



## Les consommateurs de l'UE reçoivent une aide alimentaire structurelle des pays en développement

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 19 mars 2018

*La présente note actualise le bilan des échanges agricoles et alimentaires de l'UE28 avec différents groupes de pays de 2010 à 2017, bilan déjà présenté de façon partielle dans les commentaires du 4 mars sur l'Audition du Parlement européen sur la PAC et les pays en développement<sup>1</sup>, et qui était basé sur l'extrapolation à 12 mois des données des 11 premiers mois de 2017, alors qu'Eurostat a maintenant publié les données pour toute l'année 2017. Il subsiste une très légère différence entre les données présentées par la DG Agri, qui tiennent compte des échanges selon tous les régimes tarifaires, dont ceux du perfectionnement actif et passif, et ceux du régime tarifaire normal utilisé ici car je n'arrive pas à télécharger les données du client analytique d'Eurostat.*

Il faut démystifier l'assertion de la DG Agriculture de la Commission européenne que l'UE a la capacité, voire le devoir, de contribuer à nourrir le monde, mais cette assertion est fondée sur l'assimilation des échanges *agricoles* de l'UE à ses échanges *alimentaires*. Comme tous les ans, une fois de plus la DG Agriculture a déclaré que 2017 avait enregistré un nouveau record de ses exportations de produits *agro-alimentaires* ("agri-food"), à 137,9 milliards d'euros (Md€), comme de son excédent *agro-alimentaire*, à 20,5 Md€<sup>2</sup>. Le problème est que la Commission persiste à assimiler les produits *agro-alimentaires* aux seuls produits *agricoles*, oubliant que les poissons et préparations sont un important produit alimentaire, dont le déficit atteint aussi chaque année un nouveau record, à 20,2 Md€ en 2017 et en hausse de 43,4% depuis 2010, au point que le solde des échanges agricoles plus celui des poissons et préparations reste déficitaire, même si ce déficit a fortement baissé depuis 2015 (tableau 1).

Cela pose un problème politique majeur puisque les assertions de la DG agriculture sont prises pour argent comptant par le Président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, et même par le Commissaire agricole Phil Hogan, par la Cour des comptes européenne, et a fortiori par le reste du monde. Dans son discours d'ouverture de la conférence sur les perspectives agricoles de l'UE, le Président Juncker a déclaré le 6 décembre 2016 : "*Nous devons nous rappeler - mais qui se souvient ? - que jusqu'en 1964 l'Europe n'était pas encore autosuffisante en nourriture. Un pays, un continent qui ne peut pas s'autoalimenter, d'un point de vue géostratégique est un pays, voire un continent, en voie de perdition parce que dépendant de la volonté des autres... Avec l'entrée en vigueur de la politique agricole commune en 1962, l'Europe s'est donné les moyens d'acquérir son autonomie en matière de production alimentaire*"<sup>3</sup>. Il faisait ainsi écho au discours du 4 juin 2015 du Commissaire Hogan lors de l'Exposition Universelle de Milan : "*Je sais que vous êtes tous très au courant des données-clés sur le présent et les défis futurs, avec quelque 795 millions de personnes dans le monde*

---

<sup>1</sup> <https://www.sol-asso.fr/wp-content/uploads/2017/01/Audition-du-Parlement-europ%C3%A9en-sur-la-PAC-et-les-pays-en-d%C3%A9veloppement-SOL-4-mars-2018.pdf>

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/trade-analysis/monitoring-agri-food-trade/2017-december\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/trade-analysis/monitoring-agri-food-trade/2017-december_en.pdf)

<sup>3</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_SPEECH-16-4285\\_fr.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-4285_fr.htm)

*souffrant encore de la faim chronique... Aujourd'hui, je souhaite livrer le message clair et décisif que l'Union européenne reconnaît ses responsabilités mondiales et est prête à agir*"<sup>4</sup>. La Cour des comptes européenne vient elle-même de partager cette assertion en déclarant en mars 2018 que "L'UE produit plus de nourriture qu'elle n'en consomme, et est devenue exportatrice alimentaire nette"<sup>5</sup>.

C'est pourquoi il est utile de comparer au tableau 1 l'évolution des échanges agricoles de l'UE28 – tels que définis par l'Accord sur l'agriculture (AsA) de l'OMC – et celle des échanges alimentaires du tableau 2, définis selon la méthodologie de la Classification Type pour le Commerce International (CTCI), composée des codes 01, 11, 22 et 4, qui excluent les produits agricoles non alimentaires mais incluent les poissons et préparations qui constituent le principal déficit alimentaire de l'UE.

