articles thereof	46409813	1382173	2,98%	46402306	1382789	2,98%
78- Lead and articles thereof	9929677		0	9929677		0
79- Zinc and articles thereof						
80- Tin and articles thereof	82		0	82		0
81- Other base metals						
82- Tools, implements, cutlery	394368		0	391315		0
83- Miscellaneous articles of metal	185577		0	185577		0
84- Nuclear reactors, boilers, machinery	12917381		0	9585484		0
85- Electrical machinery and equipment	3697792	0	0	3409614		0
86- Railway or tramway locomotives	182		0	182		0
87- Other vehicles	2515694	19011	0,76%	598253	4547	0,76%
88- Aircraft	404732		0	397049		0
89- Ships	482477		0	482477		0
90- Optical, photographic, cinematographic	2359552		0	908371		0
91- Clocks and watches	1475		0	1475		0
92- Musical instruments	263970		0	224594		0
93- Arms and ammunition						
94- Furniture; bedding	70738		0	65208		0
95- Toys, games and sports requisites	20643		0	17878		0
96- Miscellaneous manufactured articles	285053		0	462		0
97- Works of art	24893		0	14860		0
99- Other products	4353937		0	1284411		0
Sub-total 25-99	946552330	1422041	0,15%	884258765	1400201	0,16%
Total	2394159264	66867653	2,79%	2116620179	44552453	2,10%
01-24/total	60,43	97,87		58,22%	96,86%	

Source : Eurostat et TARIC ([http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/dds2/taric/taric\\_consultation.jsp?Lang=fr](http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=fr))

Annexe 2 – Exportations FAB de l'UE28-RU au Ghana et DD de T à T20 par groupe et taux de DD

Chapitres SH	Groupes	Taux DD	Exportations	T (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
01-02	D	35%	78173998	27360899,3	27360899,3	27360899,3	27360899,3	27360899,3
03-04		35%	17805	6231,8	6231,8	6231,8	6231,8	6231,8
05-08		35%	978143	342350,2	342350,1	342350,1	342350,1	342350,1
15-18		35%	7660529	2681185,2	2681185,2	2681185,2	2681185,2	2681185,2
19-24		35%	6771982	2370193,7	2370193,7	2370193,7	2370193,7	2370193,7
29-37		35%	1522198	532769,3	532769,3	532769,3	532769,3	532769,3
51-59		35%	4075885	1426559,8	1426559,8	1426559,8	1426559,8	1426559,8
Sous-total		35%	9920540	34720189	34720189	34720189	34720189	34720189
01-02	D	20%	854086	170817,2	170817,2	170817,2	170817,2	170817,2
03-04		20%	8271741	1654348,2	1654348,2	1654348,2	1654348,2	1654348,2
05-08		20%	2089474	417894,8	417894,8	417894,8	417894,8	417894,8
09-14		20%	212702	42540,4	42540,4	42540,4	42540,4	42540,4
15-18		20%	28070261	5614052,2	5614052,2	5614052,2	5614052,2	5614052,2
19-24		20%	82257779	16451555,8	16451555,8	16451555,8	16451555,8	16451555,8
25-28		20%	10222119	2044423,8	2044423,8	2044423,8	2044423,8	2044423,8
29-37		20%	22714370	4542874	4542874	4542874	4542874	4542874
38-43		20%	18643466	3728693,2	3728693,2	3728693,2	3728693,2	3728693,2
44-50		20%	9615211	1923042,2	1923042,2	1923042,2	1923042,2	1923042,2
51-59		20%	2223805	444761	444761	444761	444761	444761
60-62		20%	1766250	353250	353250	353250	353250	353250
63-70		20%	53097547	10619509,4	10619509,4	10619509,4	10619509,4	10619509,4
71-73		20%	42684	8536,8	8536,8	8536,8	8536,8	8536,8
74-76		20%	4591940	918388	918388	918388	918388	918388
77-83		20%	77498655	15499731	15499731	15499731	15499731	15499731
84		20%	4408586	881717,2	881717,2	881717,2	881717,2	881717,2
85		20%	4786402	957280,4	957280,4	957280,4	957280,4	957280,4
86-90		20%	32935665	6587133	6587133	6587133	6587133	6587133
91-97		20%	15796761	3159352,2	3159352,2	3159352,2	3159352,2	3159352,2
Sous-total		20%	380099504	76019900,8	76019900,8	76019900,8	76019900,8	76019900,8
03-04	D	10%	20774522	2077452,2	2077452,2	2077452,2	2077452,2	2077452,2
09-14		10%	380218	38021,8	38021,8	38021,8	38021,8	38021,8
15-18		10%	266487	26648,7	26648,7	26648,7	26648,7	26648,7
19-24		10%	125915	12591,5	12591,5	12591,5	12591,5	12591,5
29-37		10%	4283657	428365,7	428365,7	428365,7	428365,7	428365,7
38-43		10%	1507067	150706,7	150706,7	150706,7	150706,7	150706,7
51-59		10%	3079215	307921,5	307921,5	307921,5	307921,5	307921,5
63-70		10%	228276	22827,6	22827,6	22827,6	22827,6	22827,6
71-73		10%						
77-83		10%	96487	9648,7	9648,7	9648,7	9648,7	9648,7
86-90		10%	38821405	3882140,5	3882140,5	3882140,5	3882140,5	3882140,5
Sous-total		10%	69563249	6956324,9	6956324,9	6956324,9	6956324,9	6956324,9
29-37	D	0%	57780539	0	0	0	0	0
Total	D	0% à 35%	606643832	117696414,7	117696414,7	117696414,7	117696414,7	117696414,7
01-02	A	5%	764061	38203,1				
03-04		5%	27193775	1359688,8	0	0	0	0
05-08		5%	2095163	104758,2	0	0	0	0
09-14		5%	25213353	1260667,7	0	0	0	0
15-18		5%	432216	21610,8	0	0	0	0
19-24		5%	9907866	495393,3	0	0	0	0
25-28		5%	30081200	1504060	0	0	0	0
29-37		5%	35552552	1777627,6	0	0	0	0
38-43		5%	36205490	1810274,5	0	0	0	0
44-50		5%	18613221	930661,1	0	0	0	0
51-59		5%	12367	618,4	0	0	0	0
63-70		5%	133088	6654,4	0	0	0	0
71-73		5%	363528	18176,4	0	0	0	0
74-76		5%	8016442	400822,1	0	0	0	0
77-83		5%	34427	1721,4	0	0	0	0
84		5%	330414203	16520710,2	0	0	0	0
85		5%	86829449	4341472,5	0	0	0	0
86-90		5%	108165586	5408279,3	0	0	0	0
91-97		5%		0	0	0	0	0
Sous-total		5%	720027987	36001399,5	0	0	0	0
25-28	A	0%	1249492	0	0	0	0	0
29-37			35311943	0	0	0	0	0
38-43			3860559	0	0	0	0	0
44-50			23856630	0	0	0	0	0
71-73			47349	0	0	0	0	0
85			619405	0	0	0	0	0

