



Evolution des échanges agricoles et alimentaires de l'UE28 de 2010 à 2016

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), le 26 mars 2016

Le 24 février 2017 la DG Agri a publié une analyse des échanges agro-alimentaires pour 2016¹, se flattant que les exportations de l'UE28 aient franchi un nouveau record en 2016, à 130,7 milliards d'euros (Md€) avec un excédent commercial de 18,8 Md€, contre 15,3 Md€ en 2015. Il est vrai que l'UE28 revient de loin car son solde agricole a toujours été négatif de 2000 à 2009 où il était encore de -7,381 Md€.

Mais la DG Agri a toujours utilisé le concept d'échanges agro-alimentaires (agri-food) pour désigner seulement les échanges agricoles, au sens de l'annexe 1 de l'Accord sur l'agriculture (AsA) de l'OMC, qui ne prend pas en compte les poissons et préparations bien qu'il s'agisse de produits alimentaires très importants dont le solde déficitaire ne cesse de se creuser, de 10 Md€ en 2004 à 19,4 Md€ en 2016 (tableau 1). Si bien que le solde agricole + poissons est resté négatif de 2,2 Md€ en 2016 bien que ce déficit se soit bien réduit depuis 2010 où il était de 13,3 Md€. On a ajouté le caoutchouc aux échanges agricoles bien que non inclus dans la liste de l'AsA mais que les Etats-Unis (EU) prennent en compte, ce qui réduit l'excédent agricole de 1,522 Md€ en 2016 et fait passer le déficit échanges agricoles + poissons à 4,348 Md€.

Toutefois le calcul du solde alimentaire est plus large quand on le base sur la nomenclature CTCI (SITC en anglais) qui exclut les produits agricoles non alimentaires.

Tableau 1 – Solde des échanges agricoles et alimentaires de l'UE28 de 2010 à 2016

Soldes en M€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Moyenne
Solde des échanges agricoles (nomenclature du Système Harmonisé, SH)								
Agricole selon l'AsA	784,7	1114	9458,9	16426,8	15705,2	13311,6	17155,5	10565,2
Agricole +caoutchouc	-2051,7	-3425,5	6461,9	14030,5	13862	11611,8	15633,3	8017,5
Alimentaire	-15836,9	-15803,6	-8411,4	-2868,3	-3749,8	-8569,9	-6413,6	8807,6
Poissons+préparations	-14111,6	-15112,9	-14576,9	-15244,2	-16400,2	-17659,6	-19387,2	-16070,4
Agr + poissons	-13326,9	-13998,9	-5118	1182,6	-694,9	-4348	-2231,7	-5505,1
Agr + poissons + caoutchouc	-16163,3	-18538,4	-8115	-1213,7	-2538,2	-6047,8	-3753,9	-8052,9
Solde des échanges alimentaires (nomenclature CTCI)								
Extra UE28	-15518,8	-15803,6	-8411,4	-2868,3	-3749,8	-8569,9	-6413,6	-8762,2
Pays développés	14514,1	15716,4	19077,6	18661,6	16352,4	14166,4	16235,2	16389,1
PED	-30032,9	-31520,1	-27489,3	-21529,9	-20102,2	-22736,3	-22648,8	-25151,4
Pays ACP	-5132,8	-5186,1	-3678	-3125,4	-3552,7	-5298,1	-6731,8	-4672,1
Afrique de l'Ouest	-1973,2	-2256,4	-1182,6	-692,5	-1306,4	-2479,2	-3622,9	-1930,4
Afrique australe (SADC)	-1583,7	-1240,7	-1106,8	-1495,6	-1310,8	-1485,1	-1515,4	-1391,2
Afrique de l'Est (EAC)	-984,4	-1114,5	-991,5	-862	-790,4	-929,9	-891,4	-937,7
Afrique centrale (CEMAC)	-37	156,4	390,8	460,3	360	320,9	166,8	259,7
Afrique orientale (COMESA)	-623,3	-905,2	-1000,8	-982,2	-1028,8	-829,4	-791,1	-881,4

Source : Eurostat. Agricole : selon la définition de l'Accord sur l'agriculture. Alimentaire : SITC 01, 11, 22, 4

Toujours est-il que le discours de la Commission européenne laisse entendre que l'UE a plus que jamais vocation à nourrir le monde, faisant écho au discours récurrent du COPA-COGECA et de la FNSEA en France. Au point que le Président de la Commission Jean-Claude Juncker a déclaré le 6 décembre 2016, dans son discours d'ouverture de la conférence sur les perspectives agricoles de l'UE : *"Il faut se rappeler – mais qui s'en rappelle ? – que jusqu'en 1964 l'Europe n'était pas encore autosuffisante sur le plan alimentaire... Un pays, un continent qui ne peut*

¹ http://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/trade-analysis/monitoring-agri-food-trade/2016-12_en.pdf

*pas s'autoalimenter, d'un point de vue géostratégique est un pays, voire un continent, en voie de perte parce que dépendant de la volonté des autres. Moi je ne veux pas d'une Europe qui dépend de la volonté des autres... Avec l'entrée en vigueur de la politique agricole commune en 1962, l'Europe s'est donnée les moyens d'acquiescer son autonomie en matière de production alimentaire. Et nous pouvons en fait être fiers du parcours effectué depuis"*².