Tableau 1 – Echanges agricoles et de poissons de l'UE28 avec pays développés & PED : 2010 à 2017

Millions d'€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/2010
Echanges agricoles extra-UE28									
Importations	86222	100177	103953	103670	106116	116142	114438	118855	+ 37,8%
Exportations	87007	101291	113423	120096	121821	129271	131459	138119	+ 58,7%
Solde	785	1114	9470	16426	15705	13129	17022	19264	+ 245%
Dont échanges agricoles avec pays développés									
Importations	18434	21775	23046	24431	24960	27005	26220	26265	+ 42,5%
Exportations	39907	44352	49099	50756	49802	50769	53611	57276	+ 43,5%
Solde	21473	22578	26053	26325	24842	23764	27390	31011	+ 44,4%
Dont échanges agricoles avec pays en développement									
Importations	67788	78403	80907	79239	81155	89137	88218	92590	+ 36,6%
Exportations	47099	56939	64324	69340	72019	78502	77849	80843	+ 71,6%
Solde	-20688	-21463	-16583	-9899	-9137	-10636	-10369	-11747	- 56,8%
Echanges de poissons et préparations extra-UE28									
Importations	17141	18534	18537	19251	20532	21900	23900	25188	+ 46,9%
Exportations	3030	3421	3960	4007	4131	4240	4495	4948	+ 63,3%
Solde	-14112	-15113	-14577	-15244	-164001	-17660	-19404	-20240	+ 43,4%
Dont échanges de poissons et préparations avec les pays développés									
Importations	6249	6506	6587	7126	7751	8663	9757	9830	+ 57,3%
Exportations	1413	1569	1589	1688	1714	1747	1916	2131	+ 50,8%
Solde	-4837	-4937	-4998	-5438	-6037	-6917	-7841	-7699	+ 59,2%
Dont échanges de poissons et préparations avec les pays en développement									
Importations	10892	12028	11950	12126	12781	13237	14143	15358	+ 41%
Exportations	1617	1852	2371	2320	2418	2493	2580	2817	+ 74,2%
Solde	-9275	-10176	-9579	-9806	-10363	-10744	-11563	-12541	+ 35,2%
Echanges agricoles + de poissons et préparations extra-UE28									
Importations	103363	118711	122490	122921	126647	138042	138337	144043	+ 39,4%
Exportations	90036	104712	117383	124104	125953	133510	135955	143067	+ 58,9%
Solde	-13327	-13999	-5107	1182	-695	-4532	-2382	-976	- 82,7%
Echanges agricoles + de poissons et préparations avec les pays développés									
Importations	24683	28280	29633	31556	32711	35668	35977	36095	+ 46,2%
Exportations	41320	45921	50689	52444	51516	52515	55526	59407	+ 43,8%
Solde	16636	17641	21055	20888	18804	16848	19549	23312	+ 40,1%
Echanges agricoles + de poissons et préparations avec les pays en développement									
Importations	78680	90431	92857	91365	93936	102374	102360	107947	+ 37,2%
Exportations	48717	58791	66695	71660	74437	80995	804284	83659	+ 71,7%
Solde	-29963	-31640	-26162	-19706	-19499	-21379	-21932	-24288	+ 81,1%

Comme le montre le tableau 1, la DG Agri a affirmé une fois de plus que ses échanges agro-alimentaires ont atteint un excédent record de 20,5 Md€ en 2017 (19,3 Md€ selon nos calculs), 10% de plus qu'en 2016 (13% de plus selon nos calculs). Mais elle s'est gardée d'ajouter que son déficit en poissons et préparations a également atteint un niveau record de 20,2 Md€, de sorte que l'addition de l'excédent agricole au déficit en poissons reste déficitaire de 976 M€. Mais ceci ne serait pas une évaluation correcte de ses échanges alimentaires, car il existe de

<sup>4</sup> *Speech by Commissioner Phil Hogan at Expo Milan International Agricultural Forum, Milan, 4 juin 2015.*

<sup>5</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/Briefing\\_paper\\_CAP/Briefing\\_paper\\_CAP\\_EN.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/Briefing_paper_CAP/Briefing_paper_CAP_EN.pdf)

nombreux produits non alimentaires dans ses échanges agricoles et seul le tableau 2 en présente le solde précis.

Le tableau 1 présente le solde des échanges agricoles de l'UE-28 avec les pays extra-UE28, avec les pays développés – assimilés aux 9 autres pays occidentaux de l'OCDE (Australie, Canada, Etats-Unis, Islande, Israël, Japon, Norvège, Nouvelle-Zélande, Suisse) plus la Russie –, d'où l'on déduit les échanges avec les pays en développement (PED), les pays ACP, l'Afrique subsaharienne (ASS) et l'Afrique de l'Ouest (AO).

Tableau 2 – Echanges alimentaires de l'UE28 avec les pays développés et en développement : 2010-17

