



Echanges agricoles et échanges alimentaires de l'UE28 de 2010 à 2019

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 4 février 2020

Comme les données d'Eurostat (Easy Comext) sur les échanges de l'UE28 ne portent à ce jour que sur les 11 premiers mois de 2019, on a estimé celles de 2019 en multipliant la somme des 11 premiers mois de 2019 par le ratio des exportations de 2018 sur celles des 11 premiers mois de 2018. Les différences avec les données finales de 2019 ne devraient pas être significatives. On analysera successivement les échanges *agricoles* – selon la définition de l'Accord sur l'agriculture (AsA) de l'OMC, en données du Système Harmonisé – et les échanges *alimentaires* en données du CTCI (classification type du commerce international).

I – Les échanges agricoles de l'UE28 de 2010 à 2019

Sous peu la DG Agriculture se flattera des brillants résultats de ses échanges dits *agro-alimentaires* de 2019, les exportations ayant atteint 150 milliards d'euros (150 Md€) après 137,7 Md€ en 2018, avec un excédent de 29,6 Md€ (contre 19,5 Md€ en 2018). En réalité il s'agit des seuls échanges *agricoles*, oubliant que les poissons et préparations sont un produit *alimentaire* essentiel, dont le solde déficitaire croissant a atteint 20,6 Md€ en 2019, si bien que l'excédent "agro-alimentaire" a tout de même été de 9 Md€, contre un déficit de 1 Md€ en 2018 après des déficits décroissants depuis 2015 (de 4,3 Md€).

Ne pas inclure les poissons et préparations dans les échanges *agro-alimentaires* est d'autant plus incohérent que, même s'il existe une politique commune de la pêche, elle ne concerne que la conservation et l'exploitation durable des ressources halieutiques puisque la politique des pêches dépend des ministères de l'agriculture des plus grands pays pour la pêche de l'UE (France, Allemagne, Espagne, Italie, Belgique, Irlande, Pologne, Suède, Finlande, Lituanie, Lettonie, Croatie). Ce sont ces ministères qui gèrent les fonds de la Politique commune de la pêche relevant du FEAMP (Fonds européen pour les affaires maritimes et la pêche) et du FEADER et les fonds alloués à la pêche dans les régions ultra-marines de l'UE relèvent du POSEI, un des chapitres du FEAGA.

Puisque les boissons ne sont pas un produit alimentaire de base et que leur excédent croissant a atteint 26,8 Md€ en 2019, sans les boissons l'excédent "agricole" de l'UE28 n'a été que de 2,9 Md€ en 2019, après un déficit de 5 Md€ en 2018. Si l'on ajoute le déficit en poissons, l'UE28 a eu un déficit net "agro-alimentaire" de 17,7 Md€ en 2019 (un mieux par rapport au déficit de 25,5 Md€ en 2018).

L'UE28 a toujours été excédentaire dans ses échanges *agricoles* avec les pays développés – assimilés aux pays occidentaux de l'OCDE (Australie, Canada, Islande, Israël, Japon, Norvège, Nouvelle Zélande, Suisse, Etats-Unis) plus la Russie –, excédent ayant atteint 36,2 Md€ en 2019 (après 31,3 Md€ en 2018), dont 26,8 Md€ pour les boissons (après 24,6 Md€ en 2018), même si elle a toujours été déficitaire en poissons (de 8,1 Md€ en 2019 comme en 2018) si bien que son excédent agroalimentaire sans les boissons et les poissons a été limité à 11,1 Md€ en 2019.

Il en résulte que l'UE28 est restée déficitaire dans ses échanges agricoles avec les pays en développement (PED), de 6,6 Md€ en 2019 (après 11,8 Md€ en 2018), conservant toutefois un

excédent de 9,8 Md€ sur les boissons si bien que, sans ceux-ci, son déficit a été de 3 Md€. Toutefois comme l'UE28 est restée déficitaire de 12,5 Md€ dans ses échanges de poissons, son déficit net agroalimentaire avec les PED a été de 9,8 Md€ (9,3 Md€ en 2018).

