



L'UE28 continue à recevoir une aide alimentaire structurelle des pays en développement

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), SOL, 23 février 2019

Les tableaux 1 à 3 présentent l'évolution des échanges agricoles et de poissons de l'UE28 avec tous pays de 2000 à 2018, le tableau 4 celui de ses échanges alimentaires en distinguant ceux avec les pays développés et en développement et le tableau 5 présente les échanges alimentaires de l'UE28 avec l'Afrique de l'Ouest. Incidemment les tableaux 1 à 3 présentent aussi l'évolution des échanges de tous produits de l'UE28 où l'on constate que l'UE28 a renoué avec un déficit qu'elle n'avait pas connu depuis 2013.

La Commission européenne (CE) publie les données sur les échanges *agro-alimentaires* en se flattant qu'ils dégagent un excédent croissant alors qu'ils ne correspondent qu'aux seuls échanges *agricoles* de la liste des produits figurant à l'Annexe 1 de l'Accord sur l'agriculture (AsA) de l'OMC, oubliant que les poissons et préparations sont un produit alimentaire essentiel, celui dont le solde déficitaire croissant a toujours dépassé le solde excédentaire des produits agricoles, dont de 10,7% en 2018. La liste de l'AsA a aussi le défaut de ne pas inclure les échanges de caoutchouc naturel (code 4001) comme le font les Etats-Unis (EU)¹, ce qui réduit de façon significative l'excédent des échanges agricoles de l'UE. On en tient compte ici.

Ne pas inclure les poissons et préparations dans les échanges *agro-alimentaires* est d'autant plus incohérent que, même s'il existe une politique commune de la pêche (régie par le Règlement 1380/2013 du 11 décembre 2013) celle-ci ne concerne que la conservation et l'exploitation durable des ressources halieutiques puisque la politique des pêches dépend des ministères de l'agriculture des plus grands pays pour la pêche de l'UE, dont la France, l'Allemagne, l'Espagne, l'Italie, la Belgique, l'Irlande, la Pologne, la Suède, la Finlande, la Lituanie, la Lettonie, la Croatie. Ce sont ces ministères qui gèrent les fonds de la Politique commune de la pêche relevant du FEAMP (Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche) et du FEADER et les fonds alloués à la pêche dans les régions ultra-marines de l'UE relèvent du POSEI, un des chapitres du FEOGA.

Ce faisant la CE laisse entendre que l'UE a plus que jamais vocation à nourrir le monde, faisant écho au discours récurrent des syndicats agricoles majoritaires (COPA-COGECA à Bruxelles et FNSEA en France). Au point que le Président de la CE Jean-Claude Juncker a déclaré le 6 décembre 2016, lors de la conférence sur les perspectives agricoles de l'UE : "*Il faut se rappeler – mais qui s'en rappelle ? – que jusqu'en 1964 l'Europe n'était pas encore autosuffisante sur le plan alimentaire... Un pays, un continent qui ne peut pas s'autoalimenter, d'un point de vue géostratégique est un pays, voire un continent, en voie de perdition parce que dépendant de la volonté des autres. Moi je ne veux pas d'une Europe qui dépend de la volonté des autres... Avec l'entrée en vigueur de la politique agricole commune en 1962, l'Europe s'est donné les moyens d'acquérir son autonomie en matière de production alimentaire. Et nous pouvons en fait être fiers du parcours effectué depuis*"². Il faisait écho au discours du 4 juin 2015 de Phil Hogan, Commissaire à l'agriculture, lors de l'exposition universelle de Milan : "*Je sais que vous êtes*

¹ Ceci pour leurs analyses internes mais respectent la liste de l'AsA pour leurs notifications à l'OMC.

² http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-4285_fr.htm

tous très au courant des données clés sur le présent et les défis futurs, avec quelque 795 millions de personnes dans le monde souffrant encore de la faim chronique. Et avec la croissance démographique mondiale se poursuivant rapidement, le monde devra produire 60% plus de nourriture d'ici 2050... Aujourd'hui, je souhaite livrer le message clair et décisif que l'Union européenne reconnaît ses responsabilités mondiales et est prête à agir"³. Pire, la Cour des comptes européenne partage cette assertion en déclarant en mars 2018 que "L'UE produit plus de nourriture qu'elle n'en consomme, et est devenue exportatrice alimentaire nette"⁴.