Non, on ne peut être fiers puisque, si l'UE a un solde alimentaire largement excédentaire sur les pays développés – assimilés aux 9 pays occidentaux de l'OCDE (Australie, Canada, États-Unis, Islande, Israël, Japon, Norvège, Nouvelle-Zélande, Suisse) plus la Russie – son déficit sur les pays en développement (PED) est d'autant plus élevé, même s'il a baissé de 30 Md€ en 2010 à 22,6 Md€ en 2016. C'est donc l'UE qui reçoit une aide alimentaire structurelle des PED. Et cela est vrai des pays ACP, notamment d'Afrique subsaharienne (ASS), auxquelles l'UE impose la signature d'APE (Accords de partenariat économique), dont ceux déjà appliqués par la SADC et le Cameroun (dans la CEMAC) depuis le second semestre 2016. Le déficit alimentaire de ces 5 APE (auxquels quelques pays d'ASS n'adhèrent pas) avec l'UE a été de 6,654 Md€ en 2016.

Cela rappelle le discours du 4 juin 2015 de Phil Hogan, Commissaire à l'agriculture, lors de l'exposition universelle de Milan : *"Je sais que vous êtes tous très au courant des données clés sur le présent et les défis futurs, avec quelque 795 millions de personnes dans le monde souffrant encore de la faim chronique. Et avec la croissance démographique mondiale se poursuivant rapidement, le monde devra produire 60% plus de nourriture d'ici 2050... Aujourd'hui, je souhaite livrer le message clair et décisif que l'Union européenne reconnaît ses responsabilités mondiales et est prête à agir"*³. Même s'il n'a pas parlé explicitement du souhait de l'UE d'exporter plus mais plutôt de partager son modèle de production et de recherche il s'est réjoui que l'UE soit *"le plus grand importateur de produits agricoles des pays en développement"*. La feuille de route définie à Addis-Abeba les 4 et 5 avril 2015 sur le Dialogue politique de haut niveau UE-Afrique sur la science, la technologie et l'innovation a été plus explicite : *"Alors que le commerce agricole entre l'Afrique et l'Europe est très asymétrique, on s'attend à ce que la croissance agricole africaine soit encore renforcée. L'Europe représente un marché de croissance important pour l'agriculture africaine tandis que la demande de la classe moyenne croissante de l'Afrique fournit un marché croissant pour les produits agricoles et alimentaires européens. De plus, l'expérience de l'Europe en matière de développement du commerce intra-régional peut être utile pour le commerce intra-africain"*⁴.

Les tableaux 2 à 4 détaillent pour 2016 les exportations, importations et soldes des échanges totaux et par groupes de produits agricoles entre l'UE28 et les principaux groupes de pays, notamment des ACP d'ASS. Le tableau 4 montre que le premier solde bénéficiaire de l'UE28 avec tous pays est les boissons, qui ne sont pas des produits alimentaires de base. Sans elles le déficit alimentaire de l'UE28 sur tous pays aurait été de 24,2 Md€, dont de 28,1 Md€ sur les PED, et le léger solde agricole positif sur les PMA (264 M€) serait déficitaire de 149 M€.

² http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-4285_fr.htm

³ http://ec.europa.eu/agriculture/commissioner-speeches/pdf/hogan-expo-milan-04-06-2015_en.pdf

⁴ https://ec.europa.eu/research/iscp/pdf/policy/eu-africa_roadmap_2016.pdf

Tableau 2 – Exportations totales et agricoles de l'UE28 vers groupes de pays en 2016

Millions €	ExtraUE28	10 PD	PED	PMA	7 APE	Afrique Ouest	CEDEAO	CEMAC	EAC	SADC	Comesa
Tous produits	1745479	780757	964722	24917	74747	24914	24266	4347	3865	24433	5953
Produits agricoles	131411	53627	77784	4040	9309	3521	3350	911	438	1818	901
Poissons+ préparations	4497	1918	2579	56	553	337	333	29	12	14	123
Produits agricoles+poissons	135908	55545	80363	4096	9862	3858	3683	940	450	1832	1024
Céréales+préparations	29350	9835	19515	1670	3298	1228	1152	381	273	470	469
Produits laitiers	9795	2632	7163	466	864	367	332	73	10	94	58
Total viandes+préparations	11023	3149	7874	339	975	315	313	134	4	277	31
Viande porc+préparations	8004	2457	5547	74	286	42	42	54	4	58	10
Volailles+œufs+préparations	1948	288	1660	255	577	211	209	62	5	217	24
Viande bovine+préparations	2617	657	1960	47	187	85	84	25	1	7	7
Café-cacao-thé-épice:CCTE	7158	3917	3241	39	189	30	29	7	6	10	19
Boissons	27914	18960	8954	423	1359	425	423	198	57	324	65
Sucre et sucreries	2407	1192	1215	66	146	45	44	22	5	31	18
Prod. agricoles - boissons	103497	36767	66730	3617	7950	3096	2927	713	381	1494	836
Prod.agricoles+poisson-boissons	107994	36585	71409	3673	8503	3433	3260	742	393	1508	959
Prod. agricoles-CCTE	124253	49710	74543	4001	9120	3491	3321	904	432	1808	882
Prod.ag-poisson-boisson-CCTE	100836	32668	68168	3634	8314	3403	3231	735	387	1498	940

