



## **Le scandaleux dumping des produits laitiers extra-UE et vers les APE d'AO, SADC, CEMAC et EAC en 2016**

Jacques Berthelot, SOL, 4 avril 2017

Les produits laitiers constituent le second secteur de production agricole de l'UE en 2015, avec 14,1% de la valeur de la production agricole totale, après les fruits et légumes (23,8%) et devant les céréales et semences (13,3%). Ils ont contribué en 2016 pour 14,1 milliards d'euros (Md€) aux exportations soit à 10,8% des exportations agricoles extra-UE, au 2<sup>e</sup> rang après les céréales (22,8%) mais devant les fruits et légumes (9%), les vins (7,8%) et la viande porcine (6%). C'est pourtant un secteur qui a connu des crises récurrentes, particulièrement profondes depuis 3 ans, parce que la politique laitière de l'UE a toujours été construite sur une surproduction, apparue dès le début de la PAC à la fin des années 60. Cette surproduction a été promue par l'une des protections à l'importation les plus fortes au monde et par des restitutions à l'exportation illimitée avant l'OMC, y compris sous forme d'aide alimentaire extérieure, les restitutions ayant dépassé 2 milliards d'euros (Md€) par an jusqu'en 1995, avant de baisser progressivement pour disparaître en 2014. L'imposition de quotas de production depuis 1984 n'a rien changé puisqu'ils ont été fixés à un niveau supérieur d'environ 10% aux besoins du marché intérieur ce qui a entraîné la chute des prix à la production et le besoin d'accroître les exportations. Puisque la baisse des prix aux producteurs, compensée par des aides directes semi-couplées (notifiées dans la boîte bleue de l'OMC) des réformes de la PAC de 1992 et 1999, puis des aides découplées de la réforme de la PAC de 2004 (notifiées en boîte verte à l'OMC) n'a pas suffi à enrayer la surproduction et la baisse des prix, la Commission européenne s'est efforcée d'ouvrir de nouveaux débouchés en multipliant les accords bilatéraux de libre-échange (ALE) et en mettant fin aux quotas de production en 2015, dans l'espoir de marchés accrus vers la Russie et la Chine. Mais cet espoir s'est évanoui avec la fermeture du marché russe et la baisse récente des importations chinoises. Si l'UE vient de réussir à s'ouvrir un marché de 18 500 tonnes de fromages vers le Canada après la ratification de l'accord CETA par le Parlement européen, elle continue les pressions sur l'Inde dans l'ALE en cours de négociation depuis 6 ans et surtout sur les pays ACP (Afrique, Caraïbes, Pacifique) pour qu'ils signent et mettent en oeuvre des APE (Accords de partenariat économique) qui seraient destructeurs pour ces pays<sup>1</sup>.

### **I – Les subventions aux exportations de produits laitiers extra-UE28**

L'Université de Wageningen a produit en 2011 un rapport sur le lait pour la Commission européenne présentant l'aide découplée par tonne de lait en 2007 (tableau 7.16) pour tous les Etats de l'UE27<sup>2</sup>. Puisque les aides découplées du DPU (droit au paiement unique) pour les pays de l'UE15 (plus la Slovaquie et Malte qui avaient opté pour les DPU) sont fixes – même s'il y a eu des baisses dues à la modulation, mais largement compensées pour le lait par les aides spéciales de l'article 68 du Bilan de santé de 2009, plus les aides au stockage et les aides de crises depuis 2015, sans parler des aides du second pilier de la PAC dont celles à l'installation

---

<sup>1</sup> *Le comportement dolosif de l'UE pour extorquer la signature des APE*, SOL, 11 décembre 2016, <http://www.sol-asso.fr/analyses-politiques-agricoles-jacques-b/>

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/evaluation/market-and-income-reports/2011/dairy-sector/fulltext\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/evaluation/market-and-income-reports/2011/dairy-sector/fulltext_en.pdf)

et à la modernisation des exploitations, à celles situées dans les zones favorisées – elles restent valables en 2016. Mais on doit relever celles des 10 pays de l'UE12 (dont la Bulgarie et la Roumanie ayant adhéré au 1<sup>er</sup> janvier 2007) ayant adopté le DPUS (DPU à la surface). En effet, le DPUS a été multiplié par 3,7 de 2007 (2,082 Md€) à 2015 (7,770 Md€) et il est donc raisonnable d'estimer à au moins 35 €/t les aides découplées de ces pays n'ayant pas atteint déjà ce niveau en 2007 (cas de la Slovaquie). On arrive alors à une subvention moyenne par tonne de lait de 49,79 euros.

Mais l'Université de Wageningen n'a pas tenu compte des subventions aux aliments du bétail incluses dans les aides directes aux céréales, tourteaux d'oléagineux et protéagineux (COP) d'origine européenne consommés par les vaches laitières. On a montré que ces subventions étaient de 17 euros par tonne de lait, sur la base des données de 2010, tirées du rapport Tallage<sup>3</sup> et d'une étude pour un contrat non diffusée (on la diffusera prochainement). On a montré dans une étude sur les subventions aux exportations de viande de volaille vers la SADC que l'OMC oblige les pays développés à notifier les subventions aux aliments du bétail, ce qu'ils refusent<sup>4</sup>. Et, bien que l'UE affirme ne pas subventionner ses exportations puisqu'elle n'utilise plus de restitutions à l'exportation depuis 2014, ses subventions internes bénéficient aussi aux produits exportés avec le même effet de dumping, même si la plupart d'entre elles, soi-disant découplées du niveau de production, sont notifiées indûment dans la boîte verte de l'OMC.

### **1.1 – Les subventions aux exportations de poudre de lait extra-UE28 en 2016**

Avant d'évaluer les subventions sur les exportations de tous produits laitiers il est nécessaire de commencer par celles allant à la poudre de lait pour pouvoir identifier le taux de conversion en tonnes d'équivalent lait (TEL) du code 0402 relatif au lait concentré du système harmonisé (SH). Celui-ci regroupe la poudre de lait correspondant aux sous-codes 040210, 040221 et 040229 et le lait condensé liquide des sous-codes 040291 et 040299. On commence par soustraire le lait condensé liquide du code 0402 pour obtenir la poudre de lait totale. La poudre de lait grasse (PLG) regroupe les sous-codes 04022191, 04022199, 04022991 et 04022999. On obtient la poudre de lait maigre (PLM) par différence entre la poudre de lait totale et la PLG. Le bureau d'études italien spécialisé CLAL estime le TEL d'un kg de poudre grasse (PLG) à 7,81 kg et le TEL de la poudre maigre (PLM, qui n'est pas forcément totalement écrémée) à 10,72 kg<sup>5</sup>. Et le Ministère français de l'agriculture estime le TEL du lait condensé liquide à 2,332 kg<sup>6</sup>.