Tableau 1 – Echanges agricoles et de poissons extra-UE28 : 2010-19

Millions d'€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	19/18	19/10
Tous produits agricoles												
X UE28	87007	101286	113418	120095	121861	129347	131455	137734	137693	151008	110%	174%
M UE28	86222	100178	103953	103670	106124	115948	114486	118843	118169	121400	103%	141%
Solde	785	1108	9465	16425	15737	13399	16969	18891	19524	29608	152%	3772%
Boissons												
X UE28	18455	21713	24961	25158	25141	27469	27841	29930	30958	33350	108%	181%
M UE28	4772	4929	5337	5501	5360	5889	5913	6088	6403	6594	103%	138%
Solde	13683	16784	19624	19657	19781	21580	21928	23842	24555	26756	109%	196%
Poissons et préparations												
X UE28	3030	3421	3960	4007	4132	4241	4492	4968	5071	5463	108%	180%
M UE28	17141	18534	18537	19251	20531	21901	23911	25206	25587	26060	102%	152%
Solde	-14111	-15113	-14577	-15244	-16399	-17660	-19419	-20238	-20516	-20597	100%	146%
Soldes de tous produits agricoles (TPA) - boissons (B) et + poissons et préparations (PP)												
TPA-boissons	-12898	-15676	-10159	-3232	-4044	-8181	-4959	-4951	-5031	2852	-57%	-22%
TPA+PP	-13326	-14005	-5112	1181	-662	-4261	-2450	-1347	-992	9011	-908%	-68%
TPA+PP-boiss	-27009	-30789	-24736	-18476	-20443	-25841	-24378	-25189	-25547	-17745	69%	66%

Tableau 2 – Echanges agricoles et de poissons de l'UE28 avec les pays développés : 2010-19

Millions d'€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	19/18	19/10
Tous produits agricoles												
X UE28	39907	44352	49099	50756	49817	50780	53607	57209	58409	63305	108%	159%
M UE28	18434	21775	23046	24431	24961	27005	26147	26300	27118	27136	100%	147%
Solde	21473	22577	26053	26325	24856	23775	27460	30909	31291	36169	116%	168%
Boissons												
X UE28	11345	12597	14615	14890	14805	16350	16847	18058	18638	20359	109%	179%
M UE28	2535	2638	2958	2780	2882	3222	3172	3310	3408	3385	99%	134%
Solde	8810	9959	11657	12110	11923	13128	13675	14748	15230	16974	111%	193%
Poissons et préparations												
X UE28	1413	1569	1589	1688	1714	1747	1915	2160	2165	2420	112%	171%
M UE28	6249	6506	6587	7126	7751	8663	9760	9839	10243	10493	102%	168%
Solde	-4836	-4937	-4998	-5438	-6037	-6916	-7845	-7679	-8078	-8073	100%	167%
Soldes de tous produits agricoles (TPA) - boissons (B) et + poissons et préparations (PP)												
TPA-boissons	12663	12618	14396	14215	12933	10647	13785	16161	16061	19195	120%	152%
TPA+PP	16637	17640	21055	20887	18819	16859	19615	23230	23213	28096	121%	169%
TPA+PP-B	7827	7681	9398	8777	6896	3731	5940	8482	7983	11122	139%	142%

Tableau 3 – Echanges agricoles et de poissons de l'UE28 avec les pays en développement : 2010-19

Millions d'€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	19/18	19/10
Tous produits agricoles												
X UE28	47100	56934	64319	69339	72044	78567	77848	80525	79284	87703	111%	186%
M UE28	67788	78403	80907	79239	81163	88943	88339	92543	91051	94264	104%	139%
Solde	-20688	-21469	-16588	-9900	-9119	-10376	-10491	-12018	-11767	-6561	56%	32%
Boissons												
X UE28	7110	9116	10346	10268	10336	11119	10994	11872	12320	12991	105%	183%
M UE28	2237	2291	2379	2721	2478	2667	2741	2778	2995	3209	107%	143%
Solde	4873	6825	7967	7547	7858	8452	8253	9094	9325	9782	105%	201%
Poissons et préparations												
X UE28	1617	1852	2371	2319	2418	2494	2577	2808	2906	3043	104%	188%
M UE28	10892	12028	11950	12125	12780	13238	14151	15367	15344	15567	101%	143%
Solde	-9275	-10176	-9579	-9806	-10362	-10744	-11574	-12559	-12438	-12524	101%	135%
Soldes de tous produits agricoles (TPA) - boissons (B) et + poissons et préparations (PP)												
TPA-boissons	-25561	-28294	-24555	-17447	-16977	-18828	-18744	-21112	-21092	-16343	77%	64%
TPA+PP	-29963	-31645	-26167	-19706	-19481	-21120	-22065	-24577	-24205	-19085	79%	64%
TPA+PP-B	-25090	-24820	-18200	-12159	-11623	-12668	-13812	-15483	-14880	-9303	86%	83%

