



Subventions aux exportations de produits laitiers de l'UE28 à l'Afrique de l'Ouest en 2015-2016

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), le 8 mars 2017

Les tableaux 1 et 2 montrent que les exportations totales de produits laitiers en Afrique de l'Ouest (AO) ont baissé de 13% en tonnage et de 22% en valeur de 2015 à 2016, le prix FAB ayant baissé de 10,5% tous produits confondus. Les subventions totales de l'UE28 à ces exportations ont également baissé de 13%, passant de 80,6 millions d'euros (M€) à 70,2 M€. Mais le taux de dumping moyen a augmenté de 14,4% à 16,1%. Mais il est plus précis de se centrer sur les exportations de lait condensé – code 0402, comprenant la poudre de lait (codes 040210, 040221 et 040229) et le lait concentré liquide (codes 040291 et 040299) – qui ont représenté 67% des exportations totales en tonnes équivalent lait (t.e.l.) en 2015 et 60,6% en 2016, et 65,1% en valeur en 2015 et 58,7% en 2016, avec des taux de dumping proches de la moyenne pour l'ensemble des produits laitiers, soit 14,9% et 16,6%.

Tableau 1 – Subventions aux exportations totales de produits laitiers de l'UE28 à l'AO en 2015

Tonnes and €1000	0401	0402	0403	0404	0405	0406	1702	190110	2105	3501	Total
Produits : tonnes	72573	149977	7596	12954	3025	6274	451	11395	1636	935	266816
Valeur FAB en M€	50508	362886	13966	13691	12824	27837	599	67833	4541	3108	557794
Prix FAB en €/tonne	696	24206	1839	1057	4239	4437	1328	5953	2776	3324	2091
Taux équivalent lait	2,6023	5,98	1,66	7	10	7,96	20	4	0,7	15	5,02
Tonnes équivalent lait	188857	896862	12609	90678	30250	49941	9020	45580	1145	14025	1339416
DPU/t.e.l.	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14
Sub aliment bétail/t.e.l	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17
Subvention/t.e.l.	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14
Subventions totales	11358	53937	758	5453	1819	3003	542	2741	689	843	80552
Taux de dumping	22,5%	14,9%	5,4%	39,9%	14,2%	10,8%	90,6%	4%	1,5%	27,1%	14,4%

Source : Eurostat, Comext analytique; 0401: lait et crème; 0402 : lait concentré; 0403 : yaourt; 0404 : lactosérum; 0405 : beurre; 0406 : fromage; 1702 : lactose; 190110 : produits infantiles; 2105 : glace; 3501s: caséine&caséinate

Tableau 2 – Subventions aux exportations totales de produits laitiers de l'UE28 à l'AO en 2016

Tonnes and €1000	0401	0402	0403	0404	0405	0406	1702	190110	2105	3501	Total
Produits : tonnes	69814	118149	6908	11184	4039	6525	588	12601	1675	838	232322
Valeur FAB en M€	45137	255342	10792	9206	16023	27514	660	63271	4323	2488	434756
Prix FAB en €/tonne	647	2161	1562	823	3967	4217	1122	5021	2581	2967	1871
Taux équivalent lait	2,6023	5,98	1,66	7	10	7,96	20	4	0,7	15	5,02
Tonnes équivalent lait	181677	706531	11467	78288	40390	51939	11760	50404	1173	12570	1166256
DPU/t.e.l.	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14	43,14
Sub aliment bétail/t.e.l	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17
Subvention/t.e.l.	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14	60,14
Subventions totales	10926	42491	690	4708	2429	3124	707	3031	71	756	70139
Taux de dumping	24,2%	16,6%	6,4%	51,1%	15,2%	11,4%	107%	4,8%	1,6%	30,4%	16,1%

Source : Eurostat, Comext analytique; 0401: lait et crème; 0402 : lait concentré; 0403 : yaourt; 0404 : lactosérum; 0405 : beurre; 0406 : fromage; 1702 : lactose; 190110 : produits infantiles; 2105 : glace; 3501s: caséine&caséinate

Les subventions par t.e.l. viennent de deux sources :