Les tableaux 1 à 3 regroupent les principales catégories de produits agricoles à destination alimentaire en y incluant les préparations, ce qui diffère de la présentation de la DG agriculture de la CE. Par exemple les échanges de céréales incluent l'équivalent céréales brutes des produits céréaliers (farine, pâtes, couscous, amidon de céréales, gluten, pain et biscuits... sauf les céréales incluses dans les boissons alcooliques)⁵.

Tableau 1 – Exportations agricoles et poissons extra-UE28, 2000 à 2018

Millions d'euros	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/17
Tous produits	845283	1049477	1354055	1554474	1684990	1736484	1703906	1790481	1745500	1879034	1954865	104%
Produits agricole	54219	59813	87046	101326	113451	120135	121891	129378	131549	137806	137642	99,9%
Poisson&prépa	1843	2301	3030	3421	3960	4007	4132	4240	4492	4933	5067	102,7%
Boissons	11793	13948	18455	21713	24961	25158	25141	27470	27903	29938	30952	103,4%
Céréales&prépa	13063	12453	19074	22458	23935	27509	28702	31476	29969	29345	29754	101,4%
Produits laitiers	6755	6798	9865	11626	12842	14090	16096	15286	15324	17464	17106	98%
Viande porc	2741	2589	4054	5445	6073	6062	5968	6346	8009	7905	7318	92,6%
Viande volaille	966	921	1462	1704	2066	2080	2045	2123	1994	1990	2085	104,8%
Viande bovine	1464	733	1558	2312	1977	1571	1827	2204	2625	2975	2905	97,6%
Cacao&prépa	1462	1833	3606	3877	4315	4332	4681	4979	5147	5216	5182	99,3%
Sucre&confis	2356	2152	2031	1930	2393	2108	2172	2220	2409	2743	2982	108,7%
Café+thé+épice	734	873	1286	1607	1701	1724	1805	1966	2008	2163	2103	97,2%
Légumes	1059	1336	2378	2632	2750	3033	2843	2902	3149	3073	2964	96,5%
Fruits	1130	1569	2816	3149	3828	3866	3844	3536	3493	3477	3254	93,6%
Prépa F&L	2083	2408	3300	3679	4170	4323	4620	4890	5171	5458	5683	104,1%
Agri+poissons	56062	62114	90076	104747	117411	124142	126023	133618	136041	142739	142709	100%
Agri-boissons	42426	45865	68591	79613	88490	94977	96750	101908	103646	107868	106690	98,9%
Agri+pois-boiss	44253	48143	71581	82994	92418	98944	100852	106120	108112	112759	111724	99,1%

Source : Eurostat, codes du Système harmonisé, régime tarifaire normal

Tableau 2 – Importations agricoles et poissons extra-UE28, 2000 à 2018

Millions d'euros	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/17
Tous produits	992371	1183909	1531518	172997	1798878	1687700	1689637	1727322	1708303	1856864	1977487	106,5%
Produits agricole	62954	67250	89098	104757	106984	106106	107997	117676	116034	121061	119180	98,4%
Poisson&prépa	11728	13774	17141	18534	18537	19251	20532	21901	23906	25199	25499	101,2%
Boissons	2890	4014	4772	4929	5337	5501	5360	5889	5914	6087	6363	104,5%
Céréales&prépa	2792	3204	4420	6406	6721	6927	7577	7870	7456	8482	9665	113,9%
Produits laitiers	1150	898	824	892	918	900	985	853	823	969	1092	112,7%
Viande porc	51	165	80	75	79	61	64	60	59	67	60	89,6%
Viande volaille	510	1255	1533	1722	1748	1576	1575	1695	1576	1565	1608	102,7%
Viande bovine	2037	2811	3107	3354	3318	3364	3583	3977	3848	3628	3606	99,4%
Cacao&prépa	1917	3140	5340	5816	4950	4792	5659	6967	7715	6878	6627	96,4%
Sucre&confis	1501	1804	1784	3012	2776	3050	2374	2075	2215	2150	1498	69,7%
Café+thé+épice	5865	4641	7979	11019	10746	9076	9558	11029	10683	11076	9975	90,1%
Légumes	2482	2821	3635	3769	3667	3832	3912	4302	4649	4869	4731	97,2%
Fruits	8195	11493	12908	13534	13931	15149	16170	19357	19650	20488	20964	102,3%
Prépa F&L	3266	3549	4166	4695	4911	4990	5346	6008	5791	5743	5489	95,6%
Agri+poissons	74682	81024	106239	123291	125521	125357	128529	139577	139940	146260	144679	98,9%
Agri-boissons	60064	63236	84326	99828	101647	100605	102637	111787	110120	114974	112817	98,1%
Agri+pois-boiss	70705	75468	98592	113782	117154	117420	121295	131960	132478	137970	136617	99%