Sur les 1,232 million de tonnes (Mt) de lait concentré (0402) exporté en 2016 vers tous pays, la poudre de lait en a représenté 77,5% (954 667 t) et le lait condensé 22,5% (277 435 t). La PLG a représenté 18,1% du total poudre (172 625 t) et la PLM 81,9% (782 042 t). Le TEL total du code 0402 (lait concentré) est de 10,379 M TEL – dont 9,731 M TEL pour la poudre, dont 1,348 M TEL pour la PLG, 8,383 M TEL pour la PLM – et 646 978 TEL pour le lait condensé liquide. Le TEL moyen du lait concentré (code 0402) exporté a donc été de 8,42 : 10,379 M TEL pour 1,232 Mt de lait concentré. La somme des 28 Etats est un peu différente du total du fait des arrondis : les données d'Eurostat sont en 100 kg que l'on convertit en tonnes et ensuite la

---

<sup>3</sup> Tallage, *Modelling of feed consumption in the European Union*, November 2009, a report prepared for DG Agriculture for which "the study provided a comprehensive overview of feed consumption in the EU": [http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/external/feed/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/external/feed/index_en.htm)

<sup>4</sup> *The EU28 subsidies on its exports of poultry meat and eggs to SADC in 2016*, March 24, 2017, <https://www.sol-asso.fr/analyses-politiques-agricoles-jacques-b-2/>

<sup>5</sup> [http://www.clal.it/en/?section=dairyPROD\\_DWT\\_me](http://www.clal.it/en/?section=dairyPROD_DWT_me)

<sup>6</sup> [http://agriculture.gouv.fr/sites/minagri/files/documents/pdf/Coefficients\\_Techniques\\_Lait\\_cle8e1393.pdf](http://agriculture.gouv.fr/sites/minagri/files/documents/pdf/Coefficients_Techniques_Lait_cle8e1393.pdf)

multiplication des tonnes de produits par les taux d'équivalent-lait nécessite de nouveaux arrondis. Il y a aussi le fait que de très faibles valeurs d'exportations ne donnent pas lieu à des quantités exportées car inférieure à 100 kg et on n'a donc pas compter ces valeurs par pays.

Tableau 1 – Calcul des équivalents lait (TEL) des exportations de poudre de lait extra-UE28 en 2016

Tonnes	Tonnes de lait concentré					TEL correspondants				
	0402	condensé	poudre	PLG	PLM	condensé	PLG	PLM	PLG+PLM	0402
UE28 t	1232102	277435	954667	172625	782042	646978	1348201	8383490	9731691	10378669
Autriche	8458	2	8456	0,3	8455	5	2	90638	90640	90645
Belgique	115478	4475	111003	6419	104584	10436	50132	1121140	1171272	1181708
Bulgarie	55	5	50	4	46	12	31	493	524	536
Rép. tchèque	16197	1228	14969	1196	13773	2864	9341	147647	156988	159852
Allemagne	190989	57449	133540	7626	125914	133971	59559	1349798	1409357	1543328
Danemark	65114	163	64951	40395	24556	380	315485	263240	578725	579105
Estonie	121	5	116		117	12	0	1254	1254	1266
Espagne	14080	4620	9460	1184	8277	10774	9247	88729	97976	108750
Finlande	30213	0	30213		30213	0	0	323883	323883	323883
France	185361	1643	183718	3013	180705	3831	23531	1937158	1960689	1964520
Royaume-Uni	35564	2437	33127	544	32583	5683	4249	349290	353539	359222
Grèce	301	127	174	18	156	296	141	1672	1813	2109
Croatie	52	0	52	19	33	0	148	354	502	502
Hongrie	46	8	38		45	19	0	482	482	501
Irlande	56607	73	56534	11238	45262	170	87769	485209	572978	573148
Italie	1836	313	1523	328	1196	730	2562	12821	15383	16113
Lithuanie	4833	1570	3263		3263	3661	0	34979	34979	38640
Luxembourg	301	31	270			0	72	0	0	72
Lettonie	5752	1	5751		5750	2	0	61640	61640	61642
Malte	8	8	0		0	19	0	0	0	19
Pays Bas	401138	201015	200123	77141	122982	468767	602471	1318367	1920838	2389605
Pologne	54724	359	54365	769	53596	837	6006	574549	580566	581403
Portugal	4135	1834	2301	38	2263	4277	297	24259	24556	28833
Roumanie	11		11	1	11	0	8	118	126	126
Suède	40410	124	40286	22694	17592	289	177240	188586	365848	366137
Slovénie	251	15	236		236	35	0	2530	2530	2565
Slovaquie	340	5	335		335	12	0	3591	3591	3603
Total	1232375	277510	954865	172627	781943	647153	1348219	8382427	9730646	10377799

Le tableau 2 montre que les 9,730 M TEL de poudres grasses et maigres exportées ont bénéficié de 666 M€ de subventions, ce qui, pour une valeur FAB des exportations de 2,266 Md€, a représenté un taux de dumping moyen de 29,4%. On verra plus bas que la poudre de lait a mobilisé 26% des subventions à l'ensemble des produits laitiers exportés alors qu'elle n'a représenté que 16,3% de la valeur des exportations.

Tableau 2 – Taux de dumping (TD) des exportations de poudre de lait extra-UE28 en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	Poudre	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Tot subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	1232102	172625	782042	954667							
UETEL					1348201	8383490	9731691				
Autriche	71214	0,3	8455	8455,3	2	90638	90640	66	5982240	51801848	11,5%
Belgique	972321	6419	104584	111003	50132	1121140	1171272	68	79646496	224044415	35,5%
Bulgarie	464	4	46	50	31	493	524	52	27248	100485	27,1%
R.tchèque	136380	1196	13773	14969	9341	147647	156988	52	8163376	31796725	25,7%
Allemagne	1608125	7626	125914	133540	59559	1349798	1409357	79	111339203	283707246	39,2%
Danemark	548256	40395	24556	64951	315485	263240	578725	74	42825650	185886728	23%
Estonie	1022		117	117	0	1254	1254	52	65208	224319	29,1%
Espagne	118554	1184	8277	9461	9247	88729	97976	51	4996776	27541472	18,1%
Finlande	254389		30213	30213	0	323883	323883	77	24938991	52257457	47,7%
France	1560737	3013	180705	183718	23531	1937158	1960689	77	150973053	379280081	39,8%
Royau-Uni	299450	544	32583	33127	4249	349290	353539	54	19091106	138984260	13,7%
Grèce	2532	18	156	174	141	1672	1813	52	94276	348171	27,1%
Croatie	435	19	33	52	148	354	502	45	22590	87136	25,9%
Hongrie	386		45	45	0	482	482	39	18798	120667	15,6%
Irlande	476633	11238	45262	56500	87769	485209	572978	76	43546328	116766834	37,3%
Italie	15460	328	1196	1524	2562	12821	15383	57	876831	10802133	8,1%
Lithuanie	40695		3263	3263	0	34979	34979	52	1818908	5993515	30,3%
Luxemb	257		0	0	0	0	0	96	0	336	0
Lettonie	48428		5750	5750	0	61640	61640	52	3205280	12371615	25,9%
Malte	67		0	0	0	0	0	57	0		
Pays Bas	4011380	77141	122982	200123	602471	1318367	1920838	57	109487766	552975246	19,8%
Pologne	460778	769	53596	54365	6006	574549	580566	52	30188860	100643372	30%
Portugal	34812	38	2263	2301	297	24259	24556	45	1105020	8245530	13,4%
Roumanie	94	1	11	12	8	118	126	52	6552	49281	13,3%
Suède	340251	22694	17592	40286	177240	188586	365848	75	27436950	80922404	33,9%
Slovénie	2109		236	236	0	2530	2530	71	179630	446731	40,2%
Slovaquie	2863		335	335	0	3591	3591	76	272916	654435	41,7%
Total	10374294	172627	781943	954570	172627	781943	9730646	68,48	666310052	2266052442	29,4%

Le tableau 3 présente la part des exportations de poudre de lait (PLG et PLM) des 10 principaux Etats membres de l'UE28 et leur part en TEL et subventions. Ces 10 Etats ont représenté 91,1% des exportations des TEL de poudre, 93,3% de la valeur FAB et 96% des subventions. Le taux de dumping moyen a été de 30,2%, près de 3 fois supérieur au taux de l'ensemble des produits laitiers. La France est en tête, devant les Pays-Bas, l'Allemagne, la Belgique, l'Irlande et le Danemark.