- le Bureau européen du lait (EMB) et le Büro für Agrarsoziologie und Landwirtschaft allemand (BAL) ont évalué pour 2013 les coûts de production du lait des exploitations laitières spécialisées de 5 pays : Belgique, Allemagne, Danemark, France et Pays-Bas (à l'exception du RU), sur la base des données du RICA (réseau comptable agricole) de l'UE dans lequel ils présentent explicitement les subventions par tonne de lait (totales, dont le DPU découplé, droit au paiement unique)¹. On supposera que la moyenne pondérée des subventions par tonne de 40,46 € de ces 5 pays, qui ont réalisé 77,8% de toutes les exportations de lait en poudre, peut être étendue à toutes les exportations de l'UE28 en AO (d'autant que la subvention par tonne est assez faible aux Pays Bas qui ont exporté 46,7% du lait concentré à l'AO en 2015, contre 9,7% pour l'Allemagne, 9,2% pour le RU et 8,5% pour la France).

¹ <http://www.europeanmilkboard.org/special-content/milk-production-costs.html>

- le rapport de la Commission européenne de novembre 2011² présente les aides découplées par Etat membre de l'UE27 (tableau 17.6), correspondant à une moyenne de 45,82 € par tonne. Ce rapport ne tient pas compte des aides du second pilier (développement rural) affectées au lait, contrairement au rapport de l'EMB.

Les taux équivalent-lait par produit sont tirés de deux sources :

- selon le bureau d'études spécialisé CLAL, bien connu de la Commission européenne, l'équivalent-lait (t.e.l.) est de 7,81 kg par kg de poudre de lait grasse (PLG) et de 10,72 kg par kg de poudre de lait écrémé (PLE)³. Il donne aussi les t.e.l. pour d'autres produits laitiers;
- les coefficients techniques d'incorporation du lait dans les produits finis selon le Ministère français de l'agriculture⁴.

On prendra en définitive la moyenne de ces deux sources, soit une subvention de 43,14 €/t.e.l. On pourrait penser que cette subvention à la tonne de lait, dont les données remontent soit à 2013 soit à 2008, a été réduite du fait des baisses de DPU liées au "bilan de santé" de 2009 mais cela ne tient pas puisque le bilan de santé a favorisé les éleveurs laitiers. D'autant que l'on ne tient pas compte des aides récentes au stockage de la poudre de lait et les aides exceptionnelles au revenu des éleveurs laitiers intervenues en 2016 et qui se poursuivent en 2017. Et pour l'ensemble du code 0402 sur le lait concentré, comme le kg de lait condensé ne représente que 2,332 kg de t.e.l. et que le tonnage des exportations de lait condensé n'ont été que de 31,1% des exportations de lait concentré contre 68,9% pour le lait en poudre, le t.e.l. du code 0402 a été en moyenne de 5,98. On supposera qu'il a été le même pour 2016 donc que la répartition entre lait en poudre et lait condensé n'a pas varié.

Mais il faut y ajouter la subvention aux aliments du bétail consommés par les vaches laitières. SOL a montré que ces subventions étaient de 17 euros par tonne de lait, sur la base des données de 2010, tirées du rapport Tallage⁵ et d'une étude approfondie de 2012 de plus de 50 pages qui n'a pas été publiée car faisant l'objet d'un contrat avec un pays étranger, étude que l'on publiera néanmoins sous peu.

On joint en annexe les tableaux excel présentant les exportations de l'UE28 par produit laitier en valeur et quantité vers chacun des Etats membres d'AO en 2015 et 2016 de sorte que l'on peut en déduire les subventions par Etat membre et par produit.

² <http://www.usc.es/ecoagra/arquivos//2011.11-Evaluation-CAP-measures-dairy-sector-final-deliverable.pdf>

³ http://www.clal.it/en/?section=dairyPROD_DWT_me

⁴ http://agriculture.gouv.fr/sites/minagri/files/documents/pdf/Coefficients_Techniques_Lait_cle8e1393.pdf

⁵ Tallage, *Modelling of feed consumption in the European Union*, November 2009, a report prepared for DG Agriculture for which "the study provided a comprehensive overview of feed consumption in the EU": http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/external/feed/index_en.htm