Pertes de droits de douane du Nigeria si l'APE régional est mis en œuvre : 2020 à 2050

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 31 décembre 2016

Après le Brexit, il est utile d'actualiser la valeur des importations du Nigéria venant de l'UE28 moins le Royaume-Uni (EU28-RU) et des pertes de droits de douane (DD) à l'importation en cas de mise en œuvre de l'APE régional (Accord de Partenariat Economique), sur la base des exportations de l'UE28-RU en 2015. On a recalculé complètement, ligne tarifaire par ligne tarifaire, les données présentées dans un document d'avril 2016[1] pour mieux respecter le calendrier des 4 groupes de produits exclus de la libéralisation (D) ou libéralisés (A, B et C) et selon les taux de DD fournis dans l'accord APE (0%, 5%, 10%, 20% et 35%)[2]. Pour simplifier la présentation des calculs on a regroupé plusieurs chapitres du Système harmonisé (SH) de codifications commerciales (annexe 1).

Etant donné que les Etats d'Afrique de l'Ouest (AO) ne disposent pas de statistiques douanières fiables, a fortiori pour 2015, et que la base de données d'ITC TradeMap n'est pas fiable, on a pris comme base les exportations FAB[3] de l'UE28-RU, en leur ajoutant quatre éléments :
- Addition de 30% à la valeur FAB des exportations de l'UE28-Royaume-Uni pour obtenir la valeur CAF des importations du Nigeria. Auparavant, on avait pris 20%, mais ce pourcentage semble inadéquat, en particulier pour le Nigéria et les pays enclavés du Sahel.
- Addition des importations et des DD liées à la croissance de la population selon la base de données des Nations Unies, révisée en 2015. On a limité le taux de croissance des importations aux 2/3 du taux de croissance de la population.
- Ajout de 25% aux valeurs CAF pour refléter le détournement des importations au profit de celles venant de l'UE28-RU et au détriment de celles venant des autres Etats d'AO et des pays tiers. On a réduit à 25% les 33,6% précédents estimés par Fontagné et al.[4]. Car ce pourcentage semble excessif par rapport aux autres estimations, et on a appliqué le même taux aux DD.
- Ajout de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) sur les importations puisqu'elle est perçue sur la valeur CAF plus les DD à l'importation. Comme les importations venant de l'UE augmenteront avec l'APE, la TVA augmentera corrélativement.

On a rencontré de grosses difficultés pour imputer les DD du TEC (tarif extérieur commun) de la CEDEAO par ligne tarifaire, qui sont également ceux de l'APE, car ses lignes tarifaires sont souvent très différentes de celles d'Eurostat qui sont généralement plus détaillées en SH à 10

---

[1] *The foly to implement the EU-West Africa Economic Partnership Agreement (EPA), based on 2015 trade data*, SOL, 19 April 2016, http://www.sol-asso.fr/analyses-politiques-agricoles-jacques-b/

[2] http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153869.pdf
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153870.pdf
Le groupe A recouvre les intrants, matières premières, certains biens d'équipement et les biens de consommation essentiels autres qu'agricoles; le groupe B inclut aussi des intrants et produits intermédiaires et le groupe C recouvre essentiellement les biens de consommation finals.
Le groupe A recouvre les intrants, matières premières, certains biens d'équipement et les biens de consommation essentiels autres qu'agricoles; le groupe B inclut aussi des intrants et produits intermédiaires et le groupe C recouvre essentiellement les biens de consommation finals.

[3] FAB (franco à bord) : prix d'un produit au lieu (port, aéroport, gare) du pays d'exportation. CAF (coût, assurances, fret) : prix d'un produit arrivé au lieu du pays d'importation, avant droits de douane.

[4] http://lionel.fontagne.free.fr/papers/fontalabmita_JAE.pdf

chiffres. De sorte qu'il n'est pas toujours clair de savoir si on doit imputer les taux de DD des produits exclus (en particulier ceux à 20% ou 10%) ou ceux des produits libéralisés (des groupes B ou C à 10% ou 20%). J'ai expliqué cette question en détail dans le document précité pour l'ensemble de l'AO.