Tableau 3 – La part des 10 premiers exportateurs de poudre de lait pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	France	Pays-Bas	Allemagne	Belgique	Irlande	Danemark	Pologne	Suède	Roy-Uni	Finlande	Total des 10
TEL	20,1%	19,7%	14,5%	8,3%	5,9%	5,9%	6%	3,8%	3,6%	3,3%	91,1%
Valeur FAB	16,7%	24,4%	12,5%	9,9%	5,2%	8,2%	4,4%	3,6%	6,1%	2,3%	93,3%
Subventions	22,7%	16,4%	16,7%	12%	6,5%	6,4%	4,5%	4,1%	2,9%	3,8%	96%
Taux dumping	39,28%	19,8%	39,2%	35,5%	37,3%	23%	30%	33,9%	13,7%	47,7%	30,2%

Dans une précédente version de ce document on avait aussi utilisé des données du Bureau européen du lait (EMB) et du Büro für Agrarsoziologie und Landwirtschaft allemand (BAL) qui ont évalué pour 2013 les coûts de production du lait des exploitations laitières spécialisées de 5 pays de l'UE – Pays-Bas, France, Allemagne, Danemark et Belgique – sur la base des données du RICA (réseau comptable agricole) de l'UE dans lequel ils présentent explicitement les subventions par tonne de lait (totales, dont le DPU découplé)<sup>7</sup>. Ces 5 pays ont réalisé 78% des exportations de PLG et 72,39% de celles de PLM de l'UE28 en 2016, et 76,82% des TEL des PLG+PLM. A la moyenne pondérée des subventions par tonne de 48,26 € de ces 5 pays de l'UE il fallait ajouter aussi les 17 €/t de subventions aux aliments du bétail, ce qui faisait une subvention totale de 65,26 €/t, peu différente des 68,48 €/t identifiée ici sur la base de l'étude de Wageningen commandée par la Commission européenne.

## 1.2 – Les subventions aux exportations totales de produits laitiers extra-UE28 en 2016

Le tableau 4 présente les subventions aux exportations par code de produit laitier en tonnes d'équivalent-lait (TEL) de chaque Etat membre en 2016.

Tableau 4 – Taux de dumping (TD) des exportations de produits laitiers extra-UE28 en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur FAB	TD
UE28 t	1046920	1232102	169219	633281	211694	800125	477464	82074	133440	4969929				
TEL/t	2,23	8,42	1,66	2	11,15	7,96	3	0,84	12,3	5,59				
UETEL	2334631	10378669	280903	1266562	2360385	6368995	1432391	68942	1641311	26132789				
Autriche	14256	90645	3270	13224	773	136522	9929	146	1069	269834	66	17809044	196447262	9,1%
Belgique	83564	1181708	18039	27551	190760	122218	24579	3448	12616	1664483	68	113184844	464960732	24,3%
Bulgarie	3	536	45	32	2	60265	5	548	0	61436	52	3194672	29858533	10,7%
Chypre	1821	0,2	0	0	3	28059		14		29897	52	1554654	25468395	6,1%
R.tohéq	6301	159852	28	39707	1447	44305	237	135	116	262128	52	13110656	75996390	17,3%
Allemagne	783528	1543328	80282	150750	177573	916920	108952	5845	188180	3953558	79	312473282	1564379543	20%
Danem	32011	579105	3638	24746	194288	522208	67513	532	661	1424702	74	105427948	857036181	12,3%
Estonie	281	1266	37	1386	1756	3853	1726	22	785	11112	52	577824	5940369	9,7%
Espag	128140	108750	21639	43463	13350	238951	58469	4165	1144	618071	51	31521621	428647222	7,4%
Finland	34	323883	4341	36565	74752	44170	1033	20	21	484819	77	37331063	122276545	30,5%
France	488338	1964520	24947	376653	449823	907934	284488	29878	721646	5248227	77	404113479	2520244192	16%
Roy-Uni	48338	359222	6185	10236	99654	277454	7194	2664	14155	825102	54	44555508	469147536	9,5%
Grèce	242	2109	6314	543	191	68671	1016	1120	328	80534	52	4187768	7547971	5,6%
Croatie	30119	502	12022	5162	4591	27072	5725	2871	1546	89610	45	4032450	44563775	9%
Hongrie	11957	501	91	28896	5947	116741	566	650	2157	167506	39	6532734	76479975	8,5%
Irlande	16393	573148	17834	61521	376902	392086	250329	1556	328815	2018584	76	153412384	1599616397	9,6%
Italie	120923	16113	2691	8961	7602	761676	1792	5159	2103	927020	57	52840140	772744749	6,8%
Lithuan	3429	38640	355	18628	96712	114186	1901	952	729	275532	52	14327664	96443040	14,9%
Luxemb	2885	72	13	0	77	159		344		3550	96	340800	2453649	13,9%
Lettonie	700	61642	2869	9646	2669	2348	19	544	1112	81549	52	4240548	29299842	14,5%
Malte		19	0	0	0	215	179		0	413	57	23541	1030534	2,3%
PaysBa	49105	2389605	37978	202511	558547	1097286	509232	2265	278339	5124858	57	292116906	3662154187	8%
Pologne	327180	581403	5578	203510	54042	375616	63573	1174	84035	1696111	52	88197772	501734778	17,6%
Portugal	111477	28833	12143	1717	45988	38351	13350	1564	619	254042	45	11431890	114275275	10%
Rouman	17238	126	3806	55	1909	10404	18	229	4	33789	52	1757028	13290241	13,2%
Suède	256	366137	8008	62	42	12505	9207	965	720	397902	75	29842650	118419170	25,2%
Slovénie	50916	2565	8750	557	743	21365	11358	2143	412	98809	71	7015439	49928575	14%
Slovaqu	5196	3603	1	481	242	4410	0	0	0	13933	76	1058908	4571078	23,2%
Total	2334631	10377799	280904,2	1266563	2360385	6368992	1432390	68943	1641312	26131919	67,2	1756213217	13922886082	12,6%

Source : Eurostat

<sup>7</sup> <http://www.europeanmilkboard.org/special-content/milk-production-costs.html>

Les subventions totales ont atteint 1,756 Md€, avec un taux de subvention moyen de 67,2 €/TEL, et un taux de dumping moyen de 12,6%, rapporté à la valeur FAB totale (hors lactose) de 13,923 Md€ (de 14,134 Md€ avec lactose). On ne retient pas le lactose puisque l'on ne peut calculer un taux d'équivalent-lait (TEL) pour ce sucre déjà inclus dans tous les produits laitiers. On a modifié les taux d'équivalent-lait (TEL) par code utilisés précédemment après une discussion avec l'Institut de l'élevage français. On constate que le tonnage en TEL de la poudre de lait a été de 37,2% du tonnage total et que les subventions à la poudre ont aussi été de 37,9% des subventions totales. Par contre le taux de dumping de la poudre n'a été que de 45% du taux de l'ensemble des produits laitiers car la valeur des exportations de poudre n'a été que de 16,3% de celle des exportations totales.

Le tableau 5 présente les pourcentages des volumes en TEL, des valeurs FAB des produits exportés (hors lactose), des subventions à ces exportations et des taux de dumping des 10 principaux exportateurs qui ont représenté 90% du volume, 93,7% de la valeur, 90,8% des subventions avec un taux de dumping moyen de 12,9% (proche du taux de 12,6% pour l'ensemble de l'UE28). La France est en tête, suivie des Pays-Bas, de l'Allemagne, l'Irlande, la Pologne, la Belgique.