86-90			12380	0	0	0	0	0
Sous-total			63708266	0	0	0	0	0
Total A			783736253	36001399,4	0	0	0	0
01-02	B	10%	2808238	280823,8	280823,8	140411,9	0	0
03-04		10%	24810600	2481060	2481060	1240530	0	0
09-14		10%	3228020	322802	322802	161401	0	0
15-18		10%	571821	57182,1	57182,1	28591,05	0	0
19-24		10%	12247372	1224737,2	1224737,2	612368,6	0	0
25-28		10%	678413644	67841364,4	67841364,4	33920682,2	0	0
29-37		10%	21471055	2147105,5	2147105,5	1073552,8	0	0
38-43		10%	33167199	3316719,9	3316719,9	1658360	0	0
44-50		10%	6460399	646039,9	646039,9	323020	0	0
51-59		10%	528783	52878,3	52878,3	26439,2	0	0
63-70		10%	3298189	329818,9	329818,9	164909,5	0	0
71-73		10%	1407097	140709,7	140709,7	70354,9	0	0
74-76		10%	2197833	219783,3	219783,3	109891,7	0	0
77-83		10%	12969959	1296995,9	1296995,9	648498	0	0
84		10%	36907560	3690756	3690756	1845378	0	0
85		10%	29396142	2939614,2	2939614,2	1469807,1	0	0
86-90		10%	36028817	3602881,7	3602881,7	1801440,9	0	0
91-97		10%	1184407	118440,7	118440,7	59220,4	0	0
Sous-total		10%	907097135	90709713,5	90709713,5	45354856,8	0	0
09-14	B	5%				0	0	0
38-43		5%	3401971	0	0	0	0	0
71-73						0	0	0
Sous-total			3401971	0	0	0	0	0
29-37	B	0%	10960004	0	0	0	0	0
Total	B	0% à 10%	921459110	90709713,5	90709713,5	45354856,8	0	0
01-02	C	20%	755388	151077,6	151077,6	75538,8	37769,4	0
03-04		20%	507623	101524,6	101524,6	50762,3	25381,2	0
05-08		20%	987513	197502,6	197502,6	98751,3	49375,7	0
09-14		20%	225861	45172,2	45172,2	22586,1	11293,1	0
15-18		20%	32602	6520,4	6520,4	3260,2	1630,1	0
19-24		20%	456430	91286	91286	45643	22821,5	0
25-28		20%	42827425	8565485	8565485	4282742,5	2141371,3	0
29-37		20%	1476561	295312,2	295312,2	147656,1	73828,1	0
38-43		20%	13273321	2654664,2	2654664,2	1327332,1	663666,1	0
44-50		20%	413416	82683,2	82683,2	41341,6	20670,8	0
51-59		20%	526580	105316	105316	52658	26329	0
60-62		20%	593493	118698,6	118698,6	59349,3	29674,7	0
63-70		20%	10253138	2050627,6	2050627,6	1025313,8	512656,9	0
71-73		20%	1977359	395471,8	395471,8	197735,9	98868	0
74-76		20%	1688177	337635,4	337635,4	168817,7	84408,9	0
77-83		20%	3048581	609716,2	609716,2	304858,1	152429,1	0
84		20%	7333071	1466614,2	1466614,2	733307,1	366653,6	0
85		20%	14122511	2824502,2	2824502,2	1412251,1	706125,6	0
86-90		20%	1752294	350458,8	350458,8	175229,4	87614,7	0
91-97		20%	16250195	3250039	3250039	1625019,5	812509,8	0
Sous-total		20%	118501539	23700307,8	23700307,8	11850153,9	5925077	0
38-43	C	5%	9561601	478080,05	0	0	0	0
70-73				0		0	0	0
86-90		5%	12529	626,45	0	0	0	0
Sous-total		5%	9574130	478706,5		0	0	0
Total	C	5% et 20%	128075669	24179014,3	23700307,8	11850153,9	5925077	0
TOTAL	A+B+C		1833271032	150890127,2	114410021,3	57205010,7	5925077	0
TOTAL	A+B+C+D		2429914864	268586541,9	232106436	174901425,4	123621491,7	117696414,7
ABC/ABCD			75,14%	56,18%	49,29%	32,71%	4,79%	0