



L'énorme dumping des produits laitiers extra-UE et vers les APE d'AO, SADC, CEMAC et EAC en 2016

Jacques Berthelot, SOL, 10 avril 2017

Les produits laitiers constituent le second secteur de production agricole de l'UE en 2015, avec 14,1% de la valeur de la production agricole totale, après les fruits et légumes (23,8%) et devant les céréales et semences (13,3%). Ils ont contribué en 2016 pour 15,6 milliards d'euros (Md€) aux exportations soit à 11,8% des exportations agricoles extra-UE, au 2^e rang après les céréales (22,8%) mais devant les fruits et légumes (9%), les vins (7,8%) et la viande porcine (6%). C'est pourtant un secteur qui a connu des crises récurrentes, particulièrement profondes depuis 3 ans, parce que la politique laitière de l'UE a toujours été construite sur une surproduction, apparue dès le début de la PAC à la fin des années 60. Cette surproduction a été promue par l'une des protections à l'importation les plus fortes au monde et par des restitutions à l'exportation illimitée avant l'OMC, y compris sous forme d'aide alimentaire extérieure, les restitutions ayant dépassé 2 milliards d'euros (Md€) par an jusqu'en 1995, avant de baisser progressivement pour disparaître en 2014. L'imposition de quotas de production depuis 1984 n'a rien changé puisqu'ils ont été fixés à un niveau supérieur d'environ 10% aux besoins du marché intérieur ce qui a entraîné la chute des prix à la production et le besoin d'accroître les exportations. Puisque la baisse des prix aux producteurs, compensée par des aides directes semi-couplées (notifiées dans la boîte bleue de l'OMC) des réformes de la PAC de 1992 et 1999, puis des aides découplées de la réforme de la PAC de 2004 (notifiées en boîte verte à l'OMC) n'a pas suffi à enrayer la surproduction et la baisse des prix, la Commission européenne s'est efforcée d'ouvrir de nouveaux débouchés en multipliant les accords bilatéraux de libre-échange (ALE) et en mettant fin aux quotas de production en 2015, dans l'espoir de marchés accrus vers la Russie et la Chine. Mais cet espoir s'est évanoui avec la fermeture du marché russe et la baisse récente des importations chinoises. Si l'UE vient de réussir à s'ouvrir un marché de 18 500 tonnes de fromages vers le Canada après la ratification de l'accord CETA par le Parlement européen, elle continue les pressions sur l'Inde dans l'ALE en cours de négociation depuis 6 ans et surtout sur les pays ACP (Afrique, Caraïbes, Pacifique) pour qu'ils signent et mettent en oeuvre des APE (Accords de partenariat économique) qui seraient destructeurs pour ces pays¹.

I – Les subventions aux exportations de produits laitiers extra-UE28

L'Université de Wageningen a produit en 2011 un rapport sur le lait pour la Commission européenne présentant l'aide découplée par tonne de lait en 2007 (tableau 7.16) pour tous les Etats de l'UE27². Puisque les aides découplées du DPU (droit au paiement unique, désormais DPB, droit au paiement de base) pour les pays de l'UE15 (plus la Slovaquie et Malte qui avaient opté pour les DPU) sont fixes – même s'il y a eu des baisses dues à la modulation, mais largement compensées pour le lait par les aides spéciales de l'article 68 du Bilan de santé de 2009, plus les aides au stockage et les aides de crises depuis 2015, sans parler des aides du

¹ *Le comportement dolosif de l'UE pour extorquer la signature des APE*, SOL, 11 décembre 2016, <http://www.sol-asso.fr/analyses-politiques-agricoles-jacques-b/>

² http://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/evaluation/market-and-income-reports/2011/dairy-sector/fulltext_en.pdf

second pilier de la PAC dont celles à l'installation et à la modernisation des exploitations, à celles situées dans les zones favorisées – elles restent valables en 2016. Mais on doit relever celles des 10 pays de l'UE12 (dont la Bulgarie et la Roumanie ayant adhéré au 1^{er} janvier 2007) ayant adopté le DPUS (DPU à la surface). En effet, le DPUS a été multiplié par 3,7 de 2007 (2,082 Md€) à 2015 (7,770 Md€) et il est donc raisonnable d'estimer à au moins 35 €/t les aides découplées de ces pays n'ayant pas atteint déjà ce niveau en 2007 (cas de la Slovaquie). On arrive alors à une subvention moyenne par tonne de lait de 49,79 euros.

Mais l'Université de Wageningen n'a pas tenu compte des subventions aux aliments du bétail incluses dans les aides directes aux céréales, tourteaux d'oléagineux et protéagineux (COP) d'origine européenne consommés par les vaches laitières. On a montré que ces subventions étaient de 17 euros par tonne de lait, sur la base des données de 2010, tirées du rapport Tallage³ et d'une étude pour un contrat non diffusée (on la diffusera prochainement). On a montré dans une étude sur les subventions aux exportations de viande de volaille vers la SADC que l'OMC oblige les pays développés à notifier les subventions aux aliments du bétail, ce qu'ils refusent⁴. Et, bien que l'UE affirme ne pas subventionner ses exportations puisqu'elle n'utilise plus de restitutions à l'exportation depuis 2014, ses subventions internes bénéficient aussi aux produits exportés avec le même effet de dumping, même si la plupart d'entre elles, soi-disant découplées du niveau de production, sont notifiées indûment dans la boîte verte de l'OMC.

1.1 – Les subventions aux exportations de poudre de lait extra-UE28 en 2016

Avant d'évaluer les subventions sur les exportations de tous produits laitiers il est nécessaire de commencer par celles allant à la poudre de lait pour pouvoir identifier le taux de conversion en tonnes d'équivalent lait (TEL) du code 0402 relatif au lait concentré du système harmonisé (SH). Celui-ci regroupe la poudre de lait correspondant aux sous-codes 040210, 040221 et 040229 et le lait condensé liquide des sous-codes 040291 et 040299. De la poudre de lait est aussi incluse dans les sous-codes 190100 et 19019099 mais, comme ils n'appartiennent pas au code 0402, on les traitera à part plus loin. On commence par soustraire le lait condensé liquide (des sous-codes 0402 91 et 040299) du code 0402 pour obtenir la poudre de lait totale. La poudre de lait grasse (PLG) regroupe les sous-codes 04022191, 04022199, 04022991 et 04022999. On obtient la poudre de lait maigre (PLM) par différence entre la poudre de lait totale et la PLG. Le bureau d'études italien spécialisé CLAL estime le TEL d'un kg de poudre grasse (PLG) à 7,81 kg et le TEL de la poudre maigre (PLM, qui n'est pas forcément totalement écrémée) à 10,72 kg⁵. Et le Ministère français de l'agriculture estime le TEL du lait condensé liquide à 2,332 kg⁶.

Sur les 1,232 million de tonnes (Mt) de lait concentré (0402) exporté en 2016 vers tous pays, la poudre de lait en a représenté 77,5% (954 667 t) et le lait condensé 22,5% (277 435 t). La PLG a représenté 18,1% du total poudre (172 625 t) et la PLM 81,9% (782 042 t). Le TEL total du code 0402 (lait concentré) est de 10,379 M TEL – dont 9,731 M TEL pour la poudre, dont 1,348 M TEL pour la PLG, 8,383 M TEL pour la PLM – et 646 978 TEL pour le lait condensé liquide. Le TEL moyen du lait concentré (code 0402) exporté a donc été de 8,42 : 10,379 M TEL pour

³ Tallage, *Modelling of feed consumption in the European Union*, November 2009, a report prepared for DG Agriculture for which "the study provided a comprehensive overview of feed consumption in the EU": http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/external/feed/index_en.htm

⁴ *The EU28 subsidies on its exports of poultry meat and eggs to SADC in 2016*, March 24, 2017, <https://www.sol-asso.fr/analyses-politiques-agricoles-jacques-b-2/>

⁵ http://www.clal.it/en/?section=dairyPROD_DWT_me

⁶ http://agriculture.gouv.fr/sites/minagri/files/documents/pdf/Coefficients_Techniques_Lait_cle8e1393.pdf

1,232 Mt de lait concentré. La somme des 28 Etats est un peu différente du total du fait des arrondis : les données d'Eurostat sont en 100 kg que l'on convertit en tonnes et ensuite la multiplication des tonnes de produits par les taux d'équivalent-lait nécessite de nouveaux arrondis. Certains Etats membres ont aussi de très faibles valeurs d'exportations sans mentionner les quantités exportées car inférieures à 100 kg et on ne compte pas ces valeurs.

Tableau 1 – Calcul des équivalents lait (TEL) des exportations de poudre de lait extra-UE28 en 2016

Tonnes	Tonnes de lait concentré					TEL correspondants				
	0402	condensé	poudre	PLG	PLM	condensé	PLG	PLM	PLG+PLM	0402
UE28 t	1232102	277435	954667	172625	782042	646978	1348201	8383490	9731691	10378669
Autriche	8458	2	8456	0,3	8455	5	2	90638	90640	90645
Belgique	115478	4475	111003	6419	104584	10436	50132	1121140	1171272	1181708
Bulgarie	55	5	50	4	46	12	31	493	524	536
Rép. tchèque	16197	1228	14969	1196	13773	2864	9341	147647	156988	159852
Allemagne	190989	57449	133540	7626	125914	133971	59559	1349798	1409357	1543328
Danemark	65114	163	64951	40395	24556	380	315485	263240	578725	579105
Estonie	121	5	116		117	12	0	1254	1254	1266
Espagne	14080	4620	9460	1184	8277	10774	9247	88729	97976	108750
Finlande	30213	0	30213		30213	0	0	323883	323883	323883
France	185361	1643	183718	3013	180705	3831	23531	1937158	1960689	1964520
Royaume-Uni	35564	2437	33127	544	32583	5683	4249	349290	353539	359222
Grèce	301	127	174	18	156	296	141	1672	1813	2109
Croatie	52	0	52	19	33	0	148	354	502	502
Hongrie	46	8	38		45	19	0	482	482	501
Irlande	56607	73	56534	11238	45262	170	87769	485209	572978	573148
Italie	1836	313	1523	328	1196	730	2562	12821	15383	16113
Lithuanie	4833	1570	3263		3263	3661	0	34979	34979	38640
Luxembourg	301	31	270		0	72	0	0	0	72
Lettonie	5752	1	5751		5750	2	0	61640	61640	61642
Malte	8	8	0		0	19	0	0	0	19
Pays Bas	401138	201015	200123	77141	122982	468767	602471	1318367	1920838	2389605
Pologne	54724	359	54365	769	53596	837	6006	574549	580566	581403
Portugal	4135	1834	2301	38	2263	4277	297	24259	24556	28833
Roumanie	11		11	1	11	0	8	118	126	126
Suède	40410	124	40286	22694	17592	289	177240	188586	365848	366137
Slovénie	251	15	236		236	35	0	2530	2530	2565
Slovaquie	340	5	335		335	12	0	3591	3591	3603
Total	1232375	277510	954865	172627	781943	647153	1348219	8382427	9730646	10377799

Le tableau 2 montre que les 9,730 M TEL de poudres grasses et maigres exportées ont bénéficié de 666 M€ de subventions, ce qui, pour une valeur FAB des exportations de 2,266 Md€, a représenté un taux de dumping moyen de 29,4%.

Tableau 2 – Taux de dumping (TD) des exportations de poudre de lait extra-UE28 en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	Poudre	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Tot subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	1232102	172625	782042	954667							
UETEL					1348201	8383490		9731691			
Autriche	71214	0,3	8455	8455,3	2	90638		90640	66	5982240	51801848 11,5%
Belgique	972321	6419	104584	111003	50132	1121140		1171272	68	79646496	224044415 35,5%
Bulgarie	464	4	46	50	31	493		524	52	27248	100485 27,1%
R.tchèque	136380	1196	13773	14969	9341	147647		156988	52	8163376	31796725 25,7%
Allemagne	1608125	7626	125914	133540	59559	1349798		1409357	79	111339203	283707246 39,2%
Danemark	548256	40395	24556	64951	315485	263240		578725	74	42825650	185886728 23%
Estonie	1022		117	117	0	1254		1254	52	65208	224319 29,1%
Espagne	118554	1184	8277	9461	9247	88729		97976	51	4996776	27541472 18,1%
Finlande	254389		30213	30213	0	323883		323883	77	24938991	52257457 47,7%
France	1560737	3013	180705	183718	23531	1937158		1960689	77	150973053	379280081 39,8%
Royau-Uni	299450	544	32583	33127	4249	349290		353539	54	19091106	138984260 13,7%
Grèce	2532	18	156	174	141	1672		1813	52	94276	348171 27,1%
Croatie	435	19	33	52	148	354		502	45	22590	87136 25,9%
Hongrie	386		45	45	0	482		482	39	18798	120667 15,6%
Irlande	476633	11238	45262	56500	87769	485209		572978	76	43546328	116766834 37,3%
Italie	15460	328	1196	1524	2562	12821		15383	57	876831	10802133 8,1%
Lithuanie	40695		3263	3263	0	34979		34979	52	1818908	5993515 30,3%
Luxemb	257		0	0	0	0		0	96	0	336 0
Lettonie	48428		5750	5750	0	61640		61640	52	3205280	12371615 25,9%
Malte	67		0	0	0	0		0	57	0	
Pays Bas	4011380	77141	122982	200123	602471	1318367		1920838	57	109487766	552975246 19,8%
Pologne	460778	769	53596	54365	6006	574549		580566	52	30188860	100643372 30%
Portugal	34812	38	2263	2301	297	24259		24556	45	1105020	8245530 13,4%
Roumanie	94	1	11	12	8	118		126	52	6552	49281 13,3%
Suède	340251	22694	17592	40286	177240	188586		365848	75	27436950	80922404 33,9%
Slovénie	2109		236	236	0	2530		2530	71	179630	446731 40,2%
Slovaquie	2863		335	335	0	3591		3591	76	272916	654435 41,7%
Total	10374294	172627	781943	954570	172627	781943		9730646	68,48	666310052	2266052442 29,4%

Le tableau 3 présente la part des exportations de poudre de lait (PLG et PLM) des 10 principaux Etats membres de l'UE28 et leur part en TEL et subventions. Ces 10 Etats ont représenté 91,1% des exportations des TEL de poudre, 93,3% de la valeur FAB et 96% des subventions. Le taux de dumping moyen a été de 30,2%, près de 3 fois supérieur au taux de l'ensemble des produits laitiers. La France est en tête, devant les Pays-Bas, l'Allemagne, la Belgique, l'Irlande et le Danemark.

Tableau 3 – La part des 10 premiers exportateurs de poudre de lait pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	France	Pays-Bas	Allemagne	Belgique	Irlande	Danemark	Pologne	Suède	Roy-Uni	Finlande	Total des 10
TEL	20,1%	19,7%	14,5%	8,3%	5,9%	5,9%	6%	3,8%	3,6%	3,3%	91,1%
Valeur FAB	16,7%	24,4%	12,5%	9,9%	5,2%	8,2%	4,4%	3,6%	6,1%	2,3%	93,3%
Subventions	22,7%	16,4%	16,7%	12%	6,5%	6,4%	4,5%	4,1%	2,9%	3,8%	96%
Taux dumping	39,28%	19,8%	39,2%	35,5%	37,3%	23%	30%	33,9%	13,7%	47,7%	30,2%

Dans une précédente version de ce document on avait aussi utilisé des données du Bureau européen du lait (EMB) et du Büro für Agrarsoziologie und Landwirtschaft allemand (BAL) qui ont évalué pour 2013 les coûts de production du lait des exploitations laitières spécialisées de 5 pays de l'UE – Pays-Bas, France, Allemagne, Danemark et Belgique – sur la base des données du RICA (réseau comptable agricole) de l'UE dans lequel ils présentent explicitement les subventions par tonne de lait (totales, dont le DPU découplé)⁷. Ces 5 pays ont réalisé 78% des exportations de PLG et 72,39% de celles de PLM de l'UE28 en 2016, et 76,82% des TEL des PLG+PLM. A la moyenne pondérée des subventions par tonne de 48,26 € de ces 5 pays de l'UE il fallait ajouter aussi les 17 €/t de subventions aux aliments du bétail, ce qui faisait une subvention totale de 65,26 €/t, peu différente des 68,48 €/t identifiée ici sur la base de l'étude de Wageningen commandée par la Commission européenne.

1.2 – Les subventions aux exportations totales de produits laitiers extra-UE28 en 2016

Le tableau 4 présente les subventions aux exportations par code de produit laitier en tonnes d'équivalent-lait (TEL) de chaque Etat membre en 2016.

Tableau 4 – Taux de dumping (TD) des exportations de produits laitiers extra-UE28 en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur FAB	TD
UE28 t	1046920	1232102	169219	633281	211694	800125	477464	762665	82074	133440	5448984				
TEL/t	2,23	8,42	1,66	2	11,15	7,96	3	5,36	0,84	12,3	5,45				
UETEL	2334631	10378669	280903	1266562	2360385	6368995	1432391	4087885	68942	1641311	30220674				
Autriche	14256	90645	3270	13224	773	136522	9929	12248	146	1069	282082	66	18617412	201033554	9,3%
Belgique	83564	1181708	18039	27551	190760	122218	24579	459454	3448	12616	2123937	68	144427716	537163254	26,9%
Bulgarie	3	536	45	32	2	60265	5	375	548	0	61811	52	3214172	30039167	10,7%
Chypre	1821	0,2	0	0	3	28059		2	14		29899	52	1554758	25468999	6,1%
R. tchèque	6301	159852	28	39707	1447	44305	237	1120	135	116	253248	52	13168896	76826731	17,1%
Allema	783528	1543328	80282	150750	177573	916920	108952	318958	5845	188180	4274316	79	337670964	1687837815	20%
Danem	32011	579105	3638	24746	194288	522208	67513	365997	532	661	1790699	74	132511726	1098933344	12,1%
Estonie	281	1266	37	1386	1756	3853	1726	102	22	785	11214	52	583128	6042560	9,7%
Espag	128140	108750	21639	43463	13350	238951	58469	82137	4165	1144	700208	51	35710608	463830744	7,7%
Finland	34	323883	4341	36565	74752	44170	1033	3377	20	21	488196	77	37591092	124116173	30,3%
France	488338	1964520	24947	376653	449823	907934	284488	325786	29878	721646	5574013	77	429199001	2645745202	16,2%
Roy-Uni	48338	359222	6185	10236	99654	277454	7194	148054	2684	14155	973156	54	52550424	525267918	10%
Grèce	242	2109	6314	543	191	68671	1016	466	1120	328	81000	52	4212000	75632850	5,6%
Croatie	30119	502	12022	5162	4591	27072	5725	32240	2871	1546	121850	45	5483250	53172837	10,3%
Hongrie	11957	501	91	28896	5947	116741	566	1962	650	2157	169468	39	6609252	77077090	8,6%
Irlande	16393	573148	17834	61521	376902	392086	250329	965256	1556	328815	2983840	76	226771840	1943938712	11,7%
Italie	120923	16113	2691	8961	7602	761676	1792	77345	5159	2103	1004365	57	57248805	804155820	7,2%
Lithuan	3429	38640	355	18628	96712	114186	1901	11846	952	729	287378	52	14943656	99341810	15%
Luxemb	2885	72	13	0	77	159		4	344		3554	96	341184	2460004	13,9%
Lettonie	700	61642	2869	9646	2669	2348	19	2476	544	1112	84025	52	4369300	30339045	14,4%
Malte		19	0	0		215	179	34599			35012	57	1995684	17499335	11,4%
PaysBa	49105	2389605	37978	202511	588547	1097286	509232	917541	2255	278339	6042399	57	344416743	3914689862	8,8%
Pologne	327180	581403	5578	203510	54042	375616	63573	295701	1174	84035	1991812	52	103574224	590965466	17,5%
Portugal	111477	28833	12143	1717	45988	38351	13350	9091	1564	619	263133	45	11840985	116554655	10,2%
Rouman	17238	126	3806	55	1909	10404	18	531	229	4	34320	52	1794640	13587879	13,1%
Suède	256	366137	8008	62	42	12505	9207	17082	965	720	414984	75	31123800	125168265	24,9%
Slovénie	50916	2565	8750	557	743	21365	11358	616	2143	412	99425	71	7059175	50250654	14%
Slovaqu	5196	3603	1	481	242	4410	0	3532	0	0	17465	76	1327340	5931221	22,4%
Total	2334631	10377799	280904,2	1266563	2360385	6368992	1432390	4087896	68943	1641312	30196809	61,3	2029901765	15343068906	13,2%

Source : Eurostat; 0401: lait et crème; 0402 : lait concentré; 0403 : yaourt; 0404 : lactosérum; 0405 : beurre; 0406 : fromage; 190110 : produits infantiles; 19019099: poudre de lait écrémé + huile végétale; 2105 : glace; 3501: caséine & caséinate

⁷ <http://www.europeanmilkboard.org/special-content/milk-production-costs.html>

L'UE28 a exporté en 2016 5,449 Mt de produits laitiers, équivalent à 30,197 M de TEL, pour une valeur FAB (hors lactose) de 15,343 Md€ (de 15,853 Md€ avec lactose). Les subventions ont atteint 2,03 Md€, au taux de subvention moyen de 61,3 €/TEL, et avec un taux de dumping moyen de 13,2%, rapporté à la valeur FAB. On ne retient pas le lactose puisque l'on ne peut calculer un taux d'équivalent-lait (TEL) pour ce sucre déjà inclus dans tous les produits laitiers.

On doit souligner l'importance du code 19019099 qui correspond à une poudre de lait grasse spécifique (en anglais "fat-filled milk powder") résultant de l'addition à la poudre de lait écrémé d'huile végétale, moins chère que la matière grasse de lait (beurre ou crème). En AO il s'agit d'huile de palme ou de coprah. D'où l'explosion de cette forme de poudre de lait grasse puisque les exportations vers l'AO ont porté en 2016 sur 223 416 tonnes contre 29 179 tonnes de PLG. Après discussion avec l'Institut de l'élevage français, le contenu en poudre de lait écrémé est au minimum de 50% du volume exporté, soit de 111 708 tonnes, estimation minimale que l'on retiendra pour réduire de moitié le taux de TEC de la poudre de lait maigre (PLM) de 10,72 à 5,36. On a pris le même pourcentage de 50% pour le volume des exportations extra-UE28. Quant au code 190110 il correspond à des aliments de sevrage à base de lait mais aussi notamment de céréales, sucre, cacao.

On a modifié les taux d'équivalent-lait (TEL) par code utilisés précédemment après une discussion avec l'Institut de l'élevage français. On constate que le tonnage en TEL de la poudre de lait (PLG+PLM, hors code 19019099) a été de 37,2% du tonnage total et que les subventions à la poudre ont aussi été de 37,9% des subventions totales. Par contre le taux de dumping de la poudre n'a été que de 45% du taux de l'ensemble des produits laitiers car la valeur des exportations de poudre n'a été que de 16,3% de celle des exportations totales.

Le tableau 5 présente les pourcentages des volumes en TEL, des valeurs FAB des produits exportés (hors lactose), des subventions à ces exportations et des taux de dumping des 10 principaux exportateurs qui ont représenté 90,5% du volume, 92% de la valeur, 91,2% des subventions avec un taux de dumping moyen de 13,1% (proche des 13,1% pour l'UE28). La France est en tête pour les subventions, suivie des Pays-Bas, de l'Allemagne, l'Irlande, la Belgique, le Danemark et la Pologne.

Tableau 5 – Pourcentages des 10 premiers exportateurs de produits laitiers pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	France	Pays-Bas	Allemagne	Irlande	Belgique	Danemark	Pologne	Italie	Roy-Uni	Espagne	Total des 10
TEL	18,4%	20%	14,1%	9,9%	7%	5,9%	6,6%	3,1%	3,2%	2,3%	90,5%
Valeur FAB	17,2%	25,5%	11%	12,7%	2,9%	7,2%	3,9%	5,2%	3,4%	3%	92%
Subventions	21,1%	17%	16,6%	11,2%	6,5%	6,5%	5,1%	2,8%	2,6%	1,8%	91,2%
Taux dumping	16,2%	8,8%	20%	7,2%	26,9%	12,1%	17,5%	7,2%	10%	7,7%	13,1%

II – Subventions aux exportations de produits laitiers de l'UE28 en AO en 2016

Bien que l'APE d'Afrique de l'Ouest (AO) ne soit pas finalisé puisque le Nigéria, la Gambie et la Mauritanie ne l'ont pas signé, la Côte d'Ivoire (CI) et le Ghana ont commencé à appliquer leurs APE intérimaires (APEi) en 2016 et vont devoir réduire à 0 le niveau déjà extrêmement faible (5%) du droit de douane (DD) du TEC (tarif extérieur commun) de la CEDEAO sur la poudre de lait importée de l'UE28 au début de la période de libéralisation (dès 2018 normalement pour l'APEi de CI et 2021 pour celui du Ghana). Avant de calculer les subventions à l'ensemble des exportations de produits laitiers, commençons par calculer celles sur la poudre de lait pour obtenir le taux d'équivalent-lait (TEL) de l'ensemble du code 0402 du lait concentré qui regroupe la PLG, la PLM et le lait condensé. Il est très important aussi d'étudier spécifiquement la poudre de lait puisque son DD, déjà minime, à 5%, passerait à 0 dès la première année de libéralisation, comme pour les APE intérimaires de Côte d'Ivoire et Ghana.

2.1 – Les subventions aux exportations de poudre de lait en Afrique de l'Ouest en 2016

Le taux moyen d'équivalent-lait (TEL) du lait concentré exporté a été de 8,19 (970 718 TEL sur 118 152 t de lait concentré), sensiblement inférieur à celui de 8,42 pour la moyenne du code 0402 exporté vers tous pays. Le tableau 6, qui ne contient que les pays de l'UE ayant exporté de la poudre de lait en AO, montre que les exportations de poudre en TEL ont été de 1,824 Mt et ont donné lieu à 61,263 M€ de subventions, soit une subvention moyenne de 67,17 €/t, légèrement supérieure aux 66,75 €/t pour les exportations vers tous pays.

Tableau 6 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE en Afrique de l'Ouest en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	118152	29179	63824							
UE				227889	684193	912068	67,17	61262707	220547322	27,8%
Belgique	18468	1814	16074	14167	172313	186480	68	12680640	38909179	32,6%
Bulgarie	8	4		28		28	52	1456	4791	30,4%
R.tchèque	25		25		268	268	52	13936	58647	23,8%
Allemagne	12679	539	8280	4209	88759	92968	79	7344472	16216470	45,3%
Danemark	5084	4526	555	35345	5945	41290	74	3055460	14513420	21,1%
Espagne	126	34	83	268	892	1160	51	59160	307958	19,2%
France	12378	1385	10899	10815	116837	127652	77	9829204	27971341	35,1%
Royaume-Uni	11764	0,4	11748	3	125935	125938	54	6800652	34388920	19,8%
Grèce	3		3		28	28	52	1456	2600	56%
Irlande	12733	5902	6830	46098	73222	119320	76	9068320	27443109	33%
Italie	6	4	2	34	21	55	57	3135	19503	16,1%
Pays Bas	40514	13299	6758	103868	72446	176314	57	10049898	51938768	19,3%
Pologne	2476	172	2304	1343	24696	26039	52	1354028	4454942	30,4%
Portugal	407	18	263	137	2820	2957	45	133065	746134	17,8%
Suède	1482	1482		11574		11574	75	868050	3571540	24,3%
Total		29179	63824	227889	684182	912071	67,17	61262932	220547322	27,8%

Le tableau 7 résume les pourcentages de TEL, de la valeur FAB, des subventions et du taux de dumping des 9 principaux pays exportateurs qui ont représenté de 99,4% à 99,5% de ces indicateurs, le taux de dumping étant identique à la moyenne de l'UE, soit 27,8%. La Belgique prend la tête, devant les Pays-Bas, la France, le Royaume-Uni et l'Irlande qui relèguent l'Allemagne en 6^è position.

Tableau 7 – Pourcentages des 9 premiers exportateurs de poudre de lait pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	Belgique	Pays-Bas	France	Roy-Uni	Irlande	Allemagne	Danemark	Pologne	Suède	Total des 9
TEL	20,4%	19,3%	14%	13,8%	13,1%	10,2%	4,5%	2,9%	1,3%	99,5%
Valeur FAB	17,6%	23,5%	12,7%	15,6%	12,4%	7,4%	6,6%	2%	1,6%	99,4%
Subventions	20,7%	16,4%	16%	11,1%	14,8%	12%	5%	2%	1,4%	99,4%
Taux dumping	32,6%	19,3%	35,1%	19,8%	33%	45,3%	21,1%	30,4%	24,3%	27,8%

On peut maintenant analyser les subventions aux exportations totales de produits laitiers de l'UE28 en AO en 2016.

2.2 – Les subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique de l'Ouest en 2016

Le tableau 8 présente les tonnes de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 puis le tableau 9 les convertit en TEL et en déduit les subventions et le taux de dumping. On doit souligner l'importance du code 19019099 qui correspond à une poudre de lait grasse spécifique (en anglais "fat-filled milk powder") résultant de l'ajout à la poudre de lait écrémé d'huile végétale solide, moins chère que la matière grasse de lait (beurre ou crème). En AO il s'agit d'huile de palme ou de coprah. D'où l'explosion des exportations de cette poudre de lait grasse vers l'AO, qui ont porté en 2016 sur 223 416 tonnes contre 29 179 tonnes de PLG. Après discussion avec l'Institut de l'élevage français, le contenu en poudre de lait écrémé est au minimum de 50% du volume exporté, soit de 111 708 tonnes, estimation minimale que l'on retiendra pour réduire de moitié le taux de TEC de la poudre de lait maigre (PLM) de 10,72 à 5,36. Au moins cette poudre est-elle exclue de la libéralisation avec un DD à 20%. Quant au code 190110 il correspond à des

aliments de sevrage à base de lait mais aussi de céréales, sucre, cacao. Mais, comme la poudre de lait, le DD passerait de 5% à 0 dès le début de la libéralisation.

Tableau 8 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 en AO en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total
UE28 t	69814	118152	6909	11185	4040	6525	12600	223416	1676	838	455155
Autriche	17			0		35					52
Belgique	5914	18468	941	100	478	348	237	10540	296	231	37553
Bulgarie		8				14			3		25
R.tchèque	35	25				13					73
Allemagne	35732	12679	1018	537	78	393	2	15644	22	422	66527
Danemark	39	5084	0,5	5	82	545		4016	3		9775
Estonie	0,1	0	0,1	300	0	0,1			0,1		300
Espagne	1499	126	497	74	65	296	150	453	321		3481
France	14989	12378	192	4179	2297	3634	7150	15729	625	147	61320
Royaume-Uni	0	11764		0,4	51	6	920	1141	48	6	13936
Grèce		3	1			0,1			31		35
Croatie								63			63
Irlande		12733	755	225	62	55	10	91710			105550
Italie	131	6	8	235	21	50	0,1	4	90	0,3	545
Lithuanie				75				9	2		86
Malte								73			73
Luxembourg	29	0	2		6	7			0		44
Pays-Bas	575	40514	2174	553	861	778	3383	56328	83		105249
Pologne	590	2476	16	4850		40	166	25692	109		33939
Portugal	9367	407	1305	52	40	312	583	750	44	32	12892
Suède	0,1	1482				0		1250			2732
Slovénie	268										268
Slovaquie	631							14			645
Total	69816	118153	6910	11185	4041	6526	12601	223416	1677	838	455164

Source : Eurostat; 0401 : lait et crème; 0402 : lait concentré; 0403 : yaourt; 0404 : lactosérum; 0405 : beurre; 0406 : fromage; 1702 : lactose; 190110 : produits infantiles; 19019099 : poudre de lait écrémé + huile végétale; 2105 : glace; 3501 : caséine

Les subventions totales aux produits laitiers exportés par l'UE28 en AO ont été de 168,6 M€ en 2016, soit une subvention moyenne de 67,43 €/TEL et un taux de dumping moyen de 20,8% compte tenu d'une valeur totale des exportations FAB de 809,7 M€ pour un volume total d'équivalent lait de 2,5 Mt, dont 2,1 Mt de poudre de lait, dont 1,2 Mt de poudre de lait écrémé engraisé en huile végétale. La subvention moyenne est très proche de celle sur la poudre de lait (67,17 €/t) bien que la subvention totale soit 2,75 fois supérieure car le volume total de lait en TEL est aussi 3,65 fois supérieur à celui exporté sous forme de poudre.

Tableau 9 – Dumping des exportations de produits laitiers en AO en TEL en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28 t	69814	118152	6909	11185	4040	6525	12600	223416	1676	838	455155				
TEL/t	2,23	8,19	1,66	2	11,15	7,96	3	5,36	0,84	12,3	8,89				
Autriche	38	0	0	0	0	279	0		0	0	317	66	20922	169223	12,4%
Belgique	13188	151253	1562	200	3805	2770	711	56494	249	2841	233073	68	15848964	60531139	26,2%
Bulgarie	0	66	0	0	0	111	0		3	0	180	52	9360	87595	10,7%
R.tchèque	78	205	0	0	0	103	0		0	0	386	52	20072	129883	15,5%
Allemagne	79682	103841	1690	1074	870	3128	6	83852	18	5191	279352	79	22068808	80197682	27,5%
Danemark	87	41638	1	10	914	4338	0	21526	3	0	68517	74	5070258	27559147	18,4%
Estonie	0,2	0	0,2	600	0	1	0		0,1	0	602	52	31278	226524	13,8%
Espagne	3343	1032	825	148	725	2356	450	2428	270	0	11577	51	590427	6459860	9,1%
France	33425	101376	319	8358	25612	28927	21450	84307	525	1808	306107	77	23570239	141728811	16,6%
Royaum-Uni	0	96347	0	0,8	569	48	2760	6116	40	74	105955	54	5721559	40701087	14,1%
Grèce	0	25	2	0	0	1	0		26	0	54	52	2808	130227	2,2%
Croatie								338			338	45	15210	170046	8,9%
Irlande	0	104283	1253	450	691	438	30	491566	0	0	598711	76	45502036	187432270	24,3%
Italie	292	49	13	470	234	398	0,3	21	76	4	1557	57	88766	997408	8,9%
Lithuanie	0	0	0	150	0	0	0	48	2	0	200	52	10400	61904	16,8%
Malte								392			392	57	22344	139926	16%
Luxembourg	65	0	3	0	67	56	0		0	0	191	96	18336	146809	12,5%
Pays-Bas	1282	331810	3609	1106	9600	6193	10149	301918	70	0	665737	57	37947009	191528610	19,8%
Pologne	1316	20278	27	9700	0	318	498	137709	92	0	169938	52	8836776	52484466	16,8%
Portugal	20888	3333	2166	104	446	2484	1749	4020	37	394	35621	45	1602945	12208911	13,1%
Suède	0,2	12138				0		6700			18838	75	1412865	6261926	22,6%
Slovénie	598										598	71	42458	145071	29,3%
Slovaquie	1407							75			1482	76	112632	328078	34,3%
Total	155689	967674	11470	22371	43533	51949	37803	1197510	1411	10312	2499722	67,43	168566472	809741580	20,8%

Le tableau 10 montre que, pour l'exportation de tous produits laitiers en AO, si l'on privilégie les subventions l'Irlande vient en tête, suivie des Pays-Bas, devant la France, l'Allemagne, la Belgique, et la Pologne. Les 9 pays ont réalisé 98,4% des exportations en équivalent-lait, pour 98,1% de leur valeur et des subventions, avec un taux de dumping moyen de 20,9%.

Tableau 10 – Les 9 premiers exportateurs de produits laitiers de l'UE pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	Irlande	Pays-Bas	France	Allemagne	Belgique	Pologne	Roy-Uni	Danemark	Portugal	Total des 9
TEL	24%	26,6%	12,2%	11,2%	9,3%	6,8%	4,2%	2,7%	1,4%	98,4%
Valeur FAB	23,1%	23,7%	17,5%	9,9%	7,5%	6,5%	5%	3,4%	1,5%	98,1%
Subventions	27%	22,5%	14%	13,1%	9,4%	5,2%	2,9%	3%	1%	98,1%
Taux dumping	24,3%	19,8%	16,6%	27,5%	26,2%	16,8%	16,6%	18,4%	13,1%	20,9%

Le tableau 11 présente les Etats d'AO destinataires des exportations de produits laitiers de l'UE, en tonnes de produits, que le tableau 12 convertit en TEL, ajoute la valeur FAB, les subventions avec la subvention moyenne de 67,43 €/TEL identifiée au tableau 9 et on en déduit le taux de dumping par Etat de l'AO. On ne tient pas compte ici du lactose comme expliqué plus haut.

Tableau 11 – Exportations de l'UE28 de produits laitiers aux 16 Etats d'AO en 2016, en tonnes

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	1702	190110	19019099	2105	3501	total
Cedeao	38031	110437	6741	11013	3979	6377	588	12443	195272	1562	838	387281
AO	69814	118152	6909	11185	4040	6525	588	12600	223416	1676	838	455743
Burkina	813	2459	68	0	64	220		183	4804	23	0,2	8634
Bénin	1067	1125	12		214	501		311	1598	93	72	4994
Côte d'Ivoire	2212	9769	634	1775	812	936	2	2671	10381	462	225	29879
Cap-Vert	11434	3120	1127	288	146	858	1	507	1612	195	32	19320
Ghana	3040	12787	74	4316	339	526	197	525	11012	3	82	32899
Gambie	1176	1133	134	22	24	101		35	2458	169		5252
Guinée	1698	6002	158	17	108	76		517	8249	34	0	16856
Guinée-Bissau	657	257	416		5	33	0,1	89	1355	10	0,4	2822
Libéria	309	578	82		24	104		88	1608	26	25	2843
Mali	1312	5481	343	0,2	206	180		951	20323	58	0	28853
Niger	2249	1786	24	360	33	146		137	4808	11	0	9554
Nigéria	4511	54604	3516	3431	1011	796	249	5424	64279	38	344	138201
Sierra Leone	342	1106	20		70	60		197	1007	47	10	2858
Sénégal	6225	8097	74	34	860	1652	83	655	51225	343	0,3	69248
Togo	985	2136	58	771	62	190	10	155	1055	51	49	15021
Mauritanie	31783	7714	168	171	62	148		155	28144	114	0	68462

Tableau 12 – Exportations de produits laitiers aux 16 Etats d'AO en 2016, en TEL et subventions

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	total	Subventions	Valeur	Tx dumping
TEL/t	2.332	8.19	1.66	2	11.15	7.96	3	5.36	0.84	12.3				
Cedeao	88688	904479	11190	22026	44366	50761	37329	1046658	1312	10307	2217117	149500199	739570931	20,2%
AO	162806	967665	11469	22370	45046	51939	37800	1197510	1408	10307	2508320	169136018	809743823	20,9%
Burkina	1896	20139	113	0	714	1751	549	25749	19	2	50933	3434412	18971545	18,1%
Bénin	2488	9214	20	0	2386	3988	933	8565	78	886	28558	1925666	12434351	15,5%
Côte d'Ivoire	5158	80008	1052	3550	9054	7451	8013	55642	388	2768	173084	11671054	71093267	16,4%
Cap-Vert	26664	25553	1871	576	1628	6830	1521	8640	164	394	73840	4979031	24732321	20,1%
Ghana	7089	104726	123	8632	3780	4187	1575	59024	3	1009	190147	12821612	54060000	23,7%
Gambie	2742	9279	222	44	268	804	105	13175	142	0	26782	1805910	8079404	22,4%
Guinée	3960	49156	262	34	1204	605	1551	44215	29	0	101016	6811509	31336894	21,7%
Guinée-Bissau	1532	2105	691	0	56	263	267	7263	8	5	12189	821904	3785013	21,7%
Libéria	721	4734	136	0	268	828	264	8619	22	308	15898	1072002	5609030	19,1%
Mali	3060	44889	569	0,4	2297	1433	2853	108931	49	0	164081	11063982	60288833	18,4%
Niger	5245	14627	40	720	368	1162	411	25771	9	0	48353	3260443	16272968	20%
Nigéria	10520	447207	5837	6862	11273	6336	16272	344535	32	4231	853104	57524803	272430705	21,1%
Sierra Leone	798	9058	33	0	781	478	591	5398	39	123	17298	1166404	5755319	20,3%
Sénégal	14517	66314	123	68	9589	13150	1965	274566	288	4	380584	25662779	132128148	19,4%
Togo	2297	17494	96	1542	691	1512	465	5655	43	603	30398	2049737	22593133	9,1%
Mauritanie	74118	63178	279	342	691	1178	465	150852	96	0	291198	19635481	70172892	28%
Total	162805	967681	11467	22370	45048	51956	37800	1146600	1409	10333	2457463	165706729	809743823	

Le tableau 13 montre que les 10 premiers importateurs d'AO ont représenté 90,4% des tonnages en TEL, 95,6% de la valeur FAB UE et 95,8% des subventions. Le Nigéria domine nettement avec le tiers de la valeur FAB UE et des subventions puis le Sénégal et la Mauritanie distancent nettement le Ghana, la Côte d'Ivoire et le Mali.

Tableau 13 – Les 10 premiers importateurs de produits laitiers d'AO de l'UE pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	Nigéria	Sénégal	Mauritanie	Ghana	Côte d'Ivoire	Mali	Guinée	CapVert	Niger	Burkina	Togo	Les 10
TEL	28,8%	15,5%	11,8%	7,7%	7%	7,4%	3,9%	3%	2%	2,1%	1,2%	90,4%
Valeur FAB	33,6%	16,3%	8,7%	6,7%	8,8%	7,4%	3,9%	3,1%	2%	2,3%	2,8%	95,6%
Subventions	34,7%	15,5%	11,8%	7,7%	7%	6,7%	4,1%	3%	2%	2,1%	1,2%	95,8%

III – Subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique australe (SADC)

Commençons par calculer les subventions à l'exportation de la poudre de lait pour connaître le TEL du code 0402 qui dépend de la répartition du lait concentré entre la poudre grasse (PLG), la poudre maigre (PLM) et le lait condensé (codes 040291 et 040299).

3.1 – Les subventions aux exportations de poudre de lait en Afrique australe (SADC)

Le taux moyen en équivalent-lait (TEL) du lait concentré (code 0402) exporté a été de 9,82 (68 628 TEL sur 7 011 t de lait concentré), nettement supérieur à celui de 8,42 pour la moyenne du code 0402 exporté vers tous pays. Le tableau 14, qui ne contient que les pays de l'UE ayant exporté de la poudre de lait, montre que les exportations de poudre en TEL ont été de 68 275 t et ont donné lieu à 12,259 M€ de subventions, soit une subvention moyenne de 67,97 €/t, légèrement inférieure aux 68,48 €/t pour les exportations de poudre de l'UE vers tous pays.

Tableau 14 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE à la SADC en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	7011	223	6207	1744	66531	68275				
UE										
Belgique	869	26	689	206	7389	7595	68	516460	1368669	37,7%
Bulgarie	1		1		8	8	52	416	3284	12,7%
Allemagne	746	8	565	60	6056	6116	79	483164	1219481	39,6%
Danemark	181		179		1919	1919	74	142006	335654	42,3%
France	2662		2662		28538	28538	77	2197426	4748802	46,3%
Royau-Uni	221		204		2186	2186	54	118044	399896	29,5%
Italie	81	2	66	17	706	724	57	41268	191128	21,6%
Lithuanie	125		125		1340	1340	52	69680	226000	30,8%
Pays Bas	2005	187	1608	1460	17233	18693	57	1065501	3543588	30,1%
Pologne	32		32		343	343	52	17836	69774	25,6%
Portugal	20	0,1	8	1	86	86	45	3870	19040	20,3%
Suède	68		68		727	727	75	54525	134123	40,7%
Total	7011	223	6207	1744	66531	68275	67,97	4710196	12259439	38,4%

3.2 – Les subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique australe en 2016

Le tableau 15 présente les tonnes de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 puis le tableau 16 les convertit en TEL et en déduit les subventions et le taux de dumping. On ajoute cette fois le code 19019099 de la poudre maigre enrichie en huile végétale, exclu de la libéralisation.

Tableau 12 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 à la SADC en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total
UE28 t	14261	7011	2526	5798	2246	10989	2722	14085	1071	1582	
Autriche						476		7			483
Belgique	50	869	16	0	0	118		6350	6		7409
Bulgarie		1									1
Allemagne	500	746	354	93	19	2738	339	807	1	306	5903
Danemark	5	181	1			226	720	380			1513
Estonie				60							60
Espagne						24		73			97
France	10	2662	1056	4864	85	959	1040	275	272	447	11670
Royaume-Uni	146	221	350	19	335	2562		731	196	9	4569
Grèce			2			11	397				410
Hongrie				25							25
Croatie								256		37	293
Irlande	177		526	250	1533	560	46	4629		405	8126
Italie	0,6	81	0		4	642		108	32	15	883
Lithuanie		125				50			0,1	0,1	175
Lettonie						12					12
Malte							33				33
Pays-Bas	17	2005	95	446	30	1567	229	118		130	4637
Pologne	12961	32	32			451		311		181	13968
Portugal	394	20	127	9	14	100	638	41	563	0,6	1907
Suède		68								52	120
Total	14261	7011	2527	5798	2246	10990	2722	14086	1070	1582	62293

Les 47 490 tonnes de produits laitiers exportés pour 118,2 M€ ont correspondu à 334 454 TEL ayant perçu 22,5 M€ de subventions, correspondant à un taux de dumping moyen de 19%.

Tableau 13 – Tonnage en TEL et dumping des exportations de produits laitiers à la SADC en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28 t	14261	7011	2526	5798	2246	10989	2341	14085	1071	1582	61910				
TEL/t	2,332	9,82	1,66	2	11,15	7,96	3	5,36	0,84	12,3		72,78			
UE en TEL	33257	68838	4195	11596	25043	87480	8166	75496	899	19468					
Autriche	0	0	0	0	0	3789	0	38	0	0	3827	66	252582	1632150	15,5%
Belgique	117	8534	27	0	0	939	0	34036	5	0	43658	68	2968744	7900677	37,6%
Bulgarie		10						0			10	52	520	3824	13,6%
Allemagne	1166	7326	588	186	212	21794	1017	4326	1	3764	40380	79	3190020	16405278	19,4%
Danemark	12	1777	2	0	2520	5731	0	2037	0	0	12079	74	893846	6337831	14,1%
Estonie	0	0	0	120	0	0	0	0	0	0	120	52	6240	43725	14,3%
Espagne	0	0	0	0	0	191	0	391	0	0	582	51	29682	86240	34,4%
France	23	26141	1753	9728	948	7634	3120	1474	228	5498	56547	77	4354119	26168667	16,6%
Royaume-Uni	340	2170	581	38	3735	20394	0	3918	165	111	31452	54	1698408	10778295	15,8%
Grèce	0	0	3	0	0	88	1191	0	0	0	1282	52	66664	363462	18,3%
Hongrie	0	0	0	50	0	0	0	0	0	0	50	39	1950	25248	7,7%
Croatie	0	0	0	0	0	0	0	1372	0	455	1827	45	82215	346835	23,7%
Irlande	413	0	873	500	17093	4458	138	24811	0	4982	53268	76	4048368	18870364	21,5%
Italie	1	795	0	0	45	5110	0	579	27	185	6742	57	384294	4993072	7,7%
Lithuanie	0	1228	0	0	0	398	0	0	0,1	1	1627	52	84604	415114	20,4%
Lettonie	0	0	0	0	0	96	0	0	0	0	96	52	4992	45195	11%
Malte	0	0	0	0	0	0	99	0	0	0	99	57	5643	32000	17,6%
Pays-Bas	40	19689	158	892	335	12473	687	632	0	1599	36505	57	2080785	11427872	18,2%
Pologne	30225	314	0	64	0	3590	0	1667	0	2226	38086	52	1980472	7623317	26%
Portugal	919	196	211	18	156	796	1914	219	473	7	4909	45	220905	4399800	5%
Suède	0	668	0	0	0	0	0	0	0	640	1308	75	98100	281618	34,8%
Total	33256	68848	4196	11596	25044	87481	8166	75500	899	19468	334454	67,13	22453153	118180584	19%

Le tableau 14 montre que les 10 premiers exportateurs ont représenté 97 du volume (en TEL), 97,2% de la valeur FAB, 90% des subventions, pour un taux de dumping moyen de 19%. La France est largement en tête pour les subventions, devant l'Irlande, l'Allemagne, la Belgique, les Pays-Bas, la Pologne et le Royaume -Uni.

Tableau 14 – Les 10 premiers exportateurs de produits laitiers de l'UE pour les TEL, la valeur FAB et les subventions

	France	Irlande	Allemagne	Belgique	Pays-Bas	Pologne	Roy-Uni	Danemark	Italie	Portugal	Total des 9
TEL	16,9%	15,9%	12,1%	13,1%	10,9%	11,4%	9,4%	3,6%	2%	1,5%	96,8%
Valeur FAB	22,1%	11,1%	13,9%	6,7%	9,7%	6,5%	9,1%	5,4%	4,2%	3,7%	92,4%
Subventions	19,4%	16%	14,2%	13,2%	9,3%	8,8%	7,6%	4%	1,7%	1%	95,2%
Taux dumping	16,6%	21,5%	19,4%	37,6%	18,2%	26%	15,8%	14,1%	7,7	5%	19%

IV – Subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique centrale (CEMAC)

Bien que l'APE de la CEMAC ne soit pas finalisé, le Cameroun l'a ratifié et mis en œuvre depuis le 6 août 2016. Toutefois, la plupart des produits laitiers sont exclus de la libéralisation, même les codes 0401 (lait et crème) et 0402 (lait concentré) avec un droit d'importation de 5%, les autres principaux produits laitiers – 0403 (yaourt), 0404 (lactosérum), 0405 (beurre) et 0406 (fromage) – étant taxés à 30%, et les autres produits laitiers étant totalement libéralisés en 2029, à savoir les préparations pour nourrissons (190110) et les caséines (3501), tous les deux taxés à 10%, et les glaces (2105) taxées à 30%.

4.1– Les subventions aux exportations de poudre de lait en Afrique centrale (CEMAC)

Avant de calculer les subventions à l'ensemble des exportations de produits laitiers, on calcule celles sur la poudre de lait pour connaître le TEL du code 0402 qui dépend de la répartition du lait concentré entre la poudre grasse (PLG), la poudre maigre (PLM) et le lait condensé (des codes 040291 et 040299). Le taux moyen en équivalent-lait (TEL) du lait concentré (code 0402) exporté a été de 7,23 (131 349 TEL, dont 9647 TEL pour le lait condensé, sur 18 163 t de lait concentré), inférieur à celui de 8,42 pour la moyenne du code 0402 exporté vers tous pays car le poids de la poudre grasse était presque aussi élevé que celui de la poudre maigre. Le tableau 7, qui ne contient que les pays de l'UE ayant exporté de la poudre de lait à la CEMAC, montre que les exportations de poudre en TEL ont été de 130 285 t et ont donné lieu à 8,043 M€ de

subventions, soit une subvention moyenne de 61,74 €/t, sensiblement inférieure aux 66,75 €/t pour les exportations de l'UE vers tous pays.

Le tableau 15 montre que les 130 283 de TEL de poudre de lait exportés pour 41,403 M€ ont donné lieu à 8,044 M€ de subventions, soit un taux moyen de dumping de 19,4%.

Tableau 15 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE à la CEMAC en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subven°	Valeur FAB	TD
UE28 t	18163									
UE										
Belgique	2742	188	2507	1470	26875	28345	68	1927460	6698776	28,8%
Allemagne	438		421		4513	4513	79	356527	850905	41,9%
Danemark	16	16		125		125	74	9250	43496	21,3%
Espagne	1459	5	23	41	247	288	51	14688	143896	10,2%
France	1183	182	967	1421	10365	11786	77	907522	3544178	25,6%
Royau-Uni	2253	41	2213	316	23718	24034	54	1297836	6439113	20,2%
Irlande	254	70	184	547	1972	2519	76	191444	572417	33,4%
Italie	3				1	1	57	57	1334	4,3%
Pays Bas	9717	6397	715	49961	7659	57620	57	3284340	22936218	14,3%
Pologne	98		98		1051	1051	52	54652	172327	31,7%
Portugal				1		1	52	52	762	6,8%
Total		6899	7128	53882	76401	130283	61,74	8043828	41403422	19,4%

Sur les 11 Etats membres de l'UE28 ayant exporté de la poudre de lait à la CEMAC en 2016 4 ont réalisé 93,4% du volume (en TEL), 95,8% de la valeur et 92,2% des subventions, avec un taux de dumping moyen de 18,7%. Les Pays-Bas dominent très largement, suivis de la Belgique, le Royaume-Uni et la France.

Tableau 16 – Les 4 premiers exportateurs de poudre de lait de l'UE à la CEMAC en 2016

	Pays-Bas	Belgique	Royaume-Uni	France	Total des 4
TEL	44,2%	21,8%	18,4%	9%	93,4%
Valeur FAB	55,4%	16,2%	15,6%	8,6%	95,8%
Subventions	40,8%	24%	16,1%	11,3%	92,2%
Taux de dumping	14,3%	28,8%	20,2%	25,6%	18,7%

4.2 – Les subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique centrale en 2016

On peut maintenant analyser les subventions aux exportations totales de produits laitiers de l'UE28 à la CEMAC en 2016. Le tableau 17 présente les tonnes de produits laitiers exportés par Etat de l'UE et le tableau 18 les convertit en TEL et déduit les subventions et le taux de dumping.

Tableau 17 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 à la CEMAC en 2016

Tonnes	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total
UE28 t	11143	18163	1935	224	867	1551	7391	12690	1110	261	55335
Autriche							2				2
Belgique	428	2742	46	16	145	53	13	2912	231	144	6730
Rép. Tchèque	20										20
Allemagne	1240	438	285		22	5		72	1	87	2150
Danemark		16		2	10	2		225			255
Estonie				50							50
Espagne	367	1459	1040	20	8	77	481	69	38		3559
France	8503	1183	188	136	620	1222	6078	1099	716	0,3	19745
Royaume-Uni		2253						350			2603
Croatie								180			180
Irlande		254						2638			2892
Italie	75	3	6		20	21		0,4	32	19	176
Pays-Bas	391	9717	369		42	170	273	3347	92		14401
Pologne	40	98					544	1587			2269
Portugal	7	0,1	0,5		0,7	1	0,4	213	0,1	11	234
Slovaquie	72										72
Total	11143	18163	1935	224	867	1551	7391	12692	1110	261	55337

Source : Eurostat; 0401 : lait et crème; 0402 : lait concentré; 0403 : yaourt; 0404 : lactosérum; 0405 : beurre; 0406 : fromage; 1702 : lactose; 190110 : produits infantiles; 19019099 : poudre de lait écrémé + huile végétale; 2105 : glace; 3501 : caséine

Les 55 335 tonnes de produits laitiers exportés en 2016 pour une valeur de 140,7 M€ ont représenté 276 202 tonnes d'équivalent-lait (TEL) et bénéficié de 17,867 M€ de subventions, soit un taux de dumping moyen de 12,7%. La poudre de lait a représenté 47,2% des TEL mais seulement 34% de la valeur FAB tout en ayant mobilisé 45% des subventions avec un taux de dumping moyen supérieur de 53%. Toutefois si l'on ajoute la poudre de lait maigre incluse dans le code 19019099 71,8% des TEL sont constitués de poudre de lait.

Tableau 18 – Tonnage en TEL des produits laitiers de l'UE28 exportés à la CEMAC en 2016

Tonnes	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28 t	11143	18163	1935	224	867	1551	7391	12692	1110	261	55335				
Taux de TEL	2,23	7,23	1,66	2	11,15	7,96	3	5,36	0,84	12,3					
TEL UE28	24849	131318	3212	448	9667	12346	22173								
Autriche	0	0	0	0	0	0	6		0	0	6	66	396	19475	2%
Belgique	954	19825	76	32	1617	422	39	15608	194	1771	40538	68	2756584	11496776	24%
Rép. Tchèque	45	0	0	0	0	0	0		0	0	45	52	2340	9253	25,3%
Allemagne	2765	3167	473	0	245	40	0	386	1	1070	8147	79	643613	2346339	27,4%
Danemark	0	116	0	4	112	16	0	1206	0	0	1454	74	107596	529917	20,3%
Estonie	0	0	0	100	0	0	0		0	0	100	52	5200	31250	16,6%
Espagne	818	10549	1726	40	89	613	1443	370	32	0	15380	51	799680	7632882	10,5%
France	18962	8553	312	272	6913	9727	18234	5891	601	4	69469	77	5349113	61955540	8,6%
Royaume-Uni	0	16289	0	0	0	0	0	1876	0	0	18165	54	980910	7502957	13,1%
Croatie								965			965	45	43425	235905	18,4%
Irlande	0	1836	0	0	0	0	0	14140	0	0	15976	76	1214176	6766689	17,9%
Italie	167	22	10	0	223	167	0	2	27	234	852	57	48654	340302	14,3%
Pays-Bas	872	70254	613	0	468	1353	819	17940	77	0	92396	57	5266572	36012726	14,6%
Pologne	89	709	0	0	0	0	1632	8506	0	0	10936	52	568672	5395836	10,5%
Portugal	16	1	1	0	8	8	1,2	1142		135	1312	52	68234	390828	17,5%
Slovaquie	161	0	0	0	0	0	0		0	0	161	76	12236	25436	48,1%
Total	24849	131318	3212	448	9667	12346	22174	68032	932	3214	276202	64,69	17867311	140692111	12,7%

Le tableau 19 montre que les 6 premiers exportateurs ont mobilisé 93,5% du volume total de TEL, 95,2% de la valeur exportée avec 92,7% des subventions, pour un taux de dumping de 12,5%, très proche du taux moyen de 12,7%. Selon le critère de subventions, la France est en tête, suivie par les Pays-Bas, loin devant la Belgique, elle-même loin devant l'Irlande, l'Espagne et le Royaume-Uni.

Tableau 19 – Les 6 premiers exportateurs de produits laitiers de l'UE vers la CEMAC en 2016

	France	Pays-Bas	Belgique	Irlande	Espagne	Roy-Uni	Total des 6
TEL	25,2%	33,5%	14,7%	5,8%	7,4%	6,6%	93,2%
Valeur FAB	44%	25,6%	8,2%	4,8%	6,3%	5,3%	94%
Subventions	29,9%	29,5%	15,4%	6,8%	5,8%	5,5%	92,9%
Taux dumping	8,6%	13,7%	24%	17,9%	10,5%	13,1%	11%

IV – Subventions aux exportations de produits laitiers en Afrique de l'Est (EAC)

Il est intéressant de comparer les exportations de l'UE28 et de ses subventions vers l'Afrique de l'Est (EAC) avec celles vers les autres APE régionaux quand on sait que l'EAC a des droits de douane de 25% sur la plupart des produits laitiers, et même de 60% sur la poudre de lait. Toutefois l'EAC est déficitaire en produits laitiers depuis quelques années malgré un excédent significatif de l'Ouganda et un plus modeste du Rwanda si bien qu'elle doit importer, ce qui a été aggravé en 2016 par des conditions climatiques défavorables.

Le tableau 20 montre que les exportations de poudre de lait ont été de 22 864 TEL pour une valeur de 5,319 M€ et ont reçu 1,584 M€ de subventions, soit un taux de dumping moyen de 29,8%. Le taux de TEL du code 0402 a été de 10,5 car il n'y a pratiquement pas de lait condensé (12 t soit 28 TEL), ni de PLG.

Et le tableau 21 montre que 5 pays – dans l'ordre Irlande, France, Pays-Bas, Belgique et Allemagne – ont réalisé 92,3 des exportations en TEC pour 92,5% de leur valeur, avec 94,1% des subventions soit un taux de dumping moyen de 30,3%.

Tableau 20 – Taux de dumping des exportations de poudre de lait de l'UE à l'EAC en 2016

Tonnes	0402	PLG	PLM	TEL PLG	TEL PLM	TEL PLG+PLM	Sub/t	Total subv°	Valeur FAB	TD
UE28 t	2180	127	2041	995	21874	22869				
Belgique	401	5	395	41	4237	4277	68	290836	723571	40,2%
Allemagne	150		150		16080	1608	79	127032	285668	44,7%
France	428		427		4582	4582	77	352814	1694812	20,8%
Royaume-Uni	155		155		1656	1656	54	89424	373950	23,9%
Irlande	549		549		5887	5887	76	447412	1028142	43,5%
Italie	9	4	5	33	48	81	57	4617	24780	18,6%
Pays Bas	477	118	359	922	3852	4773	57	272061	1188333	22,9%
Total	2177	127	2040	996	21870	22864	61,74	1584196	5319256	29,8%

Tableau 21 – Les 5 premiers exportateurs de poudre de lait de l'UE à l'EAC en 2016

	Irlande	France	Pays-Bas	Belgique	Allemagne	Total des 4
TEL	25,7%	20%	20,9%	18,7%	7%	92,3%
Valeur FAB	19,3%	31,9%	22,3%	13,6%	5,4%	92,5%
Subventions	28,2%	22,3%	17,2%	18,4%	8%	94,1%
Taux de dumping	43,5%	20,8%	22,9%	40,2%	44,7%	30,3%

Le tableau 22 présente les tonnages des produits laitiers exportés qui sont limités à 18 337 et qui auraient même été de seulement 3 917 tonnes en l'absence d'importations du lait écrémé additionné d'huile végétale solide du code 19119099.

Tableau 22 – Tonnage de produits laitiers exportés par Etat de l'UE28 à l'EAC en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total
UE28	179	2180	4	127	82	377	707	14421	47	213	18337
Autriche						0,6					0,6
Belgique	9	401	1	1	3	27	36	12598	0,8		13077
Chypre						0,4					
Allemagne	65	150				0,2	0,1	90		150	455
Danemark	61	3	2		32	112			2		21
Espagne						0,1		20			
France	34	428		98	16	60	366	96	13		1111
Royaume-Uni		155		26	9	58		11	26		285
Grèce			0,4			0,6					1
Irlande		549			14	4	58	1215			1840
Italie		9	0,3			90		3	5		107
Luxembourg	11	8									19
Pays-Bas	0,1	477		2	7	23	108	367		0	984
Pologne							139	22		63	224
Total	179	2180	4	127	82	377	707	14421	47	213	18337

Source : Eurostat

Le tableau 23 montre que les subventions totales de l'UE28 aux exportations de produits laitiers à l'EAC ont été de 7,462 M€ en 2016, pour un tonnage équivalent lait de 109 564 tonnes et une valeur de 25,838 M€, avec un taux de dumping moyen de 29,4%. Le lait concentré (code 0402) et le lait écrémé enrichi en huile végétale solide (code 19019099) ont représenté 91,4% du tonnage en TEL et 91% des subventions pour seulement 70% de la valeur des exportations, d'où un taux de dumping de 37,5% supérieur aux 29,4% pour tous produits laitiers.

Tableau 23 – Tonnage de produits laitiers exportés en TEL à l'EAC et subventions en 2016

	0401	0402	0403	0404	0405	0406	190110	19019099	2105	3501	Total	Sub/t	Total sub	Valeur	TD
UE28	418	22889	7	254	914	3003	2122	77297	40	2616	109560				
Autriche	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	5	66	330	2358	14%
Belgique	21	4205	2	2	36	216	108	67525	0,7	0	72116	68	4903868	10587017	46,3%
Chypre	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	3	52	156	3457	4,5%
Allemagne	152	1575	0	0	0	2	0,3	482	0	1847	4058	79	320606	945816	33,9%
Danemark	142	30	3	0	361	888	0	0	2	0	1426	74	105524	1197375	8,8%
Espagne	0	0	0	0	0	0,8	0	107	0	0	108	51	5498	44960	12,2%
France	79	4494	0	196	174	481	1099	515	11	0	7049	77	542773	4502104	12,1%
Royaume-Uni	360	0		18	648	0	79	59	22	0	1186	54	64044	931347	6,9%
Grèce	0	0	0,7	0	0	5	0	0	0	0	6	52	296	6510	4,5%
Irlande	0	5765	0	0	159	35	174	6512	0	0	12645	76	961020	3310433	29%
Italie	0	95	5	0	0	719	0	16	4	0	839	57	47823	792909	6%
Luxembourg	24	84	0	0	0	0	0	0	0	0	108	96	10368	16010	64,8%
Pays-Bas	0,2	5009	0	4	83	186	323	1967	0	0	7572	57	441615	2554604	21,4%
Pologne	0	0	0	0	0	0	416	118	0	769	1303	52	67756	942802	7,2%
Total	418	22889	7	254	914	3003	2122	77301	40	2616	109564	68,1	7461677	25837702	29,4%

Le tableau 24 montre que les 6 premiers pays de l'UE28 ont exporté 85% du tonnage en équivalent lait, pour 69,7% de la valeur et ont bénéficié de 87% des subventions, avec un taux de dumping moyen de 32,2%. La Belgique détient une position écrasante avec 65,8% des TEL, 41,8% de la valeur FAB et 66,7% des subventions, avec aussi un taux de dumping très élevé de 46,3%.

Tableau 24 – Les 5 premiers exportateurs de poudre de lait de l'UE à l'EAC en 2016

	Belgique	Irlande	France	Pays-Bas	Allemagne	Danemark	Total des 6
TEL	65,8%	11,5%	6,4%	6,9%	3,7%	1,3%	95,6%
Valeur FAB	41,8%	13,1%	17,8%	8,1%	3,7%	4,7%	89,2%
Subventions	65,7%	12,9%	7,3%	5,9%	4,3%	1,4%	97,5%
Taux de dumping	46,3%	29%	12,1%	23,4%	33,9%	8,8%	32,2%

Le tableau 25 répartit les exportations de l'UE28 vers les 5 Etats membres de l'EAC en 2016. Le Kenya a représenté 55,1% des exportations en valeur et 73,5% en tonnage de produit (pas en TEL), devant la Tanzanie (respectivement 29,5% et 19,8%), le Rwanda (7,6% et 4,7%), l'Ouganda (5,9% et 2,3%) et le Burundi (1,9% et 0,7%). Le tableau 26 présente la répartition ajoute la répartition en pourcentage des TEL. Le seul changement concerne le Burundi qui laisse le dernier rang à l'Ouganda, ce qui est dans l'ordre des choses puisque l'Ouganda est exportateur net de produits laitiers.

Tableau 25 – Répartition des exportations de produits laitiers de l'UE28 aux 5 Etats de l'EAC en 2016

	EAC		Kenya		Tanzanie		Rwanda		Ouganda		Burundi	
	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes
0401	307741	179	44571	27	171857	109	592	0,4	85509	35	5212	9
0402	5353261	2180	1504674	742	2775006	875	982186	537	69071	19	22324	8
0403	14627	4	2417	1	5324	2	6328	1			558	0
0404	255810	127	114344	85	137772	41	3502	1	192	0,1		
0405	451441	82	101813	18	239845	42	3828	2	100519	19	5436	2
0406	2360692	377	1197178	198	769890	107	77752	12	301188	57	14684	3
190110	3376049	707	1267206	255	913324	213	433381	86	493502	108	268636	44
19019099	12743899	14421	9494925	11870	2487397	2204	453599	213	281421	117	26557	17
2105	220911	47	184622	44	26402	2	3948	1	5501	0,3	438	0
3501	752281	213	314642	64	92303	33	10560	3	191160	65	143616	49
Total	25836712	18338	14226392	13302	7619120	3628	1975676	857	1528063	420	487461	131
%par Etat	100%	100%	55,1%	72,5%	29,5%	19,8%	7,6%	4,7%	5,9%	2,3%	1,9%	0,7%

Tableau 26 – Répartition des exportations de produits laitiers de l'UE28 en TEL aux 5 Etats de l'EAC en 2016

	EAC		Kenya		Tanzanie		Rwanda		Ouganda		Burundi	
	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes	Euros	Tonnes
0401	307741	417	44571	63	171857	254	592	1	85509	82	5212	21
0402	5353261	22890	1504674	7791	2775006	9188	982186	5639	69071	200	22324	84
0403	14627	7	2417	2	5324	3	6328	2			558	0
0404	255810	254	114344	170	137772	82	3502	2	192	0,2		
0405	451441	914	101813	198	239845	468	3828	22	100519	212	5436	22
0406	2360692	3001	1197178	1576	769890	852	77752	96	301188	454	14684	24
190110	3376049	2121	1267206	765	913324	639	433381	258	493502	324	268636	132
19019099	12743899	77297	9494925	63623	2487397	11813	453599	1142	281421	627	26557	91
2105	220911	39	184622	37	26402	2	3948	1	5501	0,2	438	0
3501	752281	2620	314642	787	92303	406	10560	37	191160	800	143616	6101
Total	25836712	109560	14226392	75012	7619120	23707	1975676	7200	1528063	2699	487461	6475
%par Etat	100%	100%	55,1%	68,5%	29,5%	21,6%	7,6%	6,6%	5,9%	2,5%	1,9%	5,9%

Conclusion

Comparons le poids respectif des 4 régions APE d'Afrique subsaharienne dans le dumping des produits laitiers de l'UE28 en 2016. Il saute aux yeux que l'Afrique de l'Est souffre peu du dumping laitier de l'UE comparativement aux autres régions APE puisqu'elle importe 0,66 kg de TEL par habitant contre 4,8 kg en moyenne pour les 4 régions, soit 14 fois moins, et ne reçoit que 4 centimes d'euro de subvention par habitant contre 32 centimes en moyenne, soit 8 fois moins, dont 46 centimes en Afrique de l'Ouest, 35 centimes en Afrique centrale et 24 centimes en Afrique australe. Ces montants peuvent prêter à sourire comme étant négligeables, mais pas tellement quand on les compare aux 3,99 euros par habitant et par an du 11^e FED (Fonds européen de développement) pour la période 2014-20, d'autant qu'on ne tient compte ici que

des subventions de l'UE aux exportations de produits laitiers. Mais l'Afrique de l'Est maintient un DD de 60% sur les importations de poudre de lait et de crème de lait et de 25% sur celles des autres produits laitiers, tous exclus de la libéralisation. De même l'APE SADC a exclu de libéralisation la poudre de lait qui est taxée à 4500 \$/t soit 4230 €/t pour la moyenne 2016 et la CEMAC a aussi exclu tous les produits laitiers de la libéralisation mais n'a qu'un DD de 5% sur la poudre de lait et la crème contre 30% pour les autres produits laitiers.

Tableau 24 – Comparaison des exportations de produits laitiers de l'UE vers les 4 APE en 2016

	UE28-extra	Afrique Ouest	Afrique australe	Afrique centrale	Afrique de l'Est	4 APE	4 APE/UE
Valeur FAB M€	15343	810	118	141	25,8	1095	7,1%
Tonnage PL	5,449 Mt	455 155 t	61 910 t	55 335 t	18 337 t	590 737	10,8%
Tonnage MTEL	30,197	2,500	0,334	0,276	0,110	3,220	10,7%
Subventions M€	2030	168,566	22,453	17,867	7,462	216,348	10,7%
Taux dumping	13,2%	20,8%	19%	12,7%	29,4%	19,8%	
Population en M		362 807	92012	50 793	166 165	671 777	
TEL en kg/hb		6,9	3,6	5,4	0,66	4,8	
Subventions €/hb		0,46	0,24	0,35	0,04	0,32	

Soulignons surtout le scandale pour l'UE d'interdire aux APE de relever leurs droits de douane (DD) appliqués actuels alors même que ses propres DD sur les produits laitiers sont très supérieurs. Ainsi le DD NPF (de la Nation la Plus Favorisée, appliqué aux pays sans régime préférentiel) de l'UE sur l'essentiel de ses importations de poudre de lait en 2016 a été de 74,5% ad valorem (le DD spécifique divisé par le prix CAF donne le DD ad valorem, AD), celui sur le lait condensé de 98,7% et celui sur le beurre de 67,8%.

Tableau 25 – Droits de douane de l'UE28 sur le lait concentré et beurre importés en 2016

	Poudre de lait			Lait condensé	Beurre
Codes du SH	04021019	04022118	04022199	04029110	04051019
Tonnes extra-UE	3567,6	5105,8	266,6	463,4	7268,1
Prix CAF	1589,5	1750	3917,4	351,6	2798,5
DD spécifique : €/t	1188	1304	1619	347	1896
DD équivalent AV	74,7%	74,5%	41,3%	98,7%	67,8%

Non seulement les APE interdisent de relever les DD appliqués mais encore les groupes laitiers de l'UE ont fait pression sur l'APE AO pour réduire à 0 le DD déjà ridiculement faible de 5% sur la poudre de lait.

Comment est-il possible que l'UE soit à ce point aveugle qui ne fait pas le lien entre les souffrances des populations d'AO, à 60% agricoles, et l'explosion des immigrants illégaux dans l'UE. Les dernières statistiques de FRONTTEX, loin d'être exhaustives, montrent que, pour le seul 3^e trimestre le nombre de ceux venus des seuls 6 pays d'AO pris en compte – Nigéria, Côte d'Ivoire, Gambie, Guinée, Mali – a augmenté de 64% de 2015 à 2016, de 17 997 à 29 431.

Ce triste constat ne réjouira pas les éleveurs laitiers de l'UE qui, en dépit des fortes subventions dont ils bénéficient, ont vu leurs revenus fortement baisser ces dernières années face à une crise de surproduction structurelle mais cela appelle à un changement radical de la PAC après 2020, en revenant à des quotas laitiers et en recentrant la production sur les besoins intérieurs.