Les importations des produits exclus de la libéralisation avec l'APE ne sont pas interdites, mais leur DD ne sera pas réduit. De même dire que les exportations des PMA d'AO ne seront pas taxées par l'UE avec l'APE ou sans APE ne signifie pas qu'elles ne seront pas soumises à la double obligation de respecter les règles d'origine et sanitaires de l'UE.

Bien que les produits exclus puissent continuer à être importés aux DD en vigueur l'année T et que leurs importations pourraient augmenter, on se limitera à calculer la baisse des recettes douanières à l'importation (DD et TVA) sur les produits libéralisés des groupes A, B et C. Les DD collectés sur les importations de produits exclus seraient seulement augmentés de 30% en valeur CAF Nigéria par rapport à leur valeur FOB UE mais on n'a pas à appliquer un impact de détournement des échanges au détriment des pays tiers et autres pays d'AO puisque leurs DD resteraient les mêmes. Quant à l'impact lié à l'augmentation de la population, il pourrait jouer en partie sur les produits exclus taxés à 10%, ce qui représente 27,7% des importations de produits exclus provenant de l'UE28-UK en 2015. Mais nous limiterons ici l'analyse à L'impact des produits libéralisés.

Les pertes d'ID résultent de la comparaison de leur niveau au taux moyen de 8,59% sans l'EPA enregistré en 2015 avec leur niveau avec l'EPA.

Si le Brexit avait eu lieu en 2015, le tableau 1 montre que les 8,865 milliards d'euros (Md€) des exportations de l'UE28-RU vers le Nigéria auraient généré 856 millions d'euros (M€) de DD (sur valeur FAB UE) à un taux moyen de 9,66%, dont de 13,90% sur les produits exclus et 8,73% sur les produits totalement libéralisés en T20. Soulignons que le Nigéria serait beaucoup plus pénalisé que l'ensemble de l'AO par l'APE : d'abord parce que la part des produits libéralisés serait de 82,1% contre 76,3% pour l'ensemble de l'AO et ensuite parce que le taux de DD sur les produits libéralisés serait de 70,9 %, contre 61% pour l'ensemble de l'AO, ce qui implique que le budget du Nigeria souffrirait plus que la moyenne de l'AO.

Table 1 – Baisses des DD sur les exportations FAB de l'UE28-RU en AO et au Nigéria avec l'APE

Millions d'euros	En T (2015)			Baisses des DD en valeur FAB UE de T5 (2020) à T20 (2035)			
Afrique de l'Ouest							
	Exportations UE	DD FAB UE	Taux DD	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Produits exclus	6191,6	1090,5	17,61	1090,5	1090,5	1090,5	1090,5
Produits libéralisés	19856,6	1706,2	8,59	1367,8	679,7	65,6	0
Total	26048,2	2796,7	10,74	2458,3	1770,2	1156,1	1090,5
% produits libéralisés	76,3%	61%		55,6%	38,4%	5,7%	0%
Nigéria							
Produits exclus	1241,2	221	17,80	221	221	221	221
Produits libéralisés	7275,4	635,1	8,73	537,7	267,7	13,4	0
Tous produits	8516,6	856,1	10,05	758,7	488,7	234,4	221
% produits libéralisés	85,4%	74,2%		70,9%	54,8%	5,7%	0

Le tableau 2 présente la baisse annuelle des recettes douanières (DD + TVA) sur les produits libéralisés importés de l'UE28-RU. Compte tenu des quatre ajouts résultant de la différence entre les valeurs FAB de l'UE et les valeurs CAF du Nigeria, de l'accroissement de la population (les importations et DD augmentant aux 2/3 du taux de croissance démographique), le détournement des importations en faveur de l'UE, qui augmente la TVA sur les importations, les importations totales de produits libéralisés passeraient de 9,5 milliards d'euros (Md€) en T (2015) à 16,3 Md€ en T20 (2035) et 20 Md€ en T35 (2050).