Source : Eurostat, codes du Système harmonisé, régime tarifaire normal

³ http://ec.europa.eu/agriculture/commissioner-speeches/pdf/hogan-expo-milan-04-06-2015_en.pdf

⁴ https://www.ecca.europa.eu/Lists/ECADocuments/Briefing_paper_CAP/Briefing_paper_CAP_EN.pdf

⁵ Ces tableaux sont basés sur les données du régime tarifaire normal qui n'inclut pas les régimes de perfectionnement actif et passif, faute de disposer de l'accès à l'Analytical client de Comext (cela sera possible d'ici quelques jours) mais il y a très peu de différences entre les deux méthodes pour la plupart des produits.

On se limitera à quelques commentaires sur le tableau 3 relatif aux soldes des échanges agricoles et poissons. Si le déficit en poissons et préparations est donc en tête, à 20,4 Md€, il est suivi de près par le déficit en fruits et légumes et préparations, à 19,3 Md€, qui n'a cessé lui aussi d'augmenter. Parmi les principaux produits excédentaires, les boissons sont très largement en tête (24,6 Md€), devant les céréales et préparations (20,1 Md€) et les produits laitiers (16 Md€).

Tableau 3 – Soldes des échanges agricoles et poissons extra-UE28, 2000 à 2018

Millions d'euros	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/17
Tous produits	-147088	-134432	-177463	-175498	-113888	48784	14269	63159	37197	22169	-226	-99%
Produits agricole	-8735	-7437	-2052	-3431	6467	14029	13894	11702	15515	16745	18462	110,3%
Poisson&prépa	-9885	-11472	-14112	-15113	-14577	-15245	-16399	-17660	-19414	-20266	-20432	101%
Boissons	8903	9935	13684	16784	19624	196577	19781	21581	21989	23851	24588	103%
Céréales&prépa	10271	9249	14654	16052	17214	20582	21125	23606	22512	20863	20089	96,3%
Produits laitiers	5605	5900	9041	10734	11924	13190	15111	14433	14501	16495	16014	97,1%
Viande porc	2696	2424	3974	5370	5995	6001	5904	6286	7950	7839	7259	92,6%
Viande volaille	456	-333	-72	-18	318	504	470	428	418	425	477	112,2%
Viande bovine	-573	-2078	-1549	-1043	-1341	-1793	-1756	-1772	-1222	-653	-701	107,4%
Cacao&prépa	-454	-1307	-1734	-1939	-635	-460	-979	-1987	-2568	-1662	-1445	86,9%
Sucre&confis	855	348	247	-1082	-383	-942	-202	145	194	593	1484	250,3%
Café+thé+épice	-5131	-3768	-6693	-9412	-9045	-7352	-7753	-9063	-8674	-8913	-7872	88,3%
Légumes	-1423	-1485	-1257	-1137	-917	-800	-1069	-1400	-1500	-1796	-1766	98,3%
Fruits	-7064	-9924	-10092	-10385	-10103	-11283	-12326	-15821	-16157	-17011	-17710	104,1%
Prépa F&L	-1183	-1141	-867	-1016	-742	-667	-726	-1118	-620	-285	194	-0,7%
Agri+poissons	-18620	-18909	-16164	-18544	-8110	-1216	-2505	-5958	-3899	-3521	-1970	56%
Agri-boissons	-16567	-15852	-12899	-15676	-10159	-3231	-4044	-8179	-4952	-4946	-4461	90,2%
Agri+pois-boiss	-27523	-28844	-29848	-35328	-27734	-197793	-22286	-27539	-25888	-27372	-26558	97%

Source : Eurostat, codes du Système harmonisé, régime tarifaire normal

Le tableau 4 porte sur les échanges exclusivement alimentaires selon la nomenclature CTCI (classification type du commerce international), distinguant les échanges avec les pays développés et en développement. On compte parmi les pays développés les 9 pays occidentaux de l'OCDE (Australie, Canada, Etats-Unis, Islande, Israël, Japon, Norvège, Nouvelle-Zélande, Suisse) plus la Russie, tous les autres étant considérés en développement (PED). Comme l'UE28 a un excédent alimentaire structurel sur les pays développés, elle a aussi un déficit alimentaire structurel vis-à-vis des PED, de 23,8 Md€ en 2018.