Tableau 5 – Pourcentages des 10 premiers exportateurs de produits laitiers pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	France	Pays-Bas	Allemagne	Irlande	Pologne	Belgique	Danemark	Italie	Roy-Uni	Espagne	Total des 10
TEL	20,1%	19,6%	15,1%	7,7%	6,5%	6,4%	5,5%	3,5%	3,2%	2,4%	90%
Valeur FAB	18,1%	26,3%	11,2%	11,5%	5%	3,3%	6,2%	5,6%	3,4%	3,1%	93,7%
Subventions	23%	16,6%	17,8%	8,7%	5%	6,4%	6%	3%	2,5%	1,8%	90,8%
Taux dumping	16%	8%	127,3%	6,8%	17,6%	24,3%	12,3%	6,8%	9,5%	7,4%	12,9%

## **II – Subventions aux exportations de produits laitiers de l'UE28 en AO en 2016**

Bien que l'APE d'Afrique de l'Ouest (AO) ne soit pas finalisé puisque le Nigéria, la Gambie et la Mauritanie ne l'ont pas signé, la Côte d'Ivoire (CI) et le Ghana ont commencé à appliquer leurs APE intérimaires (APEi) en 2016 et vont devoir réduire à 0 le niveau déjà extrêmement faible (5%) du droit de douane (DD) du TEC (tarif extérieur commun) de la CEDEAO sur la poudre de lait importée de l'UE28 au début de la période de libéralisation (dès 2018 normalement pour l'APEi de CI et 2021 pour celui du Ghana). Avant de calculer les subventions à l'ensemble des exportations de produits laitiers, commençons par calculer celles sur la poudre de lait pour calculer le taux d'équivalent-lait (TEL) de l'ensemble du code 0402 du lait concentré qui regroupe la PLG, la PLM et le lait condensé.

### **2.1 – Les subventions aux exportations de poudre de lait en Afrique de l'Ouest en 2016**

Tableau 6 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE en Afrique de l'Ouest en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	118152	29179	63824							
UE				227889	684193	912068	67,17	61262707	220547322	27,8%
Belgique	18468	1814	16074	14167	172313	186480	68	12680640	38909179	32,6%
Bulgarie	8	4		28		28	52	1456	4791	30,4%
R.tchèque	25		25		268	268	52	13936	58647	23,8%
Allemagne	12679	539	8280	4209	88759	92968	79	7344472	16216470	45,3%
Danemark	5084	4526	555	35345	5945	41290	74	3055460	14513420	21,1%
Espagne	126	34	83	268	892	1160	51	59160	307958	19,2%
France	12378	1385	10899	10815	116837	127652	77	9829204	27971341	35,1%
Royau-Uni	11764	0,4	11748	3	125935	125938	54	6800652	34388920	19,8%
Grèce	3		3		28	28	52	1456	2600	56%
Irlande	12733	5902	6830	46098	73222	119320	76	9068320	27443109	33%
Italie	6	4	2	34	21	55	57	3135	19503	16,1%
Pays Bas	40514	13299	6758	103868	72446	176314	57	10049898	51938768	19,3%
Pologne	2476	172	2304	1343	24696	26039	52	1354028	4454942	30,4%
Portugal	407	18	263	137	2820	2957	45	133065	746134	17,8%
Suède	1482	1482		11574		11574	75	868050	3571540	24,3%
Total		29179	63824	227889	684182	912071	67,17	61262932	220547322	27,8%

Le taux moyen d'équivalent-lait (TEL) du lait concentré exporté a été de 8,19 (970 718 TEL sur 118 152 t de lait concentré), sensiblement inférieur à celui de 8,42 pour la moyenne du code 0402 exporté vers tous pays. Le tableau 6, qui ne contient que les pays de l'UE ayant exporté de la poudre de lait en AO, montre que les exportations de poudre en TEL ont été de 1,824 Mt et ont donné lieu à 61,263 M€ de subventions, soit une subvention moyenne de 67,17 €/t, légèrement supérieure aux 66,75 €/t pour les exportations vers tous pays.

Le tableau 7 résume les pourcentages de TEL, valeur FAB, subventions et taux de dumping des 9 principaux pays exportateurs qui ont représenté de 99,4% à 99,5% de ces indicateurs, le taux de dumping étant donc identique à la moyenne de l'UE, soit 27,8%. La Belgique prend la tête, devant les Pays-Bas, la France, le Royaume-Uni et l'Irlande qui relèguent l'Allemagne en 6<sup>e</sup> position.

Tableau 7 – Pourcentages des 9 premiers exportateurs de poudre de lait pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	Belgique	Pays-Bas	France	Roy-Uni	Irlande	Allemagne	Danemark	Pologne	Suède	Total des 9
TEL	20,4%	19,3%	14%	13,8%	13,1%	10,2%	4,5%	2,9%	1,3%	99,5%
Valeur FAB	17,6%	23,5%	12,7%	15,6%	12,4%	7,4%	6,6%	2%	1,6%	99,4%
Subventions	20,7%	16,4%	16%	11,1%	14,8%	12%	5%	2%	1,4%	99,4%
Taux dumping	32,6%	19,3%	35,1%	19,8%	33%	45,3%	21,1%	30,4%	24,3%	27,8%

On peut maintenant analyser les subventions aux exportations totales de produits laitiers de l'UE28 en AO en 2016.

## 2.2 – Les subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique de l'Ouest en 2016

Le tableau 8 présente les tonnes de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 puis le tableau 9 les convertit en TEL et en déduit les subventions et le taux de dumping.

Tableau 8 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 en AO en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total
UE28 t	69814	118152	6909	11185	4040	6525	12600	1676	838	231761
Autriche	17			0		35				52
Belgique	5914	18468	941	100	478	348	237	296	231	27013
Bulgarie		8				14		3		25
R.tchèque	35	25				13				73
Allemagne	35732	12679	1018	537	78	393	2	22	422	50883
Danemark	39	5084	0,5	5	82	545		3		5759
Estonie	0,1	0	0,1	300	0	0,1		0,1		300
Espagne	1499	126	497	74	65	296	150	321		3028
France	14989	12378	192	4179	2297	3634	7150	625	147	45591
Royaume-Uni	0	11764		0,4	51	6	920	48	6	12795
Grèce		3	1			0,1		31		35
Irlande		12733	755	225	62	55	10			13840
Italie	131	6	8	235	21	50	0,1	90	0,3	541
Lithuanie				75				2		77
Luxembourg	29	0	2		6	7		0		44
Pays-Bas	575	40514	2174	553	861	778	3383	83		48921
Pologne	590	2476	16	4850		40	166	109		8247
Portugal	9367	407	1305	52	40	312	583	44	32	12142
Suède	0,1	1482				0				1482
Slovénie	268									268
Slovaquie	631									631

Source : Eurostat

Les subventions totales aux produits laitiers exportés par l'UE28 en AO ont été de 87,132 M€ en 2016, soit une subvention moyenne de 66,91 €/t et un taux de dumping moyen de 33,4% compte tenu d'une valeur totale des exportations FAB de 260,8 M€ pour un volume total d'équivalent lait de 1,3 Mt. La subvention moyenne est très proche de celle sur la poudre de lait

(67,17 €/t) bien que la subvention totale soit supérieure de 42% car le volume total de lait est aussi supérieur de 42,8% à celui exporté sous forme de poudre.