Tableau 2 – Baisses des recettes douanières (DD+TVA) du Nigeria
sur les importations venant de l'UE28-RU avec l'APE : 2020-50

	Importations à T	Droits de douane sur valeur FAB UE28-RU				
Millions d'euros		T0 (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Importations et DD en valeur CAF du Nigéria pour les produits libéralisés (+30% sur les valeurs FAB de l'UE28-RU)						
	9458	825,6	699	348	17,4	0
Importations et DD en valeur CAF des produits libéralisés tenant compte de la hausse de la population						
		T to T5	T5 to T10	T10 to T15	T15 to T20	T20 to T35
Taux croissance population/an		2,57%	2,46%	2,37%	2,28%	2,054%
Taux croissance importations "		1,71%	1,64%	1,58%	1,52%	1,37%
	T	T5	T10	T15	T20	T35
Total importations libéralisées	9458	10295,8	11168,2	12078,8	13025,1	15974,4
DD à l'importation avec APE	825,6	760,8	377,5	18,8	0	0
Importations et DD avec détournement des échanges des produits libéralisés (+25% sur valeur CAF Nigéria)						
Total importations libéralisées	9458	12869,8	13960,3	15098,5	16281,4	19968
DD à l'importation avec APE	825,6	951	471,9	23,5	0	0
Pertes annuelles totales des recettes douanières mais avec hausse de TVA sur les importations						
Taux DD sans APE	8,73%	8,73%	8,73%	8,73%	8,73%	8,73%
DD sans APE	825,6	898,8	975	1054,5	1137,1	1394,6
Importations + DD sans APE	10283,6	11194,6	12143,2	13133,3	14162,2	17369
TVA à 16% sans APE	514,2	559,7	607,2	656,7	708,1	868,5
DD + TVA sans APE	1298,5	1458,5	1582,2	1711,2	1845,2	2263,1
Importations + DD avec APE	10283,6	13820,8	14432,2	15122	16281,4	19968
TVA avec APE	514,2	691	721,6	756,1	814,1	998,4
Gains de TVA avec l'APE	0	131,3	114,4	99,4	106	129,9
Pertes de DD avec APE	0	-52,2	503,1	1031	1137,1	1394,6
Perte nette DD+TVA avec APE		-183,5	388,7	931,6	1031,1	1264,7
Pertes cumulées de recettes douanières (DD + TVA) sur les produits libéralisés avec l'APE de T5 à T20 et T35 (2050)						
Pertes cumulées		-183,5	462,4	3905,4	8858,1	26313,3

Le tableau 3 présente les pertes annuelles et cumulées de recettes douanières (DD + TVA) sur les produits libéralisés importés de l'UE28-RU de T5 (2020) à T35 (2050) : l'APE génère d'abord des gains cumulés nets de T5 à T8 (2023) parce que les hausses de TVA dues au détournement des échanges en faveur de l'UE sont supérieures aux baisses de DD. Puis les pertes augmenteraient rapidement, passant de 73,2 M€ en T13 (2028) à 3,905 Md€ en T15, à 8,858 Md€ en T20 (2035) et à 26,313 Md€ en T35 (2050).

Tableau 3 – Pertes annuelles et cumulées de DD +VA du Nigéria
sur ses importations de l'UE28-RU avec l'APE de 2020 à 2050

Millions d'€	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Annuelles						-183,5	-56,7	-8,2	68,4	191,7	388,7	469,5
Cumulées						-183,5	-240,2	-248,4	-118	73,7	462,4	931,9
	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Annuelles	562,2	668,7	791	931,6	950,7	970,2	990,2	1010,5	1031,1	1045,3	1059,6	1074,1
Cumulées	1494,1	2182,8	2973,8	3905,4	4856,1	5826,3	6816,5	7827	8858,1	9903,4	10963	12037,1
	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
Annuelles	1088,8	1103,8	1118,8	1134,1	1149,8	1165,5	12906,6	1197,7	1214,1	1230,7	1247,6	1264,7
Cumulées	13125,9	14229,7	15418,5	16552,6	17702,4	18867,9	20158,5	21356,2	22570,3	23801	25048,6	26313,3

Mais soulignons que les pertes de recettes douanières (DD + TVA) seraient supérieures de plus d'un tiers sans détournement des échanges avec l'APE, puisqu'il a pour effet d'augmenter sensiblement les recettes de TVA. Ainsi le tableau 4 montre que les pertes de DD + TVA apparaissent immédiatement en 2020, les pertes cumulées s'établissant à 2,258 Md€ en 2025, 7,138 Md€ en 2030, 13,494 Md€ en 2035 (T20) et 35,593 Md€ en 2050.