II – Les échanges alimentaires de l'UE28 de 2010 à 2019

Les échanges *alimentaires* de l'UE28 selon la nomenclature CTCI (codes 0, 11, 22, 4) sont plus précis que ceux de la nomenclature du SH car la première contient les poissons et préparations mais exclut tous les produits agricoles non alimentaires.

Les échanges alimentaires extra-UE28 ont été excédentaires pour la première fois en 2019 (de 3,959 milliards d'euros (Md€) mais, sans les boissons – qui ne sont pas des produits alimentaires de base –, ils ont été déficitaires de 23 Md€, un déficit en baisse de 6,5 Md€ sur 2018. Notons que ce déficit sans les boissons est nettement supérieur aux 17,7 Md€ calculés selon la

nomenclature SH pour les produits agricoles (tableau 1 ci-dessus). Si, en outre, on enlève les boissons tropicales – café, cacao, thé, plus épices (CCTE), qui ne sont pas non plus des produits alimentaires de base, surtout dans les pays exportateurs –, le déficit a été de 31,9 Md€.

Par contre les échanges avec les pays développés sont fortement excédentaires (de 19,7 Md€ en 2019), mais tombent à 2,8 Md€ sans les boissons, et même à 607 M€ sans les CCTE.

Il en résulte que l'UE28 était déficitaire vis-à-vis des PED de 15,8 Md€ en 2019, de 25,8 Md€ sans les boissons et, comme les PED avaient un excédent de 6,7 Md€ sur les CCTE, le déficit sans boissons et CCTE était encore de 29 Md€. Il est vrai que l'UE se félicite de son déficit alimentaire avec les PED en arguant que cela contribue à y créer des débouchés et donc de la croissance et des emplois, sans prendre en compte que cela accroît aussi leur déficit alimentaire et y détruit l'environnement notamment par ses importations de soja et d'huile de palme.

Avec les pays ACP – d'Afrique, Caraïbes, Pacifique, partenaires de l'Accord de Cotonou qui expire ce mois-ci – le déficit de l'UE28 était de 5,6 Md€ en 2019 et de 4,6 Md€ sans les boissons. Mais, comme le déficit sur les CCTE était de 6,8 Md€, sans ceux-ci l'UE avait un excédent de 1,2 Md€. Au total sans l'excédent en boissons et le déficit en CCTE, le déficit était de 3,3 Md€.

Avec les pays d'Afrique subsaharienne (ASS) l'U28 avait un déficit alimentaire de 4,8 Md€ en 2019, déficit réduit à 3,8 Md€ du fait de son excédent en boissons. Mais, comme elle avait un déficit de 6,8 Md€ en CCTE, sans ceux-ci l'UE28 était excédentaire de 1,2 M€. Finalement sans l'excédent en boissons et sans le déficit en CCTE, l'UE était excédentaire de 891 M€ en 2019.

L'excédent alimentaire de l'UE28 sur le Maghreb de 1,792 Md€ en 2019 a été réduit à 1,721 Md€ sans les boissons et, comme l'UE a aussi un excédent de 281 M€ en CCTE, sans ces deux excédents, l'excédent net aurait été de 1,340 Md€.

Le déficit alimentaire de 2,740 Md€ de l'UE28 avec l'Afrique de l'Ouest (AO) en 2019 a été réduit à 2,233 Md€ sans les boissons. Mais, sans l'énorme déficit de 4,975 Md€ en CCTE, l'UE a eu un excédent de 2,235 Md€ et, sans les excédents en boissons et CCTE, l'excédent total a été de 1,728 Md€.