Tableau 9 – Dumping des exportations de produits laitiers en AO en TEL en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28 t	69814	118152	6909	11185	4040	6525	12600	1676	838	231761				
TEL/t	2,23	8,19	1,66	2	11,15	7,96	3	0,84	12,3	8,89				
UETEL														
Autriche	38	0	0	0	0	279	0	0	0	317	66	20922	169223	12,6%
Belgique	13188	151253	1562	200	3805	2770	711	249	2841	176579	68	12007372	49273211	24,4%
Bulgarie	0	66	0	0	0	111	0	3	0	179	52	9308	87595	10,6%
R.tchèque	78	205	0	0	0	103	0	0	0	386	52	20072	129883	15,5%
Allemagne	79682	103841	1690	1074	870	3128	6	18	5191	195500	79	15444500	46339123	33,3%
Danemark	87	41638	1	10	914	4338	0	3	0	46991	74	3477334	17318834	20,1%
Estonie	0,2	0	0,2	600	0	1	0	0,1	0	601	52	31252	226524	13,8%
Espagne	3343	1032	825	148	725	2356	450	270	0	9148	51	466548	5793832	8,1%
France	33425	101376	319	8358	25612	28927	21450	525	1808	221799	77	17078523	113052218	15,1%
Royaum-Uni	0	96347	0	0,8	569	48	2760	40	74	99838	54	5391252	37321727	14,4%
Grèce	0	25	2	0	0	1	0	26	0	53	52	2756	130227	2,1%
Irlande	0	104283	1253	450	691	438	30	0	0	107146	76	8143096	29145837	27,9%
Italie	292	49	13	470	234	398	0,3	76	4	1536	57	87552	959902	9,1%
Lithuanie	0	0	0	150	0	0	0	2	0	152	52	7904	53737	14,7%
Luxembourg	65	0	3	0	67	56	0	0	0	191	96	18336	146809	12,5%
Pays-Bas	1282	331810	3609	1106	9600	6193	10149	70	0	363819	57	20737683	109283794	19%
Pologne	1316	20278	27	9700	0	318	498	92	0	32229	52	1675908	9335034	18%
Portugal	20888	3333	2166	104	446	2484	1749	37	394	31601	45	1422045	11294871	12,6%
Suède	0,2	12138				0				12138	75	910350	3571658	25,5%
Slovénie	598									598	71	42458	145071	29,3%
Slovaquie	1407									1407	76	106932	316509	33,8%
Total	155689	967674	11470	22371	43533	51949	37803	1411	10312	1302212	66,91	87102103	434095619	20,1%

Source : Eurostat

Le tableau 10 montre que, pour l'exportation de tous produits laitiers en AO les Pays-Bas restent leaders, devant la France, l'Allemagne, la Belgique, l'Irlande et le Royaume-Uni. Les 9 pays ont réalisé 97,9% des exportations en équivalent-lait, pour 94,3% de leur valeur et ont contribué à 95,5% des subventions, avec un taux de dumping moyen de 20,1%.

Tableau 10 – Les 9 premiers exportateurs de produits laitiers de l'UE pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	Pays-Bas	France	Allemagne	Belgique	Irlande	Roy-Uni	Danemark	Pologne	Portugal	Total des 9
TEL	27,9%	17%	15%	13,6%	8,2%	7,7%	3,6%	2,5%	2,4%	97,9%
Valeur FAB	25,2%	26%	10,7%	8,8%	6,2%	8,6%	4%	2,2%	2,6%	94,3%
Subventions	23,8%	19,6%	17,7%	11,4%	9,3%	6,2%	4%	1,9%	1,6%	95,5%
Taux dumping	19%	15,1%	33,3%	24,4%	27,9%	14,4%	20,1%	30,4%	12,6%	20,1%

### **III – Subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique australe (SADC)**

Commençons par calculer les subventions à l'exportation de la poudre de lait pour connaître le TEL du code 0402 qui dépend de la répartition du lait concentré entre la poudre grasse (PLG), la poudre maigre (PLM) et le lait condensé (des codes 040291 et 040299).

#### **3.1 – Les subventions aux exportations de poudre de lait en Afrique australe (SADC)**

Tableau 11 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE à la SADC en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	7011	223	6207	1744	66531	68275			12259469	
UE										
Belgique	869	26	689	206	7389	7595	68	516460	1368669	37,7%
Bulgarie	1		1		8		52	416	3284	12,7%
Allemagne	746	8	565	60	6056	6116	79	483164	1219481	39,6%
Danemark	181		179		1919	1919	74	142006	335654	42,3%
France	2662		2662		28538	28538	77	2197426	4748802	46,3%
Royaum-Uni	221		204		2186	2186	54	118044	399896	29,5%
Italie	81	2	66	17	706	724	57	41268	191128	21,6%
Lithuanie	125		125		1340	1340	52	69680	226000	30,8%
Pays Bas	2005	187	1608	1460	17233	18693	57	1065501	3543588	30,1%
Pologne	32		32		343	343	52	17836	69774	25,6%
Portugal	20	0,1	8	1	86	86	45	3870	19040	20,3%
Suède	68		68		727	727	75	54525	134123	40,7%
Total	7011	223	6207	1744	66531	68275	67,97	4710196	12259439	38,4%

Le taux moyen en équivalent-lait (TEL) du lait concentré (code 0402) exporté a été de 9,82 (68 628 TEL sur 7 011 t de lait concentré), nettement supérieur à celui de 8,42 pour la moyenne du code 0402 exporté vers tous pays. Le tableau 11, qui ne contient que les pays de l'UE ayant exporté de la poudre de lait, montre que les exportations de poudre en TEL ont été de 68 275 t et ont donné lieu à 12,259 M€ de subventions, soit une subvention moyenne de 67,97 €/t, légèrement inférieure aux 68,48 €/t pour les exportations de poudre de l'UE vers tous pays.

### 3.2 – Les subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique australe en 2016

Le tableau 12 présente les tonnes de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 puis le tableau 13 les convertit en TEL et en déduit les subventions et le taux de dumping.

Tableau 12 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 à la SADC en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total
UE28 t	14261	7011	2526	5798	2246	10989	2341	1071	1582	47825
Autriche						476				476
Belgique	50	869	16	0	0	118		6		1059
Bulgarie		1								1
Allemagne	500	746	354	93	19	2738	339	1	306	5096
Danemark	5	181	1		226	720				1133
Estonie				60						60
Espagne						24				24
France	10	2662	1056	4864	85	959	1040	272	447	11395
Royaume-Uni	146	221	350	19	335	2562		196	9	3838
Grèce			2			11	397			410
Hongrie				25						25
Croatie									37	37
Irlande	177		526	250	1533	560	46		405	3092
Italie	0,6	81	0		4	642		32	15	775
Lithuanie		125				50		0,1	0,1	175
Lettonie						12				12
Malte							33			33
Pays-Bas	17	2005	95	446	30	1567	229		130	4389
Pologne	12961	32		32		451			181	13476
Portugal	394	20	127	9	14	100	638	563	0,6	1866
Suède		68								120
Total	14261	7010	2527	5798	2246	10990	2722	1070	867	47490

Les 47 490 tonnes de produits laitiers exportés pour 102 M€ ont correspondu à 309 071 TEL ayant perçu 22,5 M€ de subventions, correspondant à un taux de dumping moyen de 22,1%.