Tableau 4 – Pertes annuelles et cumulées de DD+TVA du Nigéria, sans détournement des échanges

€ million	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Annuelles						160,1	214,6	287,7	385,7	517,1	693,1	773,7
Cumulées						160,1	374,7	662,4	1048,1	1565,2	2258,3	3032
	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Annuelles	863,7	964,1	1076,3	1201,4	1224,1	1247,3	1270,8	1294,8	1319	1337,1	1355,4	1374
Cumulées	3895,7	4859,8	5936,1	7137,5	8361,6	9608,9	10879,7	12174,5	13493,5	14830,6	16186	17560
	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
Annuelles	1392,8	1411,9	1431,2	1450,9	1470,7	1490,9	1511,3	1532	1553	1574,3	1595,8	1617,7
Cumulées	18952,8	20364,7	21795,9	23246,8	24717,5	26208,4	27719,7	29251,7	30804,7	32379	33974,8	35592,5

Les pertes effectives pourraient se situer entre ces deux extrêmes si le détournement des échanges était limité à 12,5% des importations CAF venant de l'UE28-RU.

Conclusion: Le Nigéria devrait se joindre aux 13 PMA d'AO pour dénoncer l'APE régional ainsi que les APE intérimaires du Ghana et de Côte d'Ivoire qui détruiraient l'objectif central de l'intégration régionale. Dans le même temps ils devraient faire pression sur les institutions de l'UE pour qu'elles accordent au Nigeria, au Ghana et à la Côte d'Ivoire le statut SPG+ et qu'elle aligne au moins les DD du SPG standard sur ceux accordés dans ses autres ALE.

Annexe 1 – Evolution de T à T20 des exportations FAB de l'U28-RU au Nigéria
et de ses pertes de recettes douanières (DD+TVA) selon les groupes et taux, en euros