Qui plus est, si l'on déduit les échanges de boissons – qui ne sont pas des produits alimentaires de base – le déficit alimentaire structurel de l'UE28 avec les PED a été de 33,3 Md€ en 2018. Autrement dit c'est l'UE28 qui reçoit une aide alimentaire structurelle massive des PED.

Tableau 4 – Echanges alimentaires de l'UE28 avec les pays développés et en développement, 2000-18

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/17
Echanges alimentaires avec tous pays												
Exportations	47538	51875	76008	89366	100000	105975	108708	114566	117716	123437	123430	95,1%
Importations	58940	69486	91527	105172	108413	108845	112428	122887	124184	129180	127855	
Solde	-11402	-17610	-15519	-15806	-8413	-2870	-3720	-8321	-6468	-5743	-4424	77%
Echanges alimentaires avec les pays développés (9 pays développés de l'OCDE plus la Russie)												
Exportations	17626	17775	22077	25125	26117	28154	29375	32213	32736	32800	33795	
Importations	23939	28296	36590	40842	45195	46816	45740	46388	48883	52271	53195	
Solde	6312	10520	14514	15716	19078	18661	16365	14175	16147	19471	19401	
Echanges alimentaires avec les pays en développement												
Exportations	29912	34100	53931	64241	73883	77821	79333	82353	84980	90637	89635	
Importations	35001	41190	54937	64330	63218	62029	66688	76499	75301	76909	74660	
Solde	-17714	-28130	-30033	-31522	-27491	-21531	-20085	-22496	-25214	-25214	-23825	
Soldes des échanges de boissons totaux, avec les pays développés et en développement												
Tous pays	8810	10008	13747	16925	19837	19972	19799	21592	21999	23818	24574	
* développés	6826	7920	8710	9880	11659	12002	11791	12994	13511	14599	15088	
* PED	1984	2088	5037	7044	8179	7970	8009	8599	8488	9219	9486	
Soldes des échanges alimentaires hors boissons avec tous pays, développés et en développement												
Tous pays	-20212	-27618	-29266	-32731	-28250	-22842	-23519	-29913	-28467	-29561	-28998	
* développés	-514	2600	5804	5836	7419	6659	4574	1181	2636	4872	4313	
* PED	-19698	-30218	-35070	-38566	-35670	-29501	-28094	-31095	-31103	-34433	-33311	

Source : Eurostat, codes CTCI (classification type du commerce international) 0, 11, 22, 4

Le tableau 5 récapitule les échanges alimentaires de l'UE28 avec l'Afrique de l'Ouest, où l'on voit que si la totalité des échanges se traduit par un déficit structurel relativement stable de l'UE28, de 2,866 Md€ en 2018, la non prise en compte de son fort déficit en café-cacao-thé-épices – qui ne sont pas non plus des produits alimentaires de base –, se traduit par un excédent de l'UE28 de 1,841 Md€, excédent qui passe à 2,309 Md€ si on ajoute son excédent en boissons.

Tableau 5 – Echanges alimentaires de l'UE28 avec l'Afrique de l'Ouest, 2000 à 2018

Millions d'euros	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/17
Echanges alimentaires totaux												
Exportations	1622	1813	2813	3153	3611	3835	3931	3953	3508	4031	3833	95,1%
Importations	2671	3133	4786	5410	4794	4527	5235	6416	7158	6734	6699	99,5%
Solde	-1049	-1320	-1973	-2257	-1183	-692	-1304	-2463	-3650	-2703	-2866	77%
Echanges de cacao, café, thé, épices (CCTE)												
Exportations	17	19	28	31	33	37	41	40	34	40	45	112,5%
Importations	1510	2113	3719	4244	3581	3246	3781	4838	5451	4922	4752	92,9%
Solde	-1493	-2095	-3691	-4213	-3548	-3208	-3740	-4799	-5417	-4882	-4707	96,4%
Echanges alimentaires totaux sans café, cacao, thé, épices (CCTE)												
Exportations	1605	1794	2785	3122	3578	3798	3890	3913	3474	3991	3788	94,9%
Importations	1161	1020	1067	1166	1213	1281	1454	1578	1707	1812	1947	107,5%
Solde	444	775	1718	1956	2365	2516	2436	2336	1767	2179	1841	84,5%
Solde des échanges de boissons												
Solde	105	127	273	330	401	442	445	420	409	437	468	
Solde des échanges alimentaires totaux sans CCTE et boissons												
Solde	549	902	1991	2286	2766	2958	2881	2756	2176	2616	2309	

Source : Eurostat, codes CTIC (classification type du commerce international) 0, 11, 22, 4