Tableau 13 – Tonnage en TEL et dumping des exportations de produits laitiers à la SADC en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28 t	14261	7011	2526	5798	2246	10989	2341	1071	1582	47490				
TEL/t	2,23	9,82	1,66	2	11,15	7,96	3	0,84	12,3		72,78			
UE en TEL	31802	68838	4195	11596	25043	87480	8166	899	19468	309071				
Autriche	0	0	0	0	0	3789	0	0	0	3789	66	250074	1616106	15,5%
Belgique	112	8534	27	0	0	939	0	5	0	9617	68	653956	2698077	24,2%
Bulgarie		1								1	52	52	3824	1,6%
Allemagne	1115	7326	588	186	212	21794	1017	1	3764	36003	79	2844237	15171511	18,7%
Danemark	11	1777	2	0	2520	57312	0	0	0	61622	74	4560028	5537022	82,4%
Estonie	0	0	0	120	0	0	0	0	0	120	52	6240	43725	14,3%
Espagne	0	0	0	0	0	191	0	0	0	191	51	9741	86240	11,3%
France	22	26141	1753	9728	948	7634	3120	228	5498	55072	77	4240544	26168667	16,2%
Royaum-Uni	326	2170	581	38	3735	20394	0	165	111	27520	54	1486080	10778295	13,8%
Grèce	0	0	3	0	0	88	1191	0	0	1282	52	66664	363462	18,3%
Hongrie	0	0	0	50	0	0	0	0	0	50	39	1950	59954	3,3%
Croatie	0	0	0	0	0	0	0	0	455	455	45	20475	24462	83,7%
Irlande	395	0	873	500	17093	4458	138	0	4982	28439	76	2161364	11273629	19,2%
Italie	1	795	0	0	45	5110	0	27	185	6163	57	351291	4764581	7,4%
Lithuanie	0	1228	0	0	0	398	0	0,1	1	1627	52	84604	415114	20,4%
Lettonie	0	0	0	0	0	96	0	0	0	96	52	4992	45195	11%
Malte	0	0	0	0	0	0	99	0	0	99	57	5643	32000	17,6%
Pays-Bas	38	19689	158	892	335	12473	687	0	1599	35871	96	3443616	11202488	30,7%
Pologne	28903	314	0	64	0	3590	0	0	2226	35097	57	2000529	7053894	28,4%
Portugal	879	196	211	18	156	796	1914	473	7	4650	52	241800	4343557	5,6%
Suède	0	668	0	0	0	0	0	0	640	1308	45	58860	281607	20,9%
Total	31802	68838	4195	11596	25043	87480	8166	899	19468	309071	72,78	22492688	101962870	22,1%

Le tableau 14 montre que les 10 premiers exportateurs ont représenté 97 du volume (en TEL), 97,2% de la valeur FAB, 90% des subventions, pour un taux de dumping moyen de 23%. La France est largement en tête pour les subventions, devant les Pays-Bas, le Danemark et l'Allemagne à égalité, l'Irlande, la Pologne et le Royaume-Uni.

Tableau 14 – Les 10 premiers exportateurs de produits laitiers de l'UE pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	France	Pays-Bas	Danemark	Allemagne	Irlande	Pologne	Roy-Uni	Belgique	Italie	Portugal	Total des 9
TEL	17,8%	11,6%	19,9%	11,6%	9,2%	11,4%	8,9%	3,1%	2%	1,5%	97%
Valeur FAB	25,7%	11%	5,4%	14,9%	11,1%	6,9%	10,6%	2,6%	4,7%	4,3%	97,2%
Subventions	18,9%	15,2%	12,6%	12,6%	9,6%	8,9%	6,6%	2,9%	1,6%	1,1%	90%
Taux dumping	16,2%	30,7%	82,4%	18,7%	19,2%	28,4%	13,8%	24,2%	7,4%	5,6%	23%

#### **IV – Subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique centrale (CEMAC)**

Bien que l'APE de la CEMAC ne soit pas finalisé, le Cameroun l'a ratifié et mis en œuvre depuis le 6 août 2016. Toutefois, la plupart des produits laitiers sont exclus de la libéralisation, même les codes 0401 (lait et crème) et 0402 (lait concentré) avec un droit d'importation de 5%, les autres principaux produits laitiers – 0403 (yaourt), 0404 (lactosérum), 0405 (beurre) et 0406 (fromage) – étant taxés à 30%, et les autres produits laitiers étant totalement libéralisés en 2029, à savoir les préparations pour nourrissons (190110) et les caséines (3501), tous les deux taxés à 10%, et les glaces (2105) taxées à 30%.

##### **4.1– Les subventions aux exportations de poudre de lait en Afrique centrale (CEMAC)**

Avant de calculer les subventions à l'ensemble des exportations de produits laitiers, on calcule celles sur la poudre de lait pour connaître le TEL du code 0402 qui dépend de la répartition du lait concentré entre la poudre grasse (PLG), la poudre maigre (PLM) et le lait condensé (des codes 040291 et 040299). Le taux moyen en équivalent-lait (TEL) du lait concentré (code 0402) exporté a été de 7,23 (131 349 TEL, dont 9647 TEL pour le lait condensé, sur 18 163 t de lait concentré), inférieur à celui de 8,42 pour la moyenne du code 0402 exporté vers tous pays car le poids de la poudre grasse était presque aussi élevé que celui de la poudre maigre. Le tableau 7, qui ne contient que les pays de l'UE ayant exporté de la poudre de lait à la CEMAC, montre que les exportations de poudre en TEL ont été de 130 285 t et ont donné lieu à 8,043 M€ de subventions, soit une subvention moyenne de 61,74 €/t, sensiblement inférieure aux 66,75 €/t pour les exportations de l'UE vers tous pays.

Le tableau 15 montre que les 130 283 de TEL exportés pour 41,403 M€ ont donné lieu à 8,044 M€ de subventions, soit un taux moyen de dumping de 19,4%.

Tableau 15 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE à la CEMAC en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	18163									
UE										
Belgique	2742	188	2507	1470	26875	28345	68	1927460	6698776	28,8%
Allemagne	438		421		4513	4513	79	356527	850905	41,9%
Danemark	16	16		125		125	74	9250	43496	21,3%
Espagne	1459	5	23	41	247	288	51	14688	143896	10,2%
France	1183	182	967	1421	10365	11786	77	907522	3544178	25,6%
Royau-Uni	2253	41	2213	316	23718	24034	54	1297836	6439113	20,2%
Irlande	254	70	184	547	1972	2519	76	191444	572417	33,4%
Italie	3				1	1	57	57	1334	4,3%
Pays Bas	9717	6397	715	49961	7659	57620	57	3284340	22936218	14,3%
Pologne	98		98		1051	1051	52	54652	172327	31,7%
Portugal				1		1	52	52	762	6,8%
Total		6899	7128	53882	76401	130283	61,74	8043828	41403422	19,4%

Sur les 11 Etats membres de l'UE28 ayant exporté de la poudre de lait à la CEMAC en 2016 4 ont réalisé 93,4% du volume (en TEL), 95,8% de la valeur et 92,2% des subventions, avec un

taux de dumping moyen de 18,7%. Les Pays- Bas dominant très largement, suivis de la Belgique, le Royaume-Uni et la France.

Tableau 16 – Les 4 premiers exportateurs de poudre de lait de l'UE à la CEMAC en 2016

	Pays-Bas	Belgique	Royaume-Uni	France	Total des 4
TEL	44,2%	21,8%	18,4%	9%	93,4%
Valeur FAB	55,4%	16,2%	15,6%	8,6%	95,8%
Subventions	40,8%	24%	16,1%	11,3%	92,2%
Taux de dumping	14,3%	28,8%	20,2%	25,6%	18,7%

#### 4.2 – Les subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique centrale en 2016

On peut maintenant analyser les subventions aux exportations totales de produits laitiers de l'UE28 à la CEMAC en 2016. Le tableau 17 présente les tonnes de produits laitiers exportés par Etat de l'UE et le tableau 18 les convertit en TEL et déduit les subventions et le taux de dumping.