Chapitres SH	Groupes	Taux DD	Exports d'UE	T (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
01-02	D	35%	1124157	393454,95	393454,95	393454,95	393454,95	393454,95
03-04		35%	123232	43131,2	43131,2	43131,2	43131,2	43131,2
05-08		35%	132151	46252,85	46252,85	46252,85	46252,85	46252,85
15-18		35%	5993923	2097873,05	2097873,05	2097873,05	2097873,05	2097873,05
19-24		35%	15825433	5538901,55	5538901,55	5538901,55	5538901,55	5538901,55
29-37		35%	23335516	8167430,6	8167430,6	8167430,6	8167430,6	8167430,6
51-59		35%	327365	114577,75	114577,75	114577,75	114577,75	114577,75
Sous-total		35%	46861777	16401621,95	16401621,95	16401621,95	16401621,95	16401621,95
01-02	D	20%	163030	32606	32606	32606	32606	32606
03-04		20%	51803331	10360666,2	10360666,2	10360666,2	10360666,2	10360666,2
05-08		20%	6386153	1277230,6	1277230,6	1277230,6	1277230,6	1277230,6
09-14		20%	7303	1460,6	1460,6	1460,6	1460,6	1460,6
15-18		20%	9557970	1911594	1911594	1911594	1911594	1911594
19-24		20%	359720199	71944039,8	71944039,8	71944039,8	71944039,8	71944039,8
25-28		20%	2530068	506013,6	506013,6	506013,6	506013,6	506013,6
29-37		20%	55561632	11112326,4	11112326,4	11112326,4	11112326,4	11112326,4
38-43		20%	53846866	10769373,2	10769373,2	10769373,2	10769373,2	10769373,2
44-50		20%	21238632	4247726,4	4247726,4	4247726,4	4247726,4	4247726,4
51-59		20%	38538540	7707708	7707708	7707708	7707708	7707708
60-62		20%	5179614	1035922,8	1035922,8	1035922,8	1035922,8	1035922,8
63-70		20%	76515933	15303186,6	15303186,6	15303186,6	15303186,6	15303186,6
71-73		20%	444352	88870,4	88870,4	88870,4	88870,4	88870,4
74-76		20%	5015331	1003066,2	1003066,2	1003066,2	1003066,2	1003066,2
77-83		20%	24239428	4847885,6	4847885,6	4847885,6	4847885,6	4847885,6
84		20%	14209864	2841972,8	2841972,8	2841972,8	2841972,8	2841972,8
85		20%	14945269	2989053,8	2989053,8	2989053,8	2989053,8	2989053,8
86-90		20%	68175449	13635089,8	13635089,8	13635089,8	13635089,8	13635089,8
91-97		20%	42963433	8592686,6	8592686,6	8592686,6	8592686,6	8592686,6
Sous-total		20%	851042397	170208479,4	170208479,4	170208479,4	170208479,4	170208479,4
03-04	D	10%	230569815	23056981,5	23056981,5	23056981,5	23056981,5	23056981,5
09-14		10%	5060959	506095,9	506095,9	506095,9	506095,9	506095,9
19-24		10%	908174	90817,4	90817,4	90817,4	90817,4	90817,4
29-37		10%	18208013	1820801,3	1820801,3	1820801,3	1820801,3	1820801,3
38-43		10%	7403102	740310,2	740310,2	740310,2	740310,2	740310,2
50-59		10%	3721923	372192,3	372192,3	372192,3	372192,3	372192,3
63-70		10%	267793	26779,3	26779,3	26779,3	26779,3	26779,3
71-73		10%	1250	125	125	125	125	125
77-83		10%	698798	69879,8	69879,8	69879,8	69879,8	69879,8
86-90		10%	76533380	7653338	7653338	7653338	7653338	7653338
Sous-total		10%	343373207	34337320,7	34337320,7	34337320,7	34337320,7	34337320,7
29-37	D	0%	348764667	0	0	0	0	0
Total	D	0% à 35%	1590042048	220947422,1	220947422,1	220947422,1	220947422,1	220947422,1
01-02	A	5%	225356	11267,8	0	0	0	0
03-04		5%	140471272	7023563,6	0	0	0	0
05-08		5%	63147	3157,35	0	0	0	0
09-14		5%	151169672	7558483,6	0	0	0	0
15-18		5%	4836146	241807,3	0	0	0	0
19-24		5%	50131856	2506592,8	0	0	0	0
25-28		5%	53570771	2678538,55	0	0	0	0
29-37		5%	100531751	5026587,55	0	0	0	0
38-43		5%	59257060	2962853	0	0	0	0
44-50		5%	53473728	2673686,4	0	0	0	0
51-59		5%	5213467	260673,35	0	0	0	0
63-70		5%	508598	25429,9	0	0	0	0
71-73		5%	1135207	56760,35	0	0	0	0

74-76		5%	41875756	2093787,8	0	0	0	0
77-83		5%	13842901	692145,05	0	0	0	0
84		5%	842984157	42149207,85	0	0	0	0
85		5%	208798654	10439932,7	0	0	0	0
86-90		5%	220549073	11027453,65	0	0	0	0
91-97		5%	2340	117	0	0	0	0
Sous-total		5%	1948640912	97432045,6	0	0	0	0
25-28	A	0%	8908752	0	0	0	0	0
29-37			95877111	0	0	0	0	0
38-43			9463493	0	0	0	0	0
44-50			50928375	0	0	0	0	0
85			1477381	0	0	0	0	0
86-90			30023	0	0	0	0	0
Sous-total			166685135	0	0	0	0	0
Total A			2115326047	97432045,6	0	0	0	0
01-02	B	10%	84567	8456,7	4228,35	2114,175	0	0
03-04		10%	666712	66671,2	66671,2	33335,6	0	0
09-14		10%	5226713	522671,3	522671,3	261335,65	0	0
15-18		10%	702959	70295,9	70295,9	35147,95	0	0
19-24		10%	38616050	3861605	3861605	1930802,5	0	0
25-28		10%	3969492639	396949263,9	396949263,9	198474632	0	0
29-37		10%	202422554	20242255,4	20242255,4	10121127,7	0	0
38-43		10%	106674342	10667434,2	10667434,2	5333717,1	0	0
44-50		10%	45027529	4502752,9	4502752,9	2251376,45	0	0
51-59		10%	2869792	286979,2	286979,2	143489,6	0	0
63-70		10%	14348758	1434875,8	1434875,8	717437,9	0	0
71-73		10%	16599110	1659911	1659911	829955,5	0	0
74-76		10%	12737283	1273728,3	1273728,3	636864,15	0	0
77-83		10%	8652149	865214,9	865214,9	432607,45	0	0
84		10%	202257361	20225736,1	20225736,1	10112868,05	0	0
85		10%	104280077	10428007,7	10428007,7	5214003,85	0	0
86-90		10%	81789069	8178906,9	8178906,9	4089453,45	0	0
91-97		10%	5688721	568872,1	568872,1	284436,05	0	0
Sous-total		10%	4818136385	481813638,5	481809410,2	240904705,1	0	0
09-14	B	5%	60	3	3	0	0	0
38-43		5%	7199855	359992,75	359992,75	0	0	0
71-73		5%				0	0	0
Sous-total		5%	7199915	359995,75	359995,75	0	0	0
29-37	B	0%	27218697	0	0	0	0	0
Total	B	0% à 10%	4852554997	482173634,3	482169405,9	240904705,1	0	0
01-02	C	20%	17556	3511,2	3511,2	1755,6	877,8	0
03-04		20%	612614	122522,8	122522,8	61261,4	30630,7	0
05-08		20%	2255817	451163,4	451163,4	225581,7	112790,85	0
09-14		20%	5535792	1107158,4	1107158,4	553579,2	276789,6	0
15-18		20%	3979	795,8	795,8	397,9	198,95	0
19-24		20%	1823143	364628,6	364628,6	182314,3	91157,15	0
25-28		20%	1093477	218695,4	218695,4	109347,7	54673,85	0
29-37		20%	9520573	1904114,6	1904114,6	952057,3	476028,65	0
38-43		20%	16140018	3228003,6	3228003,6	1614001,8	807000,9	0
44-50		20%	1437574	287514,8	287514,8	143757,4	71878,7	0
51-59		20%	2165981	433196,2	433196,2	216598,1	108299,05	0
60-62		20%	11805242	2361048,4	2361048,4	1180524,2	590262,1	0
63-70		20%	32941046	6588209,2	6588209,2	3294104,6	1647052,3	0
71-73		20%	10078512	2015702,4	2015702,4	1007851,2	503925,6	0
74-76		20%	856476	171295,2	171295,2	85647,6	42823,8	0
77-83		20%	11498292	2299658,4	2299658,4	1149829,2	574914,6	0
84		20%	71785550	14357110	14357110	7178555	3589277,5	0
85		20%	50002260	10000452	10000452	5000226	2500113	0
86-90		20%	5530964	1106192,8	1106192,8	553096,4	276548,2	0
91-97		20%	32529629	6505925,8	6505925,8	3252962,9	1626481,45	0
Sous-total		20%	267634495	53526899	53526899	26763449,5	13381724,75	0
38-43	C	5%	39849556	1992477,8	1992477,8	0	0	0
86-90		5%	5482	274,1	274,1	0	0	0
Sous-total		5%	39855038	1992751,9	1992751,9	0	0	0
Total	C	5% et 20%	307489533	55519650,9	55519650,9	26763449,5	13381724,75	0
TOTAL	A+B+C		7275370577	635125330,8	537689056,8	267668154,6	13381724,75	0
TOTAL	A+B+C+D		8865412625	856072753	758636479	488615577	234329147	220947422
ABC/ABCD	ABC/ABCD		82,06%	74,19%	70,88%	54,78%	5,71%	0%