PD : pays développés; PED : pays en développement; CCTE : café+cacao+thé+épices

Tableau 3 – Importations totales et agricoles de l'UE28 de groupes de pays en 2016

Millions €	ExtraUE28	10 PD	PED	PMA	7 APE	Afrique Ouest	CEDEAO	CEMAC	EAC	SADC	Comesa
Tous produits	1707748	679054	1028694	32253	69473	20409	19982	5387	2438	27798	4138
Produits agricoles	114256	26124	88132	3776	16352	6404	6345	775	2174	3099	2211
Poissons+préparations	23884	9751	14133	1032	2382	810	590	0,3	153	555	622
Produits agricoles+poissons	138140	35875	102265	4808	18734	7214	6935	775,3	2327	3654	2833
Céréales+préparations	7424	2860	4564	253	133	11	11	3	2	12	110
Produits laitiers	724	669	55	0,1	0,7	0,7	0,7	0	0	0	0
Total viandes+préparations	5443	1648	3795	0	103	0,07	0,07	0,03	0	101	1
Viande porc+préparations	59	47	12	0	0,07	0	0	0	0	0,07	0
Volailles+œufs+préparations	1575	26	1549	0	0,5	0	0	0,03	0	0,04	0
Viande bovine+préparations	3848	1023	2825	0	159	0,02	0,02	0	0	159	0
Café-cacao-thé-épices : CCTE	18389	2214	16175	1287	7517	5386	5386	495	750	19	569
Boissons	5913	3169	2744	10	561	7	7	0,7	0,4	396	14
Sucre et sucreries	2230	307	1923	135	637	0,06	0,06	0	0	153	0
Prod. agricoles - boissons	108343	22955	85388	3766	15791	6397	6338	774	2174	2946	2197
Prod.agricoles+poisson-boisson	132227	32706	99521	4798	18173	7207	6928	774,6	2326,6	3258	2819
Prod. agricoles-CCTE	95867	23910	71957	2489	8835	1018	959	280	1424	3080	1642
Prod.ag-poisson-boisson-CCTE	113838	30492	83346	3511	10656	1821	1542	279,6	1576,6	3239	2250

Tableau 4 – Solde des échanges totaux et agricoles de l'UE28 avec groupes de pays en 2016

Millions €	ExtraUE28	10 PD	PED	PMA	7 APE	Afrique Ouest	CEDEAO	CEMAC	EAC	SADC	Comesa
Tous produits	37731	101703	-63972	-7336	5274	4505	4284	-1040	1427	-3365	1815
Produits agricoles	17155	27503	-10348	264	-7043	-2883	-2995	136	-1736	-1281	-1310
Poissons+préparations	-19387	-7833	-11554	-976	-1829	-473	-257	28,7	-141	-541	-499
Produits agricoles+poissons	-2232	19670	-21902	-712	-8872	-3356	-3252	164,7	-1877	-1822	-1809
Céréales+préparations	21926	6975	14951	1417	3165	1217	1141	378	271	458	359
Produits laitiers	9071	1963	7108	465,9	863,3	366,3	331,3	73	10	94	58
Total viandes+préparat°	5580	1501	4079	339	872	314,93	312,93	133,97	4	176	30
Viande porc+préparat°	7945	2410	5535	74	285,93	42	42	54	4	57,93	10
Volailles+œufs+préparat°	373	262	111	255	576,5	211	209	61,97	5	216,96	24
Viande bovine+préparat°	-1231	-366	-865	47	28	84,98	83,98	25	1	-152	7
Café-cacao-thé-épiceCCTE	-11231	1703	-12934	-1248	-7328	-5356	-5357	-488	-744	-9	-550
Boissons	22001	15791	6210	413	798	418	416	197,3	56,6	-72	51
Sucre et sucreries	177	885	-708	-69	-491	44,94	43,94	22	5	-122	18
Prod. agricoles - boisson	-4846	13812	-18658	-149	-7841	-3301	-3411	-61	-1793	-1452	-1361
Prod.agr+poiss-boisson	-24233	3879	-28112	-1125	-9670	-3774	-3668	-32,6	-1933,6	-1750	-1860
Prod. agricoles-CCTE	28386	25800	2586	1512	285	2473	2362	624	-992	-1272	-760
Prod.ag-pois-bois-CCTE	-13002	2176	-15178	123	-2342	1582	1689	455,4	-1189,6	-1741	-1310