Tableau 4 – Echanges alimentaires extra-UE28 de 2010 à 2019

Millions d'€	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	19/18	19/10
Echanges extra-UE28												
X UE28	76008	89366	100000	105975	108708	114564	117658	123446	123509	135986	110%	179%
M UE28	91527	105172	108412	108845	112428	122887	124189	129175	128578	132027	103%	144%
Solde	-15519	-15806	-8412	-2870	-3720	-8323	-6531	-5729	-5069	3959	-78%	-26%
dont boissons	13747	16925	19837	19972	19799	21592	21937	23813	24585	26983	110%	196%
sans boissons	-29266	-32731	-28249	-22842	-23519	-29915	-28468	-29542	-29654	-23024	78%	79%
dont CCTE	-8223	-11015	-9360	-7395	-8323	-10795	-10993	-10294	-9034	-8866	98%	108%
sans CCTE	-23742	-26821	-17772	-10265	-12043	-19118	-17524	-16023	-14103	-4907	35%	21%
sans bois+CCTE	-37489	-43746	-37609	-30237	-31842	-40710	-39461	-254151	-38688	-31890	82%	85%
Echanges avec les pays développés												
X UE28	28125	31282	34819	35951	37615	41882	44381	46890	47732	51657	108%	170%
M UE28	22077	25125	26118	28154	29375	32212	32736	32809	34009	34115	100%	154%
Solde	6157	8701	7797	8240	9670	11645	14081	13723	17542	19718	112%	285%
dont boissons	8710	9880	11659	12002	11791	12994	13511	14593	15095	16904	112%	194%
sans boissons	-2553	-1179	-3862	-3762	-2121	-1349	570	-870	2447	2814	115%	-111%
dont CCTE	1894	2038	1989	1767	1784	1736	1967	2109	2067	2207	107%	117%
sans CCTE	4263	6663	5808	6473	7886	9909	12114	11614	15475	17511	113%	363%
sans bois+CCTE	-4447	-3217	-5851	-5529	-3905	-3085	-1397	-2979	380	607	160%	-14%
Echanges avec les pays en développement												
X UE28	47883	58084	65181	70024	71093	72682	73277	76556	75777	84329	111%	176%
M UE28	70327	80047	82294	80691	83053	90675	91453	96366	94569	97912	104%	139%
Solde	-21676	-24507	-16209	-11110	-13390	-19968	-20612	-19452	-22611	-15759	70%	73%
dont boissons	5037	7045	8178	7970	8008	8598	8426	9220	9490	10079	106%	200%
sans boissons	-26713	-31552	-24387	-19080	-21398	-28566	-29038	-28672	-32101	-25838	80%	97%
dont CCTE	-6329	-8977	-7371	-5628	-6539	-9059	-9026	-8185	-6967	-6659	96%	105%
sans CCTE	-28005	-33484	-23580	-16738	-19929	-29027	-29638	-27637	-29578	-22418	76%	80%
sans bois+CCTE	-34334	-42461	-30951	-22366	-26468	-38086	-38664	-35822	-36545	-29077	80%	85%

Echanges avec les pays ACP												
X UE28	6930	8163	9101	9561	9852	9921	9295	10004	9405	10339	110%	149%
M UE28	12063	13349	12779	12686	13398	15196	16072	15983	15655	15929	102%	132%
Solde	-5133	-5186	-3678	-3125	-3546	-5275	-6777	-5979	-6250	-5590	89%	109%
dont boissons	544	797	1038	1073	1125	1029	797	801	839	1012	121%	186%
sans boissons	-4589	-4389	-2640	-2052	-2421	-4246	-5980	-5178	-5411	-4578	85%	100%
dont CCTE	-5368	-6131	-5148	-4571	-5188	-6582	-7358	-6827	-6536	-6825	104%	127%
sans CCTE	235	945	1470	1446	1642	1307	581	848	286	1235	432%	526%
sans bois+CCTE	-4354	-3444	-1170	-606	-779	-2939	-5399	-4330	-5125	-3343	65%	77%
Echanges avec l'Afrique subsaharienne												
X UE28	6416	7640	8511	8945	9172	9154	8512	9142	8519	9407	110%	147%
M UE28	10658	11680	11025	11028	11726	13410	14297	14123	14032	14204	101%	133%
Solde	-4242	-4040	-2514	-2083	-2554	-4256	-5785	-4981	-5513	-4797	87%	113%
dont boissons	576	794	1004	1041	1079	943	729	732	775	968	125%	168%
sans boissons	-3666	-3246	-1510	-1042	-1475	-3313	-5056	-4249	-4738	-3829	81%	104%
dont CCTE	-5182	-5908	-4952	-4439	-5036	-6391	-7119	-6650	-6374	-6656	104%	128%
sans CCTE	940	1868	2438	2356	2482	2135	1334	1669	861	1859	216%	198%
sans bois+CCTE	1516	2662	3442	3397	3561	3078	2063	2401	1636	891	54%	59%
Echanges avec le Maghreb (5 pays)												
X UE28	5179	6376	6633	7438	8319	8213	7456	6373	6863	7303	106%	141%
M UE28	2910	3160	3115	3420	3477	4463	4569	4963	5349	5511	103%	189%
Solde	2269	3216	3518	4018	4842	3750	2887	1410	1514	1792	118%	79%
dont boissons	99	88	162	173	170	159	145	142	157	171	109%	173%
sans boissons	2170	3128	3356	3845	4672	3591	2742	1268	1357	1621	119%	75%
dont CCTE	117	134	197	206	200	227	199	172	209	281	134%	240%
sans CCTE	2152	3082	3321	3812	4642	3523	2688	1238	1305	1511	116%	70%
sans bois+CCTE	2053	2994	3159	3639	4472	3364	2543	1096	1148	1340	117%	65%
Echanges avec l'Afrique de l'Ouest												
X UE28	2813	3153	3611	3835	3931	3953	3504	4028	3856	4232	110%	150%
M UE28	4786	5410	4794	4527	5235	6416	7158	6734	6729	6972	104%	146%
Solde	-1973	-2257	-1183	-692	-1304	-2463	-3654	-2706	-2873	-2740	95%	139%
dont boissons	273	330	401	442	445	420	409	437	467	507	109%	186%
sans boissons	-1700	-1927	-782	-250	-859	-2043	-3245	-2269	-2406	-2233	93%	131%
dont CCTE	-3691	-4213	-3548	-3208	-3740	-4799	-5417	-4882	-4730	-4975	105%	135%
sans CCTE	1718	1956	2365	2516	2436	2336	1763	2176	1857	2235	120%	130%
sans bois+CCTE	1445	1626	1964	2074	1991	1916	1354	1739	1390	1728	124%	120%

Source : Easy Comext; X : exportations, M : importations; CCTE : café+cacao+thé+épices

Malgré la forte progression du solde des échanges agricoles de l'UE28 en 2019 il n'est pas sûr que la DG Agri revienne sur son discours récurrent de sa capacité non seulement à assurer sa sécurité alimentaire mais aussi à contribuer à nourrir les affamés des PED. Rappelons que le Président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, avait déclaré le 6 décembre 2016, dans son discours d'ouverture de la conférence sur les perspectives agricoles de l'UE : "*Nous devons nous rappeler - mais qui se souvient ? - que jusqu'en 1964 l'Europe n'était pas encore autosuffisante en nourriture. Un pays, un continent qui ne peut pas s'autoalimenter, d'un point de vue géostratégique est un pays, voire un continent, en voie de perdition parce que dépendant de la volonté des autres... Avec l'entrée en vigueur de la politique agricole commune en 1962, l'Europe s'est donné les moyens d'acquérir son autonomie en matière de production alimentaire*"¹. Il faisait ainsi écho au discours du 4 juin 2015 du Commissaire Hogan lors de l'Exposition Universelle de Milan : "*Je sais que vous êtes tous très au courant des données-clés sur le présent et les défis futurs, avec quelque 795 millions de personnes dans le monde souffrant encore de la faim chronique... Aujourd'hui, je souhaite livrer le message clair et décisif que l'Union européenne reconnaît ses responsabilités mondiales et est prête à agir*"². La Cour des comptes européenne a elle-même partagé cette assertion en déclarant en mars 2018 que "*L'UE produit plus de nourriture qu'elle n'en consomme, et est devenue exportatrice alimentaire nette*"³.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-4285_fr.htm

² *Speech by Commissioner Phil Hogan at Expo Milan International Agricultural Forum*, Milan, 4 juin 2015.

³ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/Briefing_paper_CAP/Briefing_paper_CAP_EN.pdf