Millions d'€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Echanges alimentaires extra-UE28									
Importations	91527	105172	108413	108844	112421	123082	124312	129177	+ 41,1%
Exportations	76008	89369	100001	105976	108670	114508	117710	123700	+ 62,7%
Solde	-15519	-15804	-8411	-2868	-3751	-8574	-6603	-5477	+ 35,3%
Dont échanges de boissons extra-UE28									
Importations	4501	4554	4859	4916	4992	5546	5557	5756	+ 27,9%
Exportations	18248	21479	24697	24888	24787	27132	27558	29670	+ 62,6%
Solde	13747	16925	19838	19972	19795	21586	22001	23914	+ 74%
Echanges alimentaires hors boissons extra-UE28									
Importations	87026	100618	103554	103928	107429	117536	118755	123421	+ 41,8%
Exportations	57760	678810	75305	81088	83883	87376	90152	94031	+ 62,8%
Solde	-29266	-32729	-28249	-22841	-23546	-30160	-28603	-29390	+ 0,4%
Echanges alimentaires avec les pays développés									
Importations	21200	23787	24067	26293	27590	30396	30932	30987	+ 46,2%
Exportations	28125	31282	34819	35951	37606	41877	44377	46901	+ 66,8%
Solde	6925	7495	10752	9659	10016	11481	13446	15917	+ 129,8%
Dont échanges de boissons avec les pays développés									
Importations	2435	2522	2715	2639	2721	3048	3008	3130	+ 28,5%
Exportations	10259	11260	12981	13171	13205	15201	15655	16545	+ 61,3%
Solde	7824	8738	10266	10532	10484	12153	12646	13415	+ 71,5%
Echanges alimentaires hors boissons avec les pays développés									
Importations	18765	21265	21351	23653	24869	27348	27923	27857	+ 48,5%
Exportations	17866	20022	21838	22780	24401	26676	28723	30359	+ 69,9%
Solde	-8990	-1242	4867	-874	-468	-671	799	2502	
Echanges alimentaires avec les pays en développement									
Importations	70327	81385	84346	82552	84831	92686	93381	98190	+ 39,6%
Exportations	47883	58086	65182	70025	71064	72631	73332	76796	+ 60,4%
Solde	-22444	-23299	-19164	-12527	-13766	-20055	-20048	-21394	- 5,3%
Dont échanges de boissons avec les pays en développement									
Importations	2065	2032	2144	2277	2271	2498	2549	2626	+ 27,2%
Exportations	7988	10219	11716	11717	11582	11931	11903	13125	+ 64,3%
Solde	5923	8187	9572	9440	9311	9433	9354	10498	+ 77,2%
Echanges alimentaires hors boissons avec les pays en développement									
Importations	68261	79353	82202	80275	82560	90188	90832	95564	+ 40%
Exportations	39894	47867	53466	58308	59482	60700	61429	63671	+ 59,6%
Solde	-28367	-31486	-28736	-21967	-23077	-29488	-29403	-31892	+ 12,4%
Echanges extra-UE28 de café+cacao+thé+épices (CCTE)									
Importations	13627	17208	16198	14251	15560	18527	18850	18459	+ 35,5%
Exportations	5404	6193	6838	6857	7235	7732	7925	8181	+ 51,4%
Solde	-8223	-11015	-9360	-7395	-8325	-10794	-10924	-10278	+ 25%
Echanges de café+cacao+thé+épices (CCTE) avec les pays développés									
Importations	1386	1677	1899	2049	2126	2284	2309	2338	+ 68,7%
Exportations	2645	3015	3145	3038	3137	3387	3617	3755	+ 42%
Solde	1259	1338	1245	989	1010	1103	1307	1416	+ 12,5%
Echanges de café+cacao+thé+épices (CCTE) avec les pays en développement									
Importations	12241	15531	14299	12202	13434	16243	16540	16120	+ 31,7%
Exportations	2760	3178	3693	3819	4099	4345	4309	4426	+ 60,4%
Solde	-9481	-12353	-10606	-8384	-9335	-11898	-12232	-11694	+ 23,3%
Echanges alimentaires hors boissons et hors CCTE avec les pays en développement									
Importations	56020	63822	67903	68073	69126	73945	74291	79443	+ 41,8%
Exportations	37135	44689	49773	54489	55384	56354	57120	59245	+ 59,5%
Solde	-18885	-19133	-18130	-13583	-13742	-17591	-17171	-20198	+ 7%

Ce qu'il est important de souligner est que, comme l'UE dégage un excédent structurel sur les pays développés – tant pour ses échanges agricoles, à 31 Md€ en 2017, en hausse de 44,4% de

2010 à 2017, que pour ses échanges alimentaires, à 15,9 Md€ en 2017, en hausse de 130% depuis 2010 –, elle souffre d'un déficit structurel avec les PED, tant agricole – de 11,7 Md€ en 2017, bien qu'en baisse de 56,8% depuis 2010 – qu'alimentaire, à 21,4 Md€, bien qu'en baisse de 5% depuis 2010 mais en hausse de 71% depuis 2013. Alors que l'UE prétend avoir vocation à nourrir les PED ce sont eux qui lui fournissent une aide alimentaire structurelle.

Si l'on ajoute le solde des échanges agricoles au solde des échanges de poissons, le déficit de l'UE vis-à-vis des PED est à 24,3 Md€ en 2017, certes en baisse de 19% par rapport à 2010 mais en hausse de 25% depuis 2013.

A fortiori si l'on ne prend pas en compte les échanges de boissons – qui ne sont pas des produits alimentaires de base –, et sans lesquels le déficit alimentaire de l'UE28 était de 29,4 Md€ en 2017, quasi stable depuis 2010, le déficit alimentaire vis-à-vis des PED a été de 31,9 Md€ en 2017, en hausse de 12,4% depuis 2010 et de 45% depuis 2013.