Tableau 17 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 à la CEMAC en 2016

Tonnes	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total
UE28 t	11143	18163	1935	224	867	1551	7391	1110	261	42646
Autriche							2			2
Belgique	428	2742	46	16	145	53	13	231	144	3818
Rép. Tchèque	20									20
Allemagne	1240	438	285		22	5		1	87	2078
Danemark		16		2	10	2				30
Estonie				50						50
Espagne	367	1459	1040	20	8	77	481	38		3490
France	8503	1183	188	136	620	1222	6078	716	0,3	18646
Royaume-Uni		2253								2253
Irlande		254								254
Italie	75	3	6		20	21		32	19	176
Pays-Bas	391	9717	369		42	170	273	92		11054
Pologne	40	98					544			682
Portugal	7	0,1	0,5		0,7	1	0,4	0,1	11	21
Slovaquie	72									72
Total	11143	18163	1935	224	867	1551	7391	1110	261	42646

Source : Eurostat

Les 42 646 t de produits laitiers exportés en 2016 pour une valeur de 119,2 M€ ont représenté 208 158 tonnes d'équivalent-lait (TEL) et bénéficié de 13,470 M€ de subventions, soit un taux de dumping moyen de 11,3%. La poudre de lait a représenté 62,6% des TEL mais seulement 28,8% de la valeur FAB qui ont cependant mobilisé 59,7% des subventions avec un taux de dumping moyen supérieur de 72%.

Tableau 18 – Tonnage en TEL des produits laitiers de l'UE28 exportés à la CEMAC en 2016

Tonnes	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28 t	24849	131318	3212	448	9667	12346	22173	932	32103	208156				
Taux de TEL	2,23	7,23	1,66	2	11,15	7,96	3	0,84	12,3					
Autriche	0	0	0	0	0	0	6	0	0	6	66	396	19475	2%
Belgique	954	19825	76	32	1617	422	39	194	1771	24930	68	1695240	9076181	18,7%
Rép. Tchèque	45	0	0	0	0	0	0	0	0	45	52	2340	9253	25,3%
Allemagne	2765	3167	473	0	245	40	0	1	1070	7761	79	613119	2196573	27,9%
Danemark	0	116	0	4	112	16	0	0	0	247	74	18278	95627	19,1%
Estonie	0	0	0	100	0	0	0	0	0	100	52	5200	31250	16,6%
Espagne	818,	10549	1726	40	89	613	1443	32	0	15310	51	780810	7470299	10,5%
France	18962	8553	312	272	6913	9727	18234	601	4	63578	77	4895506	59511973	8,2%
Royaume-Uni	0	16289	0	0	0	0	0	0	0	16289	54	879606	6439113	13,7%
Irlande	0	1836	0	0	0	0	0	0	0	1836	76	139536	572417	24,4%
Italie	167	22	10	0	223	167	0	27	234	850	57	48450	337025	14,4%
Pays-Bas	872	70254	613	0	468	1353	819	77	0	74456	57	4243992	31020886	13,7%
Pologne	89	709	0	0	0	0	1632	0	0	2430	52	126360	2261188	5,6%
Portugal	16	1	1	0	8	8	1,2		135	170	52	8840	99538	8,9%
Slovaquie	161	0	0	0	0	0	0	0	0	161	76	12236	25436	48,1%
Total	24849	131318	3212	448	9667	12346	22173	932	32103	208156	64,71	13469909	119166334	11,3%

Le tableau 19 montre que les 5 premiers exportateurs ont mobilisé 93,5% du volume total de TEL, 95,2% de la valeur exportée avec 92,7% des subventions, pour un taux de dumping de 11%, très proche du taux moyen de 11,3%.

Tableau 18 – Les 5 premiers exportateurs de produits laitiers de l'UE vers la CEMAC en 2016

	France	Pays-Bas	Belgique	Roy-Uni	Espagne	Total des 5
TEL	30,5%	35,8%	12%	7,8%	7,4%	93,5%
Valeur FAB	49,9%	26%	7,6%	5,4%	6,3%	95,2%
Subventions	36,3%	31,5%	12,6%	6,5%	5,8%	92,7%
Taux dumping	8,2%	13,7%	18,7%	13,7%	10,5%	11%

#### **IV – Subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique de l'Est (EAC)**

Il est intéressant de comparer les exportations de l'UE28 et de ses subventions vers l'Afrique de l'Est (EAC) avec celles vers les autres APE régionaux quand on sait que l'EAC a des droits de douane de 25% sur la plupart des produits laitiers, et même de 60% sur la poudre de lait. Toutefois l'EAC est déficitaire en produits laitiers depuis quelques années malgré un excédent significatif de l'Ouganda et un plus modeste du Rwanda si bien qu'elle doit importer, ce qui a été aggravé en 2016 par des conditions climatiques défavorables.

Le tableau 20 montre que les exportations de poudre de lait ont été de 22 864 TEL pour une valeur de 5,319 M€ et ont reçu 1,584 M€ de subventions, soit un taux de dumping moyen de 29,8%. Le taux de TEL du code 0402 a été de 10,5 car il n'y a pratiquement pas de lait condensé (12 t soit 28 TEL), ni de PLG.

Tableau 20 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE à l'EAC en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL LG+PLM	Sub/t	Total subven <sup>e</sup>	Valeur FAB	TD
UE28 t	2180	127	2041	995	21874	22869				
Belgique	401	5	395	41	4237	4277	68	290836	723571	40,2%
Allemagne	150		150		16080	1608	79	127032	285668	44,7%
France	428		427		4582	4582	77	352814	1694812	20,8%
Royau-Uni	155		155		1656	1656	54	89424	373950	23,9%
Irlande	549		549		5887	5887	76	447412	1028142	43,5%
Italie	9	4	5	33	48	81	57	4617	24780	18,6%
Pays Bas	477	118	359	922	3852	4773	57	272061	1188333	22,9%
Total	2177	127	2040	996	21870	22864	61,74	1584196	5319256	29,8%

Le tableau 21 montre que 5 pays – dans l'ordre Irlande, France, Pays-Bas, Belgique et Allemagne – ont réalisé 92,3 des exportations en TEC pour 92,5% de leur valeur, avec 94,1% des subventions soit un taux de dumping moyen de 30,3%.

Tableau 21 – Les 5 premiers exportateurs de poudre de lait de l'UE à l'EAC en 2016

	Irlande	France	Pays-Bas	Belgique	Allemagne	Total des 4
TEL	25,7%	20%	20,9%	18,7%	7%	92,3%
Valeur FAB	19,3%	31,9%	22,3%	13,6%	5,4%	92,5%
Subventions	28,2%	22,3%	17,2%	18,4%	8%	94,1%
Taux de dumping	43,5%	20,8%	22,9%	40,2%	44,7%	30,3%

Le tableau 22 présente les tonnages des produits laitiers exportés qui sont très limités puisque de seulement 3917 tonnes, dont 55,7% sont du lait concentré (code 0402), 18% des laits de sevrage, 9,6% des fromages, 5,4% de la caséine, 4,6% de la crème et 3,2% du lactosérum.

Tableau 22 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 à l'EAC en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total
UE28	179	2180	4	127	82	377	707	47	213	3917
Autriche						0,6				0,6
Belgique	9	401	1	1	3	27	36	0,8		479
Chypre						0,4				
Allemagne	65	150				0,2	0,1		150	366
Danemark	61	3	2		32	112		2		212
Espagne						0,1				
France	34	428		98	16	60	366	13		1015
Royaume-Uni		155		26	9	58		26		274
Grèce			0,4			0,6				1
Irlande		549			14	4	58			626
Italie		9	0,3			90		5		104
Luxembourg	11	8								19
Pays-Bas	0,1	477		2	7	23	108		0	618
Pologne							139		63	201
Total	179	2180	4	127	82	377	707	47	213	3917

Source : Eurostat

Le tableau 23 montre que les subventions totales de l'UE28 aux exportations de produits laitiers à l'EAC ont été limitées à 2,170 M€ en 2016, pour un tonnage équivalent lait lui-même limité à 31 123 tonnes et une valeur de 12,6 M€, avec un taux de dumping moyen de 17,2%.

Le lait concentré a représenté 73,7% du tonnage en TEL et 73% des subventions mais seulement 23,7% de la valeur des exportations, d'où un taux de dumping de 58% supérieur à celui de tous les produits laitiers.

Tableau 23 – Tonnage de produits laitiers exportés en TEL à l'EAC et subventions en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28	418	22889	7	254	914	3003	2122	40	2616	32262				
Autriche	0	0	0	0	0	5	0	0	0	5	66	330	2358	14%
Belgique	21	4205	2	2	36	216	108	0,7	0	4591	68	312188	1070387	29,2%
Chypre	0	0	0	0	0	3	0	0	0	3	52	156	3457	4,5%
Allemagne	152	1575	0	0	0	2	0,3	0	1847	3576	79	282528	763142	37%
Danemark	142	30	3	0	361	888	0	2	0	1426	74	105524	1197375	8,8%
Espagne	0	0	0	0	0	0,8	0	0	0	0,8	51	40,8	1478	2,8%
France	79	4494	0	196	174	481	1099	11	0	6534	77	503118	4210524	11,9%
Royaume-Uni	360	0		18	648	0	79	22	0	1127	54	60858	899666	6,8%
Grèce	0	0	0,7	0	0	5	0	0	0	6	52	296	6510	4,5%
Irlande	0	5765	0	0	159	35	174	0	0	6133	76	466108	1372803	34%
Italie	0	95	5	0	0	719	0	4	0	823	57	46911	774782	6%
Luxembourg	24	84	0	0	0	0	0	0	0	108	96	10368	16010	64,8%
Pays-Bas	0,2	5009	0	4	83	186	323	0	0	5605	57	319496	1365348	23,4%
Pologne	0	0	0	0	0	0	416	0	769	1185	52	61620	917099	6,7%
Total	418	22889	7	254	914	3003	2122	40	2616	31123	73,46	2169542	12600939	17,2%

Le tableau 24 montre que les 5 premiers pays de l'UE28 ont exporté 85% du tonnage en équivalent lait, pour 69,7% de la valeur et ont bénéficié de 87% des subventions, avec un taux de dumping moyen de 21%.

Tableau 24 – Les 5 premiers exportateurs de poudre de lait de l'UE à l'EAC en 2016

	France	Irlande	Pays-Bas	Belgique	Allemagne	Total des 4
TEL	21%	19,7%	18%	14,8%	11,5%	85%
Valeur FAB	33,4%	10,9%	10,8%	8,5%	6,1%	69,7%
Subventions	23,2%	21,5%	14,7%	14,6%	13%	87%
Taux de dumping	11,9%	34%	23,4%	29,2%	37%	21,4%

## Conclusion

Comparons le poids respectif des 4 régions APE d'Afrique subsaharienne dans le dumping des produits laitiers de l'UE28 en 2016. Il saute aux yeux que l'Afrique de l'Est souffre très peu du dumping laitier de l'UE comparativement aux autres régions APE puisqu'elle importe 0,19 kg de TEL par habitant contre 2,8 kg en moyenne pour les 4 régions et ne reçoit que 1 centime d'euro de subvention par habitant contre 19 centimes en moyenne, dont 27 en Afrique centrale et 24 en Afrique de l'Ouest comme en Afrique australe. Il est vrai qu'elle maintient un DD de 60% sur les importations de poudre de lait et de crème de lait et de 25% sur celles des autres produits laitiers, tous exclus de la libéralisation. De même l'APE SADC a exclu de libéralisation la poudre de lait qui est taxée à 4500 \$/t soit 4230 €/t pour la moyenne 2016 et la CEMAC a aussi exclu tous les produits laitiers de la libéralisation mais n'a qu'un DD de 5% sur la poudre de lait et la crème contre 30% pour les autres produits laitiers.

Tableau 24 – Comparaison des exportations de produits laitiers de l'UE vers les 4 APE en 2016

	UE28-extra	Afrique Ouest	Afrique australe	Afrique centrale	Afrique de l'Est	4 APE	4 APE/UE
Valeur FAB M€	13923	434	102	119	12,6	667,6	4,8%
Tonnage PL	4,970 Mt	231 731 t	47 490 t	42 646 t	3 917 t	325 784	6,6%
Tonnage MTEL	26,132	1,302	0,309	0,208	0,031	1,850	7,1%
Subventions M€	1756	87,102	22,492	13,470	2,170	125,3	7,1%
Taux dumping	12,6%	20,1%	22,1%	11,3%	17,2%	18,8%	
Population en M		362 807	92012	50 793	166 165	671 777	
TEL en kg/hb		3,6	3,4	4,1	0,19	2,8	
Subventions €/hb		0,24	0,24	0,27	0,01	0,19	

Soulignons surtout le scandale pour l'UE d'interdire aux APE de relever leurs droits de douane (DD) appliqués actuels alors même que ses propres DD sur les produits laitiers sont très supérieurs. Ainsi le DD NPF de l'UE sur l'essentiel de ses importations de poudre de lait en 2016 a été de 74,5% ad valorem (le DD spécifique divisé par le prix CAF donne le DD ad valorem, AD), celui sur le lait condensé de 98,7% et celui sur le beurre de 67,8%.

Tableau 25 – Droits de douane de l'UE28 sur le lait concentré et beurre importés en 2016

	Poudre de lait			Lait condensé	Beurre
Codes du SH	04021019	04022118	04022199	04029110	04051019
Tonnes extra-UE	3567,6	5105,8	266,6	463,4	7268,1
Prix CAF	1589,5	1750	3917,4	351,6	2798,5
DD spécifique : €/t	1188	1304	1619	347	1896
DD équivalent AV	74,7%	74,5%	41,3%	98,7%	67,8%

Non seulement les APE interdisent de relever les DD appliqués mais encore les groupes laitiers de l'UE ont fait pression sur l'APE AO pour réduire à 0 le DD déjà ridiculement faible de 5% sur la poudre de lait.

Comment est-il possible que l'UE soit à ce point aveugle qui ne fait pas le lien entre les souffrances des populations d'AO, à 60% agricoles, et l'explosion des immigrants illégaux dans l'UE. Les dernières statistiques de FRONTTEX, qui est loin de les recenser tous, montrent que, pour le seul 3<sup>e</sup> trimestre le nombre de ceux venus des seuls 6 pays d'AO pris en compte – Nigéria, Côte d'Ivoire, Gambie, Guinée, Mali – a augmenté de 64% de 2015 à 2016, de 17 997 à 29 431.

Ce triste constat ne réjouira pas les éleveurs laitiers de l'UE qui, en dépit des fortes subventions dont ils bénéficient, ont vu leurs revenus fortement baisser ces dernières années face à une crise de surproduction structurelle mais cela appelle à un changement radical de la PAC après 2020, en revenant à des quotas laitiers et en recentrant la production sur les besoins